



Maestría de planificación y evaluación de políticas públicas.

Tesis de maestría

## **Una aproximación a la migración venezolana reciente en Argentina**

**Autor:** Charbel Najm Tino

**Director:** Daniel Hernandez

Ciudad autónoma de Buenos Aires septiembre 2020.

## Resumen

Este trabajo realiza una aproximación a la migración venezolana en Argentina a través de enfoques cuantitativos y cualitativos que nos permiten lograr una descripción generalizada de este fenómeno y a su vez un acercamiento a los procesos vivenciales del mismo. En el capítulo uno se caracteriza el flujo migratorio de venezolanos radicados en la República Argentina a partir del procesamiento de datos cuantitativos obtenidos en los informes administrativos facilitados por la Dirección Nacional de Migraciones Argentina y de otros estudios realizados en esta materia por diferentes organismos. En el capítulo dos construimos a partir de la experiencia de 15 migrantes entrevistados, como es el proceso migratorio y de inserción social, institucional y laboral en la República Argentina para así lograr identificar cuáles son los principales retos y desafíos que presentan los migrantes y el Estado receptor de este importante flujo migratorio.

Los principales problemas que logramos identificar en el desarrollo de esta investigación, y están explicados en el capítulo tres, nos permiten plantear algunas reflexiones sobre la importancia de hacer una revisión de las políticas públicas que atienden la materia, así como poder presentar nuevas propuestas. Los desafíos que presenta la administración pública al momento de afrontar este exponencial y alarmante flujo migratorio sin precedentes en la región, son un tema recurrente en el marco de las reflexiones que establecemos al momento de concluir con el análisis de toda la información relevada.

Las conclusiones de esta investigación serán presentadas en un informe final que integra toda la información teórico – metodológica, así como los resultados obtenidos en cada una de las etapas del estudio que conforman los tres capítulos mencionados.

## **Agradecimientos**

Agradezco muy especialmente a mi colega, profesor y director de tesis Daniel Hernandez, por aceptar con mucha paciencia brindarme toda la tutoría y orientación teórica y metodológica para darle forma a este trabajo y poder lograr su culminación en el menor tiempo posible.

A todos los migrantes venezolanos que a pesar de todas las dificultades afrontan con optimismo el complejo proceso de migrar, en especial a quienes logre entrevistar, por brindarme su testimonio, compartir conmigo su experiencia, anécdotas y en muchos casos sus lágrimas. Gracias por hacer posible el componente más revelador e interesante de este trabajo.

A todos mis familiares por el apoyo y acompañamiento, en especial a mi pareja y compañero de camino Luis Gonzalez, quien se tomó la ardua tarea de amigarme con Excel para la formulación de gráficos y cuadros.

## **Tabla de contenido**

<b>Introducción</b> .....	1
Justificación.....	4
Objetivos generales.....	5
Objetivos específicos.....	5
<b>Capítulo I - Caracterizando la migración venezolana</b> .....	6
Consideraciones conceptuales.....	6
La migración venezolana reciente.....	9
<b><i>Caracterización del flujo migratorio de personas con nacionalidad venezolana, radicada en la República Argentina, durante el periodo 2014 a febrero del 2019</i></b> .....	10
Evolución y tipo de radicación.....	11
Comparación con otros países seleccionados.....	12
Sexo y edad de los/las migrantes.....	13
Radicaciones resueltas temporarias y permanentes de personas con nacionalidad venezolana por edad y año.....	14
Destino de los/las migrantes.....	16
Nivel de instrucción y ocupación.....	18
Venezolanos radicados según tipo de profesión.....	19
<b><i>Motivos de migración e inserción laboral</i></b> .....	20
Una mirada a la inserción de los venezolanos en Argentina a partir del estudio realizado por The Adecco Group Argentina.....	20
<b><i>Consideraciones finales</i></b> .....	23
<b>Capítulo II - Experiencia migratoria de venezolanos en Argentina 2014-2019</b> .....	25
Aspectos teóricos.....	25
Consideraciones metodológicas.....	27
Análisis de los resultados.....	28
<b><i>Motivos de la migración y trayectorias de desplazamiento</i></b> .....	30

Las formas de desplazamiento.....	33
¿Por qué Argentina?.....	34
¿Por qué CABA?.....	35
Posibilidades de desplazamiento interno.....	36
<b>Recepción institucional.....</b>	<b>37</b>
Valoración institucional.....	38
Migraciones.....	38
Educación.....	40
Salud.....	41
<b>Inserción laboral.....</b>	<b>41</b>
Regularización migratoria y su impacto en la inserción laboral.....	42
<b>Sostenibilidad de la migración o retorno.....</b>	<b>44</b>
<b>Apreciaciones generales.....</b>	<b>46</b>
<b>Capítulo III, - Los problemas.....</b>	<b>48</b>
<b>Principales problemas en torno al flujo de migrantes venezolanos radicados en Argentina....</b>	<b>50</b>
Limitaciones en la recepción institucional.....	50
Problemas para obtener documentación en el país de origen.....	51
Concentración demográfica.....	52
Accesibilidad a la información.....	53
Incremento de las condiciones de vulnerabilidad.....	53
<b>Últimas consideraciones.....</b>	<b>53</b>
<b>Reflexiones sobre los desafíos de la administración pública frente a la migración venezolana.....</b>	<b>54</b>
<b>Consideraciones finales.....</b>	<b>59</b>
<b>Referencias Bibliográficas.....</b>	<b>62</b>
<b>Anexos.....</b>	<b>64</b>
Aspectos metodológicos.....	64

Guion de la entrevista.....	67
Matriz de sistematización de entrevistas.....	70
Medidas de flexibilización que ha tomado el Gobierno Argentino sobre el flujo migratorio de Venezolanos.....	71

### **Índice de gráficos**

Grafico total radicaciones acumuladas de personas con nacionalidad venezolana por año.....	12
Gráfico distribución de personas con nacionalidad venezolana radicadas en Argentina entre el 2014 y Febrero 2019 según su sexo.....	14
Grafico del total porcentual de personas con nacionalidad venezolana radicadas en Argentina por edad.....	16
Grafico porcentual de la distribución de las personas con nacionalidad venezolana según provincia de radicación.....	17
Grafico porcentaje de venezolanos radicados según máximo nivel de instrucción.....	19
Grafico porcentaje de venezolanos radicados según tipo de profesión.....	20

## Introducción

Venezuela en sus últimos años se ha caracterizado por manifestar una profunda dificultad en superar notables inestabilidades políticas, económicas y sociales, que se han descrito desde distintos espacios mediáticos, políticos y académicos, como una determinante y compleja situación de crisis multidimensional, sin precedentes en la historia democrática y republicana del país. El impacto de esta situación se ha reflejado en un proceso migratorio inédito para la sociedad, y de sumo interés para distintos sectores. Su estudio, análisis y comprensión se manifiesta en la necesidad de entender las particularidades de este nuevo fenómeno para la sociedad venezolana.

Este movimiento migratorio, ya categorizado por distintos sectores académicos como “éxodo” o “Migración Forzada”, carece de registros cuantitativos y cualitativos que permitan corroborar desde la institucionalidad nacional los datos y atributos particulares que lo componen, por esta razón no existen cifras exactas que nos permitan evaluar con precisión las dimensiones de la comunidad de venezolanos en el exterior y particularmente aproximarnos a las características de esta comunidad en la República Argentina.

Venezuela según datos de ACNUR (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados) ocupa el tercer puesto, detrás de Afganistán y de Siria, en solicitantes de asilo y refugio. Por su parte, según un informe de la agencia para las migraciones de la ONU, la OIM (Organización Internacional para las Migraciones), para 2019 el número de refugiados e inmigrantes venezolanos ya alcanza los 4.3 millones de personas.

El profesor de la Universidad Simón Bolívar (Venezuela) e investigador Iván de la Vega, director del Laboratorio Internacional de Migraciones, señala que “hasta 1992 había menos de 50.000 venezolanos radicados en otras naciones, pero actualmente hay más de 3.500.000 personas que han emigrado del territorio nacional. Explicó el especialista.

Según datos ofrecidos por Iván de la Vega profesor e investigador de la Universidad Simón Bolívar, en un artículo realizado por el Laboratorio Internacional de Migraciones, se refiere a la magnitud de este movimiento migratorio a través de la siguiente comparación “hasta 1992 había menos de 50.000 venezolanos radicados en otras naciones, pero

actualmente hay más de 3.500.000 personas que han emigrado del territorio nacional. Explicó el especialista. (De la Vega, 2017, p. 85)

Suscribiendo estos datos el sociólogo y profesor de la Universidad Central de Venezuela, Tomas Páez, realizó un estudio sobre el movimiento migratorio venezolano en el mundo, titulado “La voz de la Diáspora Venezolana”, planteando un análisis de datos estadísticos correspondiente a los registros administrativos que producen los organismos encargados del área de migraciones para cada país, indicando que los países que mayor flujo migratorio de personas con nacionalidad venezolana recibían era Estados Unidos, España y Colombia, para el caso concreto de Argentina, señala “La dirección Nacional de Migraciones reporta que se registraron 105.530 radicaciones temporales y permanentes entre 2014 y 2018. También se contabilizan 17.437 radicaciones permanentes: muchas de estas, representan el cambio de categoría de algunas radicaciones temporarias. Sin embargo, a varios venezolanos se les concede desde un primer momento la radicación permanente por lo dispuesto en otros convenios (como los hijos de argentinos). Por eso se estima que el número de venezolanos en Argentina esté cerca de los 123.000.” (Páez, 2018, pág. 97)

Si bien la República Argentina, a diferencia de los países fronterizos a Venezuela, no ha tenido un impacto significativo por el masivo éxodo migratorio de venezolanos, es notable el importante crecimiento que ha tenido esta comunidad en territorio argentino en los últimos años. Según la Dirección Nacional de Migraciones la cantidad de venezolanos que residen en la República Argentina, alcanzan más de 130.000 ciudadanos.

Los datos oficiales que provee la Dirección Nacional de Migraciones, en respuesta a una solicitud realizada a Carolina Di Marco, Directora de Radicaciones, indican que las personas con nacionalidad venezolana, son las que superan el mayor número de solicitudes de radicación en Argentina durante los últimos dos años y según la DNM el crecimiento de este flujo migratorio en el transcurso del 2018 se ha incrementado significativamente en comparación con el año anterior. Otra particularidad que describe a este movimiento migratorio, es que más del 50% de los venezolanos radicados en Argentina hasta el 2017 eran personas con un nivel de instrucción académica universitaria completado y que el 83% de los mismos, estaban radicados en Capital Federal y Provincia de Buenos Aires.



Estas importantes aproximaciones se limitan en primera instancia a describir la evolución del movimiento migratorio venezolano partiendo de la información brindada por los datos administrativos que conservan los organismos de control migratorio correspondientes a cada país, estos datos se componen únicamente por la cantidad de personas que ya obtuvieron algún tipo de estatus migratorio para permanecer legalmente en el país, pero estos registros no consideran el gran número de inmigrantes que no han iniciado un trámite de radicación.

La propuesta de investigación que se presenta a continuación busca en primera instancia la comprensión del fenómeno migratorio venezolano en Argentina, desde una caracterización y sistematización del propio proceso migratorio, con el fin de lograr un análisis que permita el diseño de políticas públicas en beneficio de este grupo de estudio.

Considerando nuestro objeto de estudio, es importante señalar que el enfoque metodológico seleccionado para desarrollar esta investigación se enmarca en lo que se define como métodos mixtos, es decir, las diferentes herramientas que brindan las metodologías cualitativas y cuantitativas, ya que nuestra intención es poder realizar en primer lugar descripciones generalizadas de este importante movimiento migratorio, a través de un procesamiento de datos cuantitativos que nos permitan caracterizar dimensiones poblacionales, tales como el perfil sociodemográfico.

En segundo lugar realizar un análisis de la experiencia migratoria, la misma hace referencia a distintas dimensiones de la trayectoria de las personas migrantes, esta categoría pretende considerar aspectos relativos a su inserción laboral, sus itinerarios de desplazamiento, proyectos de permanencia, principales actividades sociales, proceso de integración cultural y las diversas dinámicas de integración social, así como algunos de los aspectos que han caracterizado la vida de estas personas en su proceso migratorio. Para abordar esta realidad se harán entrevistas a profundidad a venezolanos mayores de 18 años, de ambos sexos que se encuentran radicados en la república de Argentina. La selección de los entrevistados será a partir de la relación establecida en las actividades de las principales asociaciones civiles de la comunidad venezolana radicadas en Buenos Aires, la selección responde únicamente a la cercanía que existe con este grupo de personas, y la relación de confianza que se ha establecido que favorece el intercambio de información en cada entrevista.

Tal y como lo mencionamos anteriormente, a partir de la profundización de la crisis económica, social y política que atraviesa Venezuela, el movimiento migratorio de venezolanos, considerado por diferentes organismos multilaterales (ACNUR y OIM) como un “éxodo” sin precedentes, ha causado un importante impacto político, demográfico y económico en la región, obligando a los principales países receptores de este flujo migratorio, a tomar medidas extraordinarias relacionadas con aspectos legales, laborales y de salud que permitieran regularizar la inclusión de los migrantes en los ámbitos cotidianos de vida. En todo este proceso han tenido amplia participación los diferentes organismos internacionales especialistas en la materia.

En este estudio no nos vamos a limitar únicamente a caracterizar o documentar los aspectos relevantes de la migración venezolana en Argentina, sino que también pretendemos abordar la receptividad institucional y plantear ciertas reflexiones sobre los desafíos que enfrenta la administración pública para dar respuesta a las demandas de estos movimientos poblacionales que tienen necesidades particulares de protección.

Nos proponemos sugerir a partir de esta información la mejora o incorporación en la agenda pública de nuevos planes que consideren la elaboración de un conjunto de políticas públicas orientadas a la atención y contención de las personas venezolanas que han inmigrado recientemente a la República Argentina, con el propósito de mejorar sus condiciones de vida y de orientar el flujo migratorio para que el mismo pueda ser un recurso humano de incidencia positiva en el desarrollo económico, social y político del Estado receptor.

### **Justificación**

Plantear una aproximación al emergente movimiento migratorio de personas con nacionalidad venezolana, corresponde al interés de aportar al estudio de un fenómeno que se presenta en crecimiento y para el cual se necesita nuevas propuestas que den respuesta a las demandas que se irán generando con la llegada cada vez mayor de personas venezolanas a la República Argentina.

Esta investigación se propone obtener una lectura amplia que logre documentar y producir contenido de la situación que vive el movimiento migratorio de personas con nacionalidad venezolana en la República Argentina. En este sentido, planteamos abordar desde enfoques cualitativos y cuantitativos todos los elementos que hoy caracterizan el comportamiento de la comunidad venezolana residente en Argentina.

A partir de esta aproximación del proceso migratorio en cuestión, se podrá producir información necesaria para la formulación de políticas públicas en Argentina que permitan mejorar las condiciones de la experiencia migratoria de esta comunidad, pero que además podrá prever aspectos para maximizar positiva y ordenadamente el proceso de integración que requiere el nuevo flujo migratorio de personas con nacionalidad venezolana en la República Argentina.

**Objetivo General:**

Describir y caracterizar la comunidad venezolana de inmigración reciente en Argentina (2012-2019) en términos poblacionales y a partir de la experiencia de sus miembros para contribuir a incorporar el tema en la agenda pública y proponer recomendaciones de política pública.

**Objetivos Específicos:**

1. Describir el perfil sociodemográfico de la comunidad venezolana y su evolución en el período 2014 – Febrero 2019.
2. Analizar la experiencia de los migrantes venezolanos recientes a partir de entrevistas en profundidad.
3. Identificar y analizar los principales problemas que atraviesan los migrantes venezolanos radicados en Argentina.
4. Realizar recomendaciones de política a partir de la información y los análisis anteriores.

## CAPITULO I

### Caracterizando la migración venezolana

#### Consideraciones conceptuales

Cuando decidimos aproximarnos a la composición del movimiento migratorio de venezolanos en la región y muy particularmente en Argentina, partimos de bases conceptuales que definen la migración internacional desde diferentes enfoques o paradigmas que se asocian a los estudios demográficos y poblacionales. La migración es uno de los fenómenos sociales más importantes de nuestro tiempo, que ha venido progresivamente captando el interés y la atención no solo de las ciencias sociales, sino también de la agenda política.

En este sentido, han sido múltiples las definiciones que hemos encontrado para conceptualizar lo que se entiende como flujo migratorio; desde aquellas que hacen referencia a las distancias territoriales enmarcados en los movimientos nacionales o transnacionales, o aquellas que ponen énfasis en la dimensión temporal de la migración, en cuanto a la permanencia o semi-permanencia del migrante. Entendemos que hay aspectos fundamentales para la explicación del proceso migratorio, aquellos elementos determinantes del flujo migratorio y aquellos aspectos predictivos. Los aspectos determinantes, que son esos que describen las causas y el proceso de la migración, son los que han tomado el protagonismo en los estudios relativos al tema.

Frente a la diversidad de conceptos sobre migración internacional, rescatamos algunas consideraciones de diferentes autores, cuyo enfoque nos proporciona la base conceptual para mirar y explicar el fenómeno estudiado. A partir de estas consideraciones comunes sobre migración, queremos darle forma al concepto de flujo o movimiento migratorio, que vamos a utilizar en diferentes etapas durante el desarrollo de este trabajo.

Para Jorge Tizon Garcia (2007, 21), “La migración que da lugar a la calificación de las personas como emigrantes o inmigrantes, es aquella en la cual el traslado se realiza de un país a

otro, o de una región a otra la suficientemente distinta y distante, por un tiempo suficientemente prolongado como para que implique vivir en otro país, y desarrollar en él las actividades de la vida cotidiana.”

Otra definición es la que propone Laura Oso, acepción en la que la autora incluye la demarcación geográfica administrativa como otro elemento a tener en cuenta:

“Desde el punto de vista demográfico, se suele denominar migración al desplazamiento que trae consigo el cambio de residencia del individuo, de un lugar de origen a uno de acogida y que conlleva el traspaso de divisiones geográfico administrativas, bien sea al interior de un país (regiones, provincias, municipios) o entre países. Se habla de estadías no inferiores a un año, sin embargo, la medición está determinada por la definición que al respecto haga cada país” (Oso, 1998, Pág. 33)

Carlos Giménez Romero, explica que “Las migraciones serán consideradas como los movimientos que supongan para el sujeto un cambio de entorno político administrativo, social y/o cultural relativamente duradero; o, de otro modo, cualquier cambio permanente de residencia que implique la interrupción de actividades en un lugar y su reorganización en otro.” (Giménez Romero, 2003, Pág. 20)

Partiendo de estas definiciones, entendemos por flujo migratorio como aquel conjunto de movimientos que tiene un grupo importante de personas que tienen como objetivo trasladar la residencia de las personas involucradas de un lugar de origen a otro de destino. Tomamos también como referencia la recomendación que realiza la ONU en los términos fundamentales sobre la migración del portal web de la OIM, para distinguir a los migrantes, en cuanto al periodo de tiempo de su establecimiento, los de largo período (migración permanente) cuya duración de la estancia es superior a un año y los de corto período (temporal), cuya estancia es inferior a un año.

A partir de esta conceptualización, es importante destacar, que para realizar la caracterización del flujo migratorio de venezolanos que se ha radicado en Argentina, solo estamos tomando como objeto de estudio a toda aquella población que está sujeta al control

administrativo del país receptor. En este sentido, todos los datos que presentaremos a continuación corresponden a la cantidad de personas con nacionalidad venezolana han sido aceptados para la estancia por la Dirección Nacional de Migraciones Argentina, es decir, “son personas que cumplen con una serie de requisitos que determinan la admisión y establecen la situación jurídica del inmigrante en el nuevo país. Cuando el inmigrante cumple con todos los requisitos legales para instalarse, la inmigración es legal. Cuando no es así y, a pesar de ello, el inmigrante se instala en el país de destino, se configura una inmigración ilegal.” (Blanco, Cristina, 2000, Pág. 61)

Sobre los tipos de migración o los diferentes sujetos que determinan la decisión de emigrar, es importante definir que para este trabajo haremos especial mención a aquellas que diferentes autores han definido como migraciones forzadas o involuntarias, en vista del tipo de flujo migratorio que estamos evaluando.

Según la clasificación que establece Jorge Tizon, sobre los diferentes tipos de migración, define una de ellas como las que han sido motivadas según el grado de libertad, estos son los flujos de migrantes que se componen por “deportados o desterrados. Son aquellos a los que se les obliga a dejar su país o región porque se les quita su tierra. Aunque sufren todos los avatares de la emigración y generalmente descienden en su status social, muchas veces pueden ser ayudados por otros compatriotas o por organizaciones sociales o políticas. Los refugiados. Aquellos que han de abandonar su país porque de lo contrario peligran su medio inmediato de vida o incluso su vida misma. Al igual que los anteriores, suelen tener más dificultades de asentamiento en el país receptor ya que a menudo hacen el cambio precipitadamente.” (Tizón, 1993, Pág. 54)

Para Cristina Blanco las causas de la migración se pueden clasificar en diferentes dimensiones, las más frecuentes históricamente hablando, son las ecológicas, las económicas y las políticas, sobre esta última, la autora explica “Las políticas son las provocadas por intolerancia nacionalista, por intransigencias religiosas o políticas, por situaciones sociales altamente conflictivas. Aquí se incluyen todos los movimientos originados por cualquier tipo de

conflicto bélico o por persecuciones de carácter racial, étnico, dando lugar a las figuras de los desplazados, exiliados, aislados o refugiados.” (Blanco, Cristina, 2000, Pág. 62)

Según la Convención de las Naciones Unidas sobre el Estatuto de los Refugiados (Ginebra 1951) define en su segundo artículo el concepto de refugiado de esta manera: “Que, como resultado de acontecimientos ocurridos antes del 1.º de enero de 1951 y debido a fundados temores de ser perseguida por motivos de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a determinado grupo social u opiniones políticas, se encuentre fuera del país de su nacionalidad y no pueda o, a causa de dichos temores, no quiera acogerse a la protección de tal país; o que, careciendo de nacionalidad y hallándose, a consecuencia de tales acontecimientos, fuera del país donde antes tuviera su residencia habitual, no pueda o, a causa de dichos temores, no quiera regresar a él”. Por lo tanto, no es necesario que el extranjero tenga algún estatuto jurídico-formal otorgado por un Estado de acogida para ser considerado como refugiado.

Como lo hemos mencionado anteriormente, a partir del objeto de estudio definido para esta investigación, todos los conceptos desarrollados sirven para contextualizar los términos con los que pretendemos explicar el fenómeno abordado, que en este caso es el flujo migratorio de venezolanos que llega a la República Argentina con intenciones de radicación permanente y han logrado regularizar su estatus legal migratorio en territorio argentino.

### **La migración venezolana reciente**

La crisis, económica, social y humanitaria que se vive actualmente en Venezuela, ha ocasionado el desplazamiento forzado de más de 4.3 millones de personas, según cifras publicadas por la Organización internacional para las Migraciones - OIM y el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados - ACNUR, hasta junio 2019; siendo esta la mayor movilidad migratoria en la historia de la región. Estas estimaciones, convierten a este colectivo, en la tercera nacionalidad en el mundo en cuanto a solicitudes de acogida y asilo, luego de Siria y Afganistán. Estas agencias, indicaron que sólo en 2018 se presentaron 232.000 solicitudes de asilo por personas con nacionalidad venezolana que tuvieron que emigrar, cuando en los tres años anteriores solo hubo alrededor de 160.000, esto demuestra el crecimiento exponencial de este flujo migratorio en condiciones de mayor vulnerabilidad.

Según los datos de la ONU, para el año 2018 los países de América Latina han concedido aproximadamente 1.300.000 permisos de residencia y otras fórmulas para regularizar el estatus a ciudadanos venezolanos. Para el primer trimestre del año 2019, las agencias de la ONU reportaban que en Colombia ya se habían establecido más de 1.100.000 venezolanos, en Perú 506.000, en Chile 288.000, en Ecuador 221.000, en Argentina 130.000 y en Brasil 96.000. Después de Colombia, país fronterizo con Venezuela, Perú, los Estados Unidos y España, son los países que mayor número de venezolanos han acogido en los últimos años, Argentina por su parte, se posiciona como el quinto país en la región en recibir al flujo migratorio de venezolanos.

De acuerdo a las estimaciones presentadas por el Grupo de Trabajo de la Organización de los Estados Americanos (OEA) para Abordar la Crisis de Migrantes y Refugiados Venezolanos en América, la migración forzosa venezolana podría superar los 8 millones de personas para el año 2020 de mantenerse las condiciones actuales, superando crisis de refugiados de la historia reciente. A contracorriente de las tendencias regionales en materia de imposición de las barreras migratorias, en Argentina ha existido hasta el momento, una política de flexibilización de procesos para simplificar y facilitar la regularización del estatus legal de este creciente movimiento migratorio.

De acuerdo a datos oficiales de la DNM, se estima que la diáspora venezolana en Argentina supera las 170.000 personas, de éstas, cerca de un 25% ha ingresado al país en los últimos 8 meses y más del 50% ha ingresado en el último año.

### **Caracterización del flujo migratorio de personas con nacionalidad venezolana, radicada en la República Argentina, durante el periodo 2014 a febrero del 2019.**

A partir de la información obtenida a través de la Dirección de radicaciones de la Dirección Nacional de Migraciones, podemos describir cómo se compone y se caracteriza en términos socio demográfico el flujo migratorio de personas con nacionalidad venezolana que se han radicado recientemente en la República Argentina. Destacando principalmente el año de radicación, lugar donde inicio su proceso de regularización migratoria y máximo nivel de



instrucción alcanzada. Estos datos, fueron solicitados y suministrados por la dirección de radicaciones de este organismo, a cargo de Carolina Di Marco.

Es importante destacar, que si bien estos datos no profundizan en las particularidades descriptivas de la comunidad venezolana en Argentina, su procesamiento nos permite comprender la magnitud del crecimiento de este flujo migratorio en un corto periodo de tiempo y además tener una aproximación general al perfil migratorio de esta comunidad. Del mismo modo, queremos señalar que toda la información presentada a continuación, corresponde a todas las personas que ya iniciaron su proceso de radicación, pero no considera a un número importante de venezolanos que ya están radicados en Argentina, pero aún no han conseguido su regularización legal migratoria.

#### Evolución y tipo de radicación

Según el número de radicaciones resueltas otorgadas por la Dirección Nacional de Migraciones a personas con nacionalidad venezolana, en el periodo 2014 - febrero del 2019, su distribución según el tipo de radicación obtenida es la siguiente:

Radicaciones resueltas personas con nacionalidad venezolana por año							
CATEGORÍA	2014	2015	2016	2017	2018	2019 (a febrero)	Total General
PERMANENTE	854	1,086	1,561	4,092	9,844	2,137	19,574
TEMPORARIA	1,772	4,698	11,298	27,075	60,687	12,617	118,147
<b>Total General</b>	<b>2,626</b>	<b>5,784</b>	<b>12,859</b>	<b>31,167</b>	<b>70,531</b>	<b>14,754</b>	<b>137,721</b>

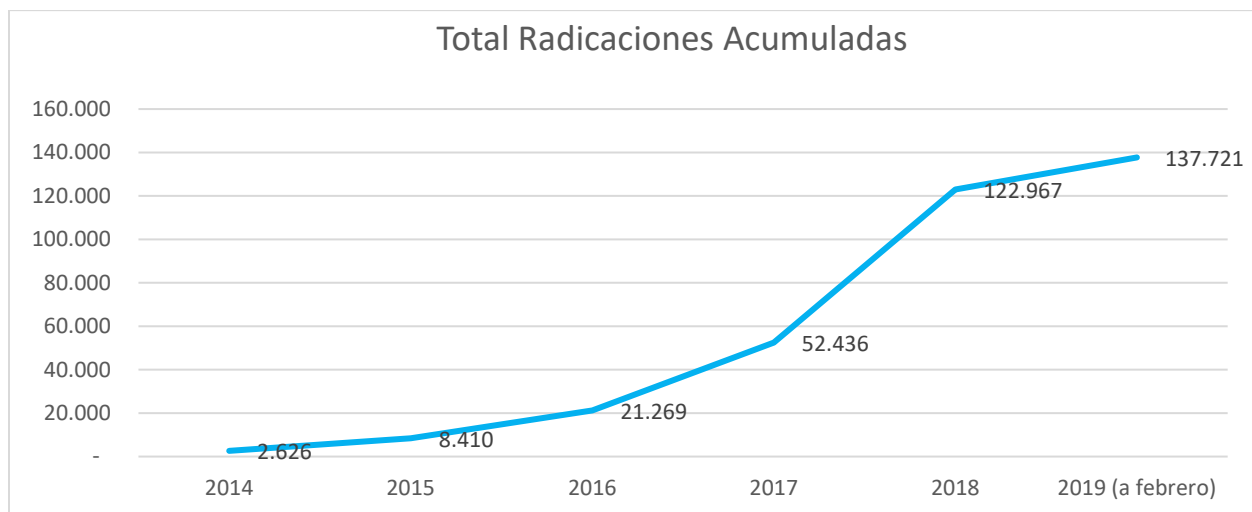
Fuente: DNM 2019.

La **radicación temporaria** es el primer estatus legal al que puede optar un migrante al formalizar ante la DNM su residencia en el país, tiene una duración de un año y es el estado previo a la obtención de la radicación permanente. La **radicación permanente**, es el estatus que obtiene el migrante luego de haber pasado más de 2 años consecutivos residiendo en territorio argentino, el cambio de categoría entre temporal y permanente, se realiza de forma inmediata al cumplirse el vencimiento de la radicación temporaria y se formaliza con un nuevo trámite ante la Dirección Nacional de Migraciones.

### Cuadro incremento porcentual interanual y comparado radicaciones de personas con nacionalidad venezolana por año

Radicaciones resueltas personas con nacionalidad venezolana							
CATEGORÍA	2014	2015	2016	2017	2018	2019 (a febrero)	Total General
<b>Total General</b>	2,626	5,784	12,859	31,167	70,531	14,754	137,721
<i>INCREMENTO INTERANUAL</i>		120%	122%	142%	126%	-79%	
<i>INCREMENTO COMPARANDO CON 2014</i>		120%	710%	1897%	4583%	5145%	

### Grafico total radicaciones acumuladas de personas con nacionalidad venezolana por año



Según la información suministrada por la DNM, el total de radicaciones de personas con nacionalidad venezolana ha aumentado un 5145% desde el 2014, con un crecimiento interanual superior al 100% durante todo el periodo estudiado, es importante considerar que de los 137,721 venezolanos que se radicaron en Argentina hasta febrero del 2019, más de la mitad lo hicieron en el año 2018, en este sentido, el gráfico anterior demuestra lo exponencial del aumento del flujo migratorio de venezolanos que se sigue estableciendo en la República Argentina.

#### Comparación con otros países seleccionados

Un aspecto interesante, ha sido considerar el comportamiento de otros flujos migratorios en la República Argentina, según los datos ofrecidos por la DNM, el volumen más significativo de inmigrantes que formalizó su proceso de radicación en el país, estuvo

encabezado desde el 2011 hasta el 2016 por personas con nacionalidad paraguaya, boliviana y peruana. A partir del 2017 el movimiento migratorio de venezolanos ocupó el segundo lugar en cuanto al mayor porcentaje de migrantes que obtuvo una residencia en el país, manteniéndose la comunidad paraguaya como la primera. En el 2018 la tendencia exponencial de crecimiento que ya venía demostrando el flujo migratorio de venezolanos, lo posicionó como el primero en el ranking de migrantes que obtuvieron residencia en Argentina. De este modo, 70.531 venezolanos se radicaron en Argentina en 2018 frente a 47.391 provenientes de Paraguay, y 37.203 originarios de Bolivia.

### Total de radicaciones resueltas por nacionalidad

	2016		2017		2018	
Venezolana	12,859	6%	31,167	15%	70,531	32%
Paraguaya	74,290	35%	61,342	29%	47,391	21%
Boliviana	49,485	23%	48,165	23%	37,203	17%
Peruana	23,585	11%	20,270	10%	16,638	7%
Colombiana	16,175	8%	16,114	8%	17,692	8%
<b>Total nacionalidades radicadas</b>	215,139		212,845		221,892	

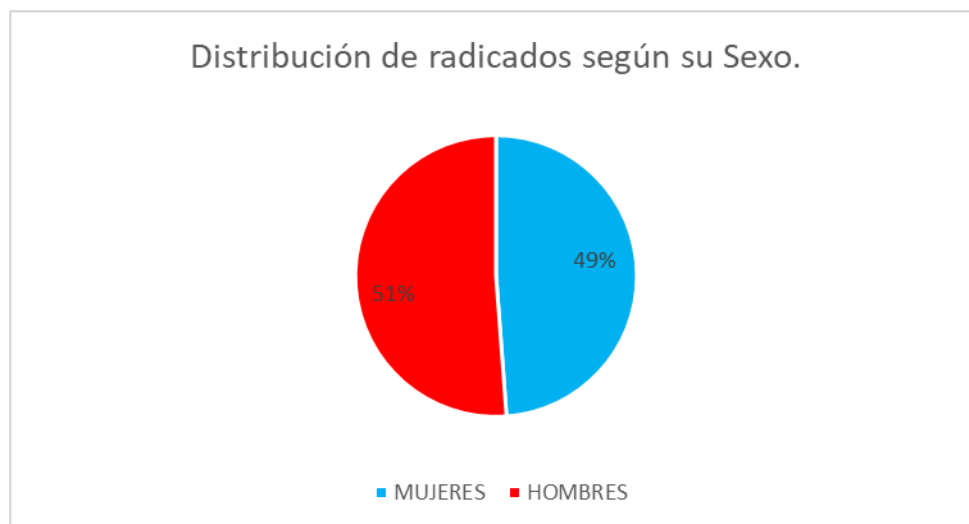
### Sexo y edad de los/las migrantes

### Cuadro radicaciones resueltas temporarias y permanentes nacionalidad venezolana por sexo y año

Radikaciones resueltas temporarias y permanentes nacionalidad venezolana por sexo							
SEXO	2014	2015	2016	2017	2018	2019 (a febrero)	Total General
<b>FEMENINO</b>	1,341	2,887	6,105	15,162	34,410	7,335	67,240
		4,228	10,333	25,495	59,905	67,240	
<i>INCREMENTO INTERANUAL</i>		115%	111%	148%	127%	-79%	
<i>INCREMENTO COMPARANDO 2014</i>		115%	671%	1801%	4367%	4914%	
<b>MASCULINO</b>	1,285	2,897	6,754	16,005	36,121	7,419	70,481
		4,182	10,936	26,941	63,062	70,481	
<i>INCREMENTO INTERANUAL</i>		125%	133%	137%	126%	-79%	
<i>INCREMENTO COMPARANDO 2014</i>		225%	751%	1997%	4808%	5385%	
<b>Total General</b>	<b>2,626</b>	<b>5,784</b>	<b>12,859</b>	<b>31,167</b>	<b>70,531</b>	<b>14,754</b>	<b>137,721</b>
		8,410	21,269	52,436	122,967	137,721	

A partir de este registro, se puede evidenciar que el 51% del total de los radicados desde el 2014 hasta febrero del 2019 son Hombres, mientras que el 49% son mujeres. No se encuentran diferencias significativas por sexo entre los venezolanos que se han radicado en Argentina. Desde el 2014, el incremento de mujeres radica hasta el 2019 ha sido de 4.912%, y el incremento de hombres ha sido de 5385%, reflejando su proporción en el siguiente gráfico:

**Gráfico distribución de personas con nacionalidad venezolana radicadas en Argentina entre el 2014 y Febrero 2019 según su sexo.**



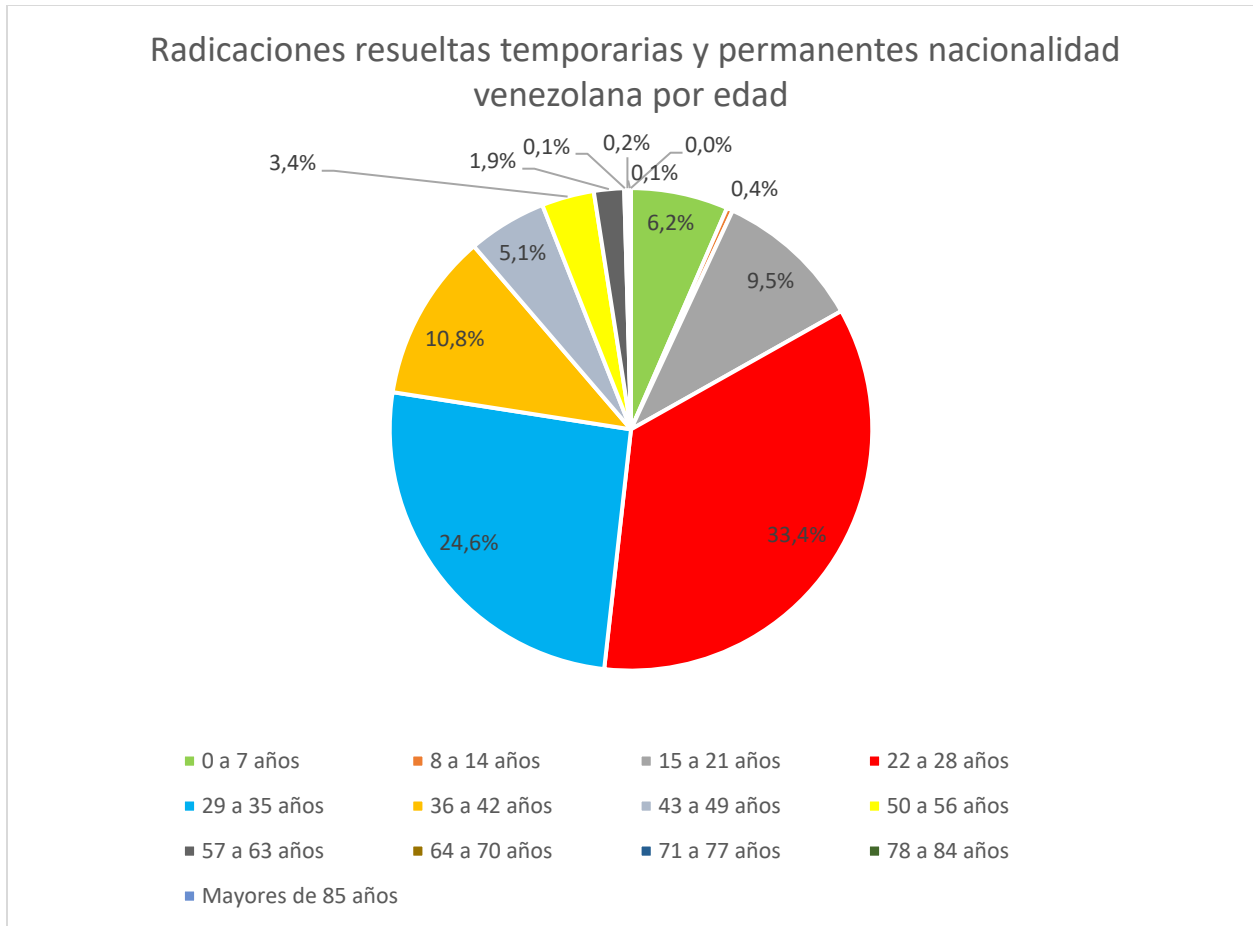
**Cuadro radicaciones resueltas temporarias y permanentes de personas con nacionalidad venezolana por edad y año**

<b>Radicaciones resueltas temporarias y permanentes nacionalidad venezolana por edad</b>							
<b>Franja Etaria</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019 (a febrero)</b>	<b>Total General</b>
<i>0 a 7 años</i>	103	234	801	2,129	4,431	885	8,583
<i>8 a 14 años</i>	60	136	356	1,128	3,008	732	542
<i>15 a 21 años</i>	260	518	975	2,752	7,063	1,505	13,073
<i>22 a 28 años</i>	1,041	2,451	5,188	11,453	21,908	399	46,031
<i>29 a 35 años</i>	693	1,469	3,409	7,863	17,166	3,258	33,858
<i>36 a 42 años</i>	217	451	1,116	2,992	8,133	1,916	14,825
<i>43 a 49 años</i>	115	220	433	1,217	3,963	1,026	6,974
<i>50 a 56 años</i>	80	151	263	856	2,513	774	4,637
<i>57 a 63 años</i>	36	99	190	494	1,441	405	2,665
<i>64 a 70 años</i>	13	38	82	209	654	184	118
<i>71 a 77 años</i>	4	13	28	55	172	56	328
<i>78 a 84 años</i>	3	2	13	16	63	19	116
<i>Mayores de 85 años</i>	1	2	5	3	16	4	31
<b>Total General</b>	<b>2,626</b>	<b>5,784</b>	<b>12,859</b>	<b>31,167</b>	<b>70,531</b>	<b>14,754</b>	<b>137,721</b>

Fuente: DNM 2019.

A partir de esta información, hemos desarrollado un gráfico con los porcentajes acumulados que representan las franjas etarias establecidos por la DNM de grupos de cada 7 años, para así poder identificar cual es la proporción que representa cada uno de estos grupos del total de la comunidad de venezolanos radicados en Argentina.

**Grafico del total porcentual de personas con nacionalidad venezolana radicadas en Argentina por edad.**



Como evidencian estos datos, el grupo etario más significativo de venezolanos radicados en Argentina es el de personas entre 22 y 28 años, representando un 33,4% del total de esta comunidad. Si hacemos una evaluación de categorías más amplias a las establecidas por la DNM, podemos observar que el 58% de los venezolanos radicados en Argentina están concentrados en las franjas etarias entre los 22 y 35 años, es decir casi un 60% de este flujo migratorio está compuesto por jóvenes. Entre los grupos vulnerables podemos identificar que los niños y adolescentes estarían acumulando cerca de un 10% de esta comunidad, mientras que los adultos mayores (mayores de 57 años) representarían un poco más del 2%.

### Destino de los/las migrantes

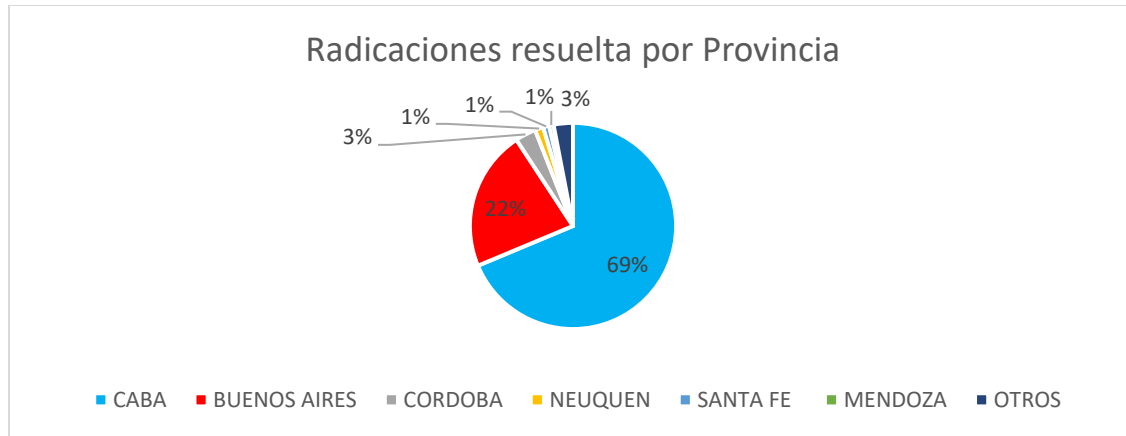
#### **Cuadro radicaciones temporarias y permanentes nacionalidad venezolana por provincia de radicación y año**

Radicaciones temporarias y permanentes nacionalidad venezolana por provincia de radicación							
Provincia	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Total General
CABA	1,893	4,522	10,327	24,209	45,662	8,072	94,685
BUENOS AIRES	352	707	1,678	4,884	17,937	4,841	30,399
CORDOBA	116	172	354	740	2,577	530	4,489
NEUQUEN	48	94	116	227	1,025	301	1,811
SANTA FE	76	72	58	212	691	199	1,308
MENDOZA	23	67	56	144	411	260	961
RIO NEGRO	22	34	45	131	319	60	611
CHUBUT	11	14	49	111	305	73	563
TUCUMAN	6	9	20	56	313	7	411
LA PAMPA	1	1	5	37	304	33	381
SAN JUAN	8	4	14	74	156	40	296
ENTRE RIOS	28	20	39	32	98	38	255
SALTA	5	17	10	48	133	42	255
SAN LUIS	7	5	15	44	123	52	246
MISIONES	4	6	9	35	71	75	200
SANTA CRUZ	3	3	13	44	77	36	176
JUJUJ	5	8	4	42	57	29	145
TIERRA DEL FUEGO	6	10	17	31	54	20	138
SANTIAGO DEL ESTERO	4	2	10	7	84	107	
CHACO		10	10	16	49	15	100
CORRIENTES	4	4	6	17	43	20	94
CATAMARCA	4	1	2	16	18	6	47
LA RIOJA		2	2	10	21	5	40
FORMOSA					3		3
<b>Total General</b>	<b>2,626</b>	<b>5,784</b>	<b>12,859</b>	<b>31,167</b>	<b>70,531</b>	<b>14,754</b>	<b>137,721</b>

Fuente: DNM 2019.

Esta información describe una concentración del flujo migratorio de venezolanos en Argentina principalmente en Ciudad Autónoma de Buenos Aires y la Provincia de Buenos Aires, acumulando entre ambas entidades el 91% de los lugares de residencia de las personas venezolanas al momento de iniciar su proceso de radicación. Siendo la Capital Federal el lugar que mayor número de inmigrantes venezolanos concentra en el territorio nacional.

**Grafico porcentual de la distribución de las personas con nacionalidad venezolana según provincia de radicación.**



### Nivel de instrucción y ocupación

#### **Cuadro radicaciones resueltas temporarias y permanentes nacionalidad venezolana por máximo nivel de instrucción alcanzado**

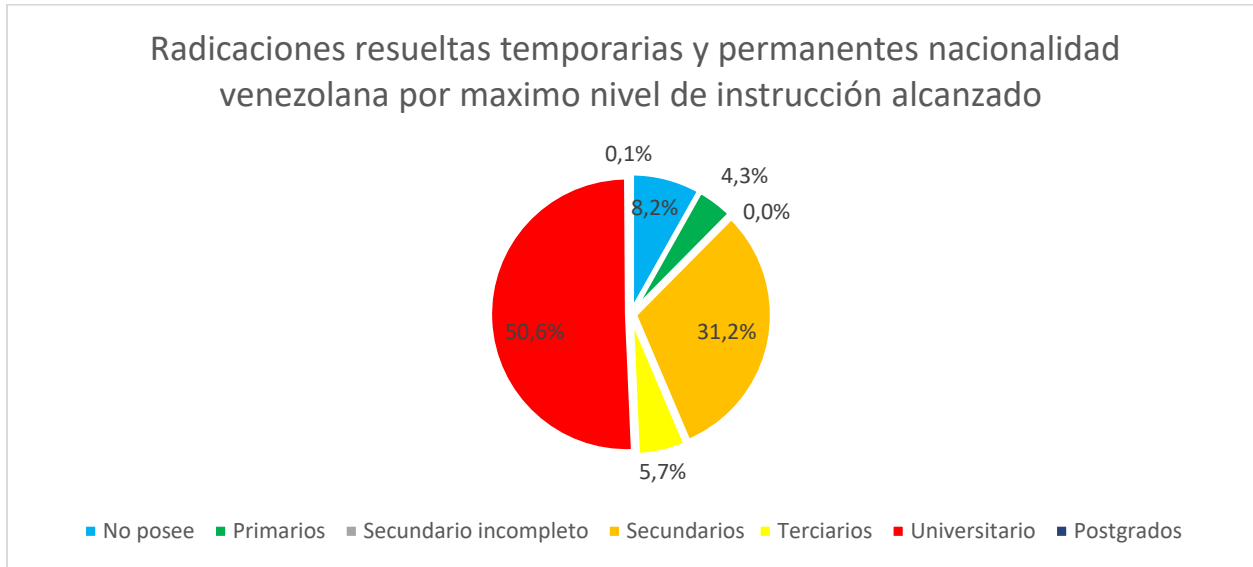
<b>Radicaciones resueltas temporarias y permanentes nacionalidad venezolana por maximo nivel de instrucción alcanzado</b>							
<b>Estudios</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019 (a febrero)</b>	<b>Total General</b>
<i>No posee</i>	127	302	1,002	2,708	5,928	1,167	11,234
<i>Primarios</i>	82	160	444	1,196	3,137	860	5,879
<i>Secundario incompleto</i>						1	1
<i>Secundarios</i>	778	1,696	3,761	9,954	22,193	4,547	42,929
<i>Terciarios</i>	147	381	756	1,629	3,901	1,035	7,849
<i>Universitario</i>	1,492	3,245	6,896	15,680	35,339	7,037	69,689
<i>Postgrados</i>					33	107	140
<b>Total General</b>	<b>2,626</b>	<b>5,784</b>	<b>12,859</b>	<b>31,167</b>	<b>70,531</b>	<b>14,754</b>	<b>137,721</b>

Fuente: DNM 2019.

Tal y como se muestra anteriormente, según datos de la DNM el 56% de los venezolanos radicados en Argentina posee estudios terciarios, universitarios o con postgrados, es decir, la gran mayoría de estas personas, son técnicos y profesionales, mientras que el 46% de esta comunidad no ha alcanzado un nivel de estudio superior o no tiene estudios académicos acreditados. En relación a la cantidad de migrantes venezolanos con un nivel terciario o universitario alcanzado, podemos decir que se trata de un porcentaje muy elevado en especial teniendo en cuenta que, en la Argentina, de acuerdo con el Censo Nacional de 2010, sólo el 14% de la población mayor de 25 años tenía un título universitario o terciario.



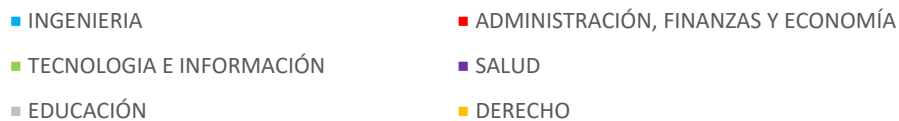
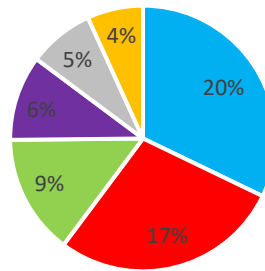
### Grafico porcentaje de venezolanos radicados según máximo nivel de instrucción



A partir de esta información y según los datos que registra la DNM, sobre las áreas profesionales de los venezolanos radicados, identificamos que los profesionales más representativos son los que vienen del área de la ingeniería, existiendo hasta febrero del 2019, 18.343 ingenieros de diferentes especialidades radicados en el país, representando un 20% del total de los profesionales radicados, otro grupo de profesionales que compone un gran porcentaje del total de radicados, son los que vienen del área de la administración, contaduría y finanzas, teniendo un 17% del total de los profesionales, con 16.009 ciudadanos radicados. Los profesionales de la salud, si bien no tienen un porcentaje representativo (6%) dentro del total de los profesionales radicados, se componen por 5.914 venezolanos que se especializaron en diferentes áreas de la medicina y enfermería.

### Grafico porcentaje de venezolanos radicados según tipo de profesión

Porcentaje de profesionales de Venezolanos Radicados por tipo de profesión.



### Motivos de migración e inserción laboral

#### **Una mirada a la inserción de los venezolanos en Argentina a partir del estudio realizado por The Adecco Group Argentina.**

En Julio de 2019, El Grupo Adecco Argentina, empresa líder del rubro de consultoría integral en Recursos Humanos, realizó un estudio sobre la integración pendiente de los migrantes en Argentina, enfocada específicamente en la situación que viven los venezolanos al llegar al país. Principalmente, la investigación pretendía relevar información sobre su situación laboral, los motivos que determinaron la elección de Argentina como país de destino, cuáles eran las ciudades donde vivían y en qué oficios trabajan. Esta aproximación, nos sirve para complementar la construcción del perfil que caracteriza al flujo migratorio de venezolanos en Argentina, por esta razón, citaremos algunos de los resultados más relevantes del estudio.

Según la ficha técnica presentada por el grupo, el estudio se realizó a partir de un muestreo intencional a través de una encuesta, la misma tuvo lugar en Argentina, del 5 al 22 de abril de 2019, sobre 539 casos de rango etario de 20 a 45 años, de trabajadores extranjeros residentes en Argentina, que accedieron a responder un cuestionario de 27 preguntas.

Sobre los motivos para migrar, principalmente el estudio realizado por la consultora, destaca que la gran mayoría de los encuestados llegaron en busca de mejores oportunidades, considerando que:

- Un 45,59% explicó que migró en busca de trabajo.
- Un 15,34% eligió Argentina mencionando en primer término la “facilidad migratoria”. (Se destacó la buena actitud hacia los migrantes, la poca existencia de xenofobia, la facilidad en la obtención de documentos legales y la buena receptividad de la sociedad)
- El 14,29% fue motivado exclusivamente por la situación de su país de origen.
- Un 9,87% prioriza la educación pública y venir a la Argentina para estudiar. Un 3% se encuadra en la categoría “otros” y engloba otras causas aleatorias.

En cuanto a la ocupación de los migrantes venezolanos en la Argentina, el relevamiento realizado por la consultora, refleja que sólo el 3,91% de los encuestados migró al país con el secundario incompleto, esto nos indica que la población más desventajada en términos de instrucción académica y niveles de profesionalización, es muy poca en proporción con la mayoría de los migrantes venezolanos radicados en Argentina.

Según el estudio, “el 56% de las personas consultadas dijo que tenía un trabajo antes de iniciar su viaje a la Argentina, mientras que el 23% aseguró que trabajaba de manera independiente. Por su parte, el 11% estaba estudiando y sólo el 7% afirmó encontrarse desempleado.”

Del universo encuestado por la consultora, “el 63,17% dice no haber conseguido trabajo estable y estar en búsqueda activa. El 32,34% refiere estar trabajando de manera estable, aunque sigue buscando “conseguí un empleo pero no es lo que esperaba” y finalmente un 4,49% refiere estar trabajando de su profesión.”

Sobre los 539 casos encuestados, se verificaron que 112 de los venezolanos son Ingenieros, 106 Licenciados y 26 Técnicos. Es decir, el 45,26% de los encuestados tienen un título de grado, tecnicatura o estudios superiores. De ese porcentaje, “sólo el 12,24% de ellos trabaja o ejerce gracias a su título (66 personas).”

Sobre el área de ocupación laboral de los encuestados, se pudo identificar que independientemente de su formación académica, los migrantes venezolanos seleccionados para este estudio se desempeñan en:

- 39,02% en tareas de comercio, retail y servicios (repositor/a, cajero/a, vendedor/a, encargado, mozo/a)
- 13,28% manifestó “ser independiente” (consultor, cuidado de personas, trabajo en casas particulares, chofer y cadetería).
- El 12,14% indicó desempeñarse en algún trabajo vinculado con la industria (ingeniería, control de producción, construcción, jefe de depósito) y 35,55% confirmó estar desempleado.

Según el estudio, el “68,42% de los encuestados que trabaja afirma estar “en negro”, frente a un 16,58% registrado como monotributista y un 15% aportante al régimen de autónomos.” Esto genera un claro impacto en la informalidad laboral, siendo casi un 70% del universo encuestado no mantengan ningún tipo de relación formal con su empleador.

Por otra parte, a casi el 35% de los venezolanos encuestados, le toma entre 1 y 3 meses conseguir empleo luego de su llegada al país. Entre 3 y 6 meses a casi el 30%, y entre 6 meses y 1 año a casi el 19%, por citar los porcentajes más relevantes arrojados por el estudio. Sobre los ingresos mensuales de los encuestados que al momento del estudio tenían trabajo, “el 48% vive con \$15.000 o menos, el 35,13% entre 15 y 30 mil pesos, entre 30 y 50 mil el 12,38% y con más de ese número el 4,4%.”

La aproximación que realiza el grupo Adecco Argentina, brinda un aporte considerable para la descripción de la situación en la que se encuentran los migrantes venezolanos en torno a su inserción laboral y sus condiciones de vida. Los datos reflejados anteriormente, evidencian las dificultades que encuentran los migrantes venezolanos para integrarse formalmente a nivel laboral en Argentina, cuyo contexto ha presentado notables dificultades económicas que han generado mediciones muy elevadas de desocupación en la población en general, según datos

del INDEC la tasa de desocupación alcanzó en el segundo semestre del 2019, un 10,6%, afectando a más de 2,1 millones de personas.

El flujo migratorio de venezolanos, como los datos así lo indican, ha tenido un crecimiento exponencial, según los testimonios relevados por este estudio, la gran mayoría de las personas, se ven obligadas a migrar por la falta de oportunidades en su país de origen, buscando en el país de destino alternativas laborales que le permitan satisfacer sus necesidades básicas. A diferencia de la migración tradicional en Argentina, el flujo migratorio de venezolanos se caracteriza por un alto nivel de profesionalización y un desajuste entre profesión y ocupación, ya que la gran mayoría de los migrantes posee un nivel de instrucción terciario o universitario alcanzado, por esta razón y entendiendo las condiciones en la que se encuentran estos ciudadanos, es importante pensar en espacios que formalicen la integración laboral y social de las personas que llegan al país, apostando a la contribución productiva y social de la comunidad que los acoge.

### **Consideraciones finales**

Recapitulando sobre toda la información detallada anteriormente, tal y como lo han indicado los diferentes organismos multilaterales, la migración venezolana ha venido incrementando exponencialmente en paralelo a la profundización y prolongación de la crisis social y política en ese país, en el caso concreto de Argentina, logramos identificar como este movimiento migratorio, desde el 2016 comenzó a aumentar progresivamente hasta en el 2018 ocupar el primer lugar de las radicaciones, dejando por debajo a nacionalidades como la paraguaya, boliviana y peruana, quienes históricamente representaron el porcentaje más significativo de migrantes que se establecían en la Argentina.

Según los datos evaluados podemos señalar que el flujo migratorio de venezolanos radicados en la república Argentina, se compone principalmente por jóvenes profesionales que se establecen en la Capital Federal de este país, la proporción entre mujeres y varones es pareja aunque se demuestra una leve predominancia de varones, un grupo importante de estos ciudadanos está formado en áreas de ingeniería, ciencias económicas y salud, siendo un recurso

humano altamente calificado, cuyo potencial de contribución al desarrollo económico y social del país receptor es considerable.

Los grupos vulnerables (niños y adultos mayores) o menos favorecidos (personas con un bajo nivel de instrucción académica o profesional), representan un porcentaje minoritario al que compone mayoritariamente la migración venezolana radicada en Argentina. Si bien, la gran mayoría de los venezolanos en Argentina poseen un nivel de instrucción universitario alcanzado, su ocupación laboral no corresponde a su formación, solo una pequeña minoría de venezolanos manifiesta que su nivel de instrucción corresponde con su ocupación y en consecuencia son pocos los que expresan estar conforme con sus condiciones laborales actuales.

Frente a este creciente y exponencial crecimiento del movimiento migratorio de venezolanos en la región y particularmente en Argentina, es necesario plantear no solo aproximaciones que nos permitan comprender las dimensiones de este fenómeno, sino la articulación y formulación de políticas que nos permitan garantizar la efectiva regularización legal de estas personas para contribuir en su rápido proceso de inserción social, o también elaborar propuestas de orientación de flujos migratorios, ya que elementos como la concentración de un recurso humano altamente calificado en un sector geográfico y territorial del país, podría significar el desaprovechamiento de un aporte intelectual y productivos en otros sectores que hoy demandan recursos humanos para incrementar sus capacidades productivas.

## CAPITULO II

### **Experiencia migratoria de venezolanos en Argentina 2014-2019**

Cuando planteamos la aproximación a la experiencia de las personas que deciden desplazarse internacionalmente, debemos tener en cuenta diferentes dimensiones de las trayectorias que viven individualmente los migrantes, esto nos permitirá comprender los motivos, bien sean estructurales o circunstanciales que inciden en la decisión de migrar así como en la selección del destino. En este sentido, todos los aspectos que conforman la experiencia del migrante en torno a su proceso migratorio que considera desde la gestión de la partida hasta la recepción e inserción en el país de destino, son fundamentales para comprender las singularidades políticas, administrativas y culturales a las que está sometido todo aquel que pasa por este proceso.

El análisis de la experiencia migratoria que proponemos a continuación, pretende abordar las distintas dimensiones de la trayectoria de las personas con nacionalidad venezolana, que eligieron Argentina como país de destino, con esta categoría pretendemos relevar aspectos relativos a su inserción laboral, itinerarios de desplazamiento, proyectos de permanencia, principales actividades sociales, proceso de integración cultural y todos aquellos aspectos vivenciales que han caracterizado la vida de estas personas en su proceso migratorio.

#### **Aspectos teóricos**

La migración es un proceso que condiciona la situación de vida de quien lo vive, dicho proceso necesita ser observado e investigado desde el punto de vista subjetivo y sociológico, debido a las situaciones de desamparo, angustia y pérdidas a las cuales tiene que hacer frente el/la que deja su país de origen para establecerse definitivamente en otro y las numerosas pérdidas que esta experiencia involucra, así como también a la gran variedad de particularidades socio-políticas, institucionales y culturales que implica el proceso de inserción de un extranjero en su país de destino.

En este sentido y partiendo de que es un objetivo principal dentro de esta investigación, aproximarnos a la experiencia migratoria de las personas con nacionalidad venezolana que se

han radicado recientemente en Argentina, consideramos necesario establecer bases conceptuales para la definición de esta categoría de análisis. La experiencia migratoria, recoge todo el proceso individual que vive el migrante desde el momento en el que aun estando en su país de origen, ya establece cuál será su país de destino, en este sentido la experiencia migratoria caracteriza el desplazamiento entre fronteras transnacionales así como la recepción institucional y social del migrante.

Ferreo Liliana, en su investigación sobre psicoanálisis y reflexiones con grupos de inmigrantes, señala que “El proceso de migración implica hablar de una crisis por los profundos cambios en la vida psíquica y física de aquel que decide migrar, significa una ruptura en el continuum vivencial que lleva a la mente a tener que elaborar intensos duelos por las numerosas pérdidas involucradas y desencadena ansiedades muy primarias que tiene directa influencia en el sentimiento de la propia identidad.” (Ferreo, 2006, pp 77-91)

Tal y como lo menciona Ferreo, la experiencia migratoria está condicionada por considerables susceptibilidades emocionales que vive el individuo por el proceso de desarraigo y de ruptura con su vida cotidiana, sumado a la incertidumbre que genera la inserción en un contexto distinto, con parámetros culturales e institucionales desconocidos. La misma autora señala, que entre la distinción que existe entre migraciones forzadas y voluntarias, es importante considerar que “en las primeras la parte emotiva habla más fuerte, mientras que las voluntarias han sido decididas en forma más reflexiva”. (Ferreo, 2006, pp 77-91)

Esta diferenciación la traemos a lugar ya que por las particularidades del flujo migratorio que estamos estudiando, existe una clara relación entre estos y lo que se caracteriza como un movimiento migratorio forzado, puesto que “quienes migran se ven “forzados” a hacerlo por temor a que las condiciones sociales, económicas, de su lugar de origen puedan empeorar en un futuro y pueden ser no sólo migraciones individuales sino también masivas.” (Ferreo, 2007, pp 77-91)

A partir de estas consideraciones, entendemos que los migrantes que se establecen en un nuevo lugar con el objetivo de permanecer por un tiempo indefinido, vivirán procesos de ajustes ante las nuevas prácticas sociales y culturales, en consecuencia esto implicara la



generación de esquemas novedosos que caracterizaran en gran medida la experiencia del migrante.

“Las experiencias van conformando un acervo de saber, a partir y desde el cual, los sujetos se van integrando a nuevas situaciones que se le presentan. Es, desde esas experiencias, que el sujeto va construyendo nuevos aprendizajes que le permiten ubicarse ante la novedad, tramitando de manera significativa en función de esquemas y conocimientos previos.” (Gomez, 2018).

Aproximarnos a estos procesos vivenciales que caracterizan la experiencia de los migrantes, es fundamental para comprender los desafíos e incertidumbres que genera el proceso migratorio, que interesa particularmente porque la migración “es una de las contingencias de vida que exponen al individuo que la experimenta a pasar por estados de desorganización, que exigen una reorganización ulterior, que no siempre se logra” (Grinberg y Grinberg, 1984, p. 26).

La documentación de la experiencia migratoria de los venezolanos que se han radicado recientemente en Argentina, también nos permitirá identificar como ha sido el proceso de inserción en este nuevo contexto social, tomando como caso concreto de estudio, la recepción institucional que han recibido los migrantes venezolanos y como estos perciben dicho proceso.

### **Consideraciones metodológicas.**

Para aproximarnos a los aspectos que conforman la experiencia migratoria de los migrantes venezolanos en Argentina, se realizaron 15 entrevistas a profundidad a personas con nacionalidad venezolana que se radicaron en el país entre 2015 y 2019. Las entrevistas se dividieron en tres grupos de personas con semejanzas entre su rango etario, sexo, máximo nivel de instrucción alcanzado y condiciones socio económicas, todas las personas estaban radicadas en Capital Federal y fueron contactadas a través de redes personales o de organizaciones sociales y culturales de la comunidad venezolana que hacen vida en Argentina.

Los tópicos dimensionales que se abordaron en la investigación para hacer la descripción de la experiencia migratoria, consistieron en identificar las características de los

entrevistados (perfil socio-demográfico), motivos de su migración, itinerarios de desplazamiento, recepción institucional, proceso de integración y horizonte a futuro. En cada una de estas dimensiones se reconstruirá la experiencia del migrante a partir de una matriz que realizamos con el objeto de recoger los fragmentos más relevantes de las entrevistas, a partir de esta información nos proponemos realizar un análisis general de los grupos trabajados.

En los anexos de la investigación, se pueden encontrar los aspectos conceptuales de la metodología desarrollada, así como la definición de las técnicas de selección y procesamiento de datos que implementamos, también se encontrara el guion (pauta) de la entrevista a profundidad y la matriz de la sistematización utilizada para desarrollar el análisis de los resultados.

### **Análisis de los resultados**

Las 15 entrevistas realizadas a los grupos de estudio establecidos en la estrategia metodológica, nos permiten aproximarnos a los puntos comunes y divergentes que caracterizan este flujo migratorio según los diversos segmentos que los componen, hemos evidenciado a partir del estudio de campo realizado, como un proceso revelador las particularidades existentes entre las expectativas y procesos vivenciales de cada grupo.

Si bien al ser una muestra intencional, no es estadísticamente representativa, la información recolectada nos permite tener una aproximación cualitativa y pormenorizada sobre las particularidades que componen la experiencia migratoria de esta comunidad, permitiéndonos entrever los procesos de recepción institucional y social, fundamentales para hacer propuestas de política pública orientadas a mejorar la experiencia del migrante y su adecuada integración en la sociedad receptora.

Sobre los grupos entrevistados:

El primer grupo se compuso por 3 varones y 3 mujeres, todos y todas con un máximo nivel de instrucción alcanzado, sus profesiones eran las siguientes: medicina, nutrición, derecho, ciencias políticas, contaduría y recursos humanos. La persona más joven de este grupo era una mujer de 24 años y el más adulto un hombre de 30 años. Ninguna de las personas

entrevistadas en este grupo tenía hijos o familiares directos dependientes económicamente de ellos en Argentina.

El segundo grupo se compuso por 3 varones y 3 mujeres, de los cuales solo 2 mujeres y 1 varón eran universitarios, sus profesiones eran las siguientes: ingeniería química, enfermería y administración. La persona más joven de este grupo era una mujer de 32 años y la más adulta una mujer de 48 años. En este grupo 3 personas de las entrevistadas tenían relaciones matrimoniales e hijos a quien catalogaron como familiares dependientes económicamente en Argentina, 1 varón manifestó tener una hija en Venezuela, quien sigue siendo dependiente económicamente de él.

El tercer grupo de adultos mayores se compuso por 3 mujeres, la persona de menor edad tenía 50 años y la de mayor edad 62 años. Solo una de ellas contaba con un máximo nivel de instrucción alcanzado, siendo enfermera. Las otras dos integrantes de este segmento manifestaron ser costurera y “ama de casa”. En todos los casos manifestaron haber sido dependientes económicamente de familiares directos en Argentina.

Las personas entrevistadas en los 3 grupos trabajados, todas radicaban en Capital Federal, llegaron a la Argentina entre el año 2015 y el 2019, al momento de la entrevista todas contaban con un estatus legal de permanencia en el país, sólo 3 de ellas aún estaban esperando recibir su DNI pero ya contaba con el documento “Precaria” o con la disposición de residencia aprobada. En cuanto a su lugar de procedencia en Venezuela, 9 de los 15 entrevistados provenían de la Ciudad Capital (Caracas) o el Área Metropolitana, los otros 6 entrevistados manifestaron ser de ciudades del interior principalmente en los Estados (Provincias): Anzoátegui, Maracaibo, Carabobo y Mérida.

A partir del conocimiento de estas características sociodemográficas, podemos conocer los motivos estructurales y circunstanciales que tuvieron los migrantes para definir su partida así como la experiencia concreta en el país de destino, los puntos comunes y divergentes que se encontraron en los segmentos trabajados para este estudio, nos permiten dimensionar en un contexto mucho más amplio las dinámicas sociales, institucionales y económicas a las que se expusieron durante su proceso migratorio, el relato de los entrevistados no solo sirve para

evidenciar cuestiones prácticas y procesos particulares, sino también las singularidades político administrativas en las que ocurre este movimiento migratorio.

En este ejercicio de dimensionar los aspectos relevantes que se han logrado observar a partir de nuestra aproximación exploratoria, establecimos una clasificación generalizada de los aspectos más llamativos que surgieron entre los 3 grupos como elementos comunes o divergentes, que en términos generales echan luz de la experiencia en torno al inicio en el lugar de destino (Argentina), así como el proceso de regularización migratoria, un aspecto clave que nos permite reflexionar sobre la sostenibilidad de la migración, un posible retorno o prospectiva a futuro.

### **Motivos de la migración y trayectorias de desplazamiento:**

Como se ha comentado en el capítulo anterior, en la medida en que la crisis política, económica y social en Venezuela se ha venido complejizando y profundizando, la migración de venezolanos en todo el mundo se ha incrementado dramáticamente. Esto es un punto coincidente con la información obtenida a través del relato de los entrevistados; todas las personas mencionaron como un elemento disparador para concretar la decisión de su partida, el hecho de que de que situación económica se haya precarizado a tal nivel, que en la mayoría de las situaciones se hacía imposible cumplir con las rutinas y porciones básicas de alimentación diaria y cuidados de la salud necesarios.

La pérdida del poder adquisitivo, como consecuencia del deterioro económico, también fue un comentario recurrente entre los entrevistados. El salario percibido por la mayoría de los profesionales en ejercicio que llegaron entre 2018 y 2019 no superaba los 10 dólares por mes, y en todos los casos, las personas que tenían una relación laboral de dependencia explicaron que con sus ingresos escasamente podían comprar alimentos y costear sus necesidades básicas. Cinco de las personas entrevistadas manifestaron tener más de un trabajo y aun así consideraba que sus ingresos no les permitían obtener una calidad de vida.

*"Son muchos los motivos que influyen a que uno tome la decisión de dejar toda su vida atrás e irse a otro país a probar suerte, como bien sabes, en Venezuela todo está mal, desde la falta de servicios, hasta la convivencia ciudadana, no se respetan las libertades, no hay estado de derecho, vivimos*

*permanentemente con miedo, pero creo que lo que me empujo a tomar esta decisión fue el tema económico, ya era insostenible, pasamos de tener una escasez brutal a ver como aparecían los alimentos pero tú por más que trabajaras no podías comprarlos, sin duda me fui por un conjunto de cosas, pero si tuviera que priorizar algo fue la economía, tenía miedo en levantarme un día y no tener como comer" (Mujer de 30 años)*

*"Principalmente el tema económico, cuando comencé a trabajar como médico, ganaba 30 dólares y un año después en ese mismo trabajo ya mi sueldo equivalía a 3 dólares" (Hombre de 27 años)*

*"El día que no pude comprar la leche que mi hijo necesitaba, fue el día que regrese a mi casa llorando y le dije a mi esposo que nos teníamos que ir, por eso nos fuimos dejando a nuestro hijo con su abuela, porque sabía que si nos quedábamos en Venezuela íbamos a llegar al punto de no tener que comer y uno puede aguantar, pero un chamo (niño) no" (Mujer de 32 años)*

Existe un cúmulo de motivos, si bien destacamos el problema económico como el central, es importante señalar que la crisis venezolana es multidimensional y afecta integralmente las condiciones de vida de la población en general. En este sentido, también fue común encontrar como un disparador de migración el hecho de no existir acceso al sistema de salud, puesto que la infraestructura pública está sumamente deteriorada y sin insumos que garanticen la atención del paciente y el sector privado es inaccesible para el ciudadano promedio por sus altas tarifas en moneda extranjera. Comento una mujer de 48 años que migro con sus dos hijos y esposo que:

*"Salí por la enfermedad de mi hija, cuando comenzó a presentar convulsiones, todos los exámenes de diagnóstico nos comieron los ahorros, en el sistema público era imposible conseguirle atención, ahí no se encuentran ni vacunas menos un examen de los que ella necesitaba, y las clínicas todo es extremadamente caro y en dólares, un seguro promedio en Venezuela está alrededor de los 1500 dólares anuales por persona que solo te cubre internaciones de emergencia"*

La falta de servicios básicos, como la electricidad o el agua, también fue un elemento recurrente que señalaron nuestros entrevistados, todos vivieron experiencias en cuanto a la falta reiterada de servicios, mas especialmente quienes habitaban las ciudades del interior del país, uno de ellos comento que durante el pico de la crisis energética que se presentó en Venezuela en el año 2019, pasaron en su ciudad 5 días consecutivos sin electricidad ni agua y la temperatura promedio de esa ciudad está sobre los 35 grados.

Comentó una mujer de 28 años “No me fui de Venezuela, hui del país buscando calidad de vida, porque en Venezuela, no la tenía”. La clasificación que comúnmente utilizan organismos internacionales o investigadores de fenómenos migratorios, para describir desplazamientos internacionales con estas particularidades, es la de **migraciones involuntarias o forzosas**, que se refiere a los movimientos migratorios que se generan por conflictos causados por el hombre o desastres naturales, que por sus consecuencias impulsan la movilización involuntaria de personas por situaciones que atentan contra los derechos elementales del ser humano.

Si bien no hay un consenso teórico sobre el concepto de desplazamiento forzoso, la OIM observa que “aunque no es un concepto jurídico internacional, este término ha sido utilizado para describir los movimientos de refugiados, de desplazados (incluidos los desplazados por desastres o por proyectos de desarrollo) y, en algunos casos, de víctimas de la trata””. (IOM Glossary on Migration, 2019).

Cuando las cifras oficiales demuestran un incremento del flujo migratorio de venezolanos en la medida en que la crisis política y económica del país se complejiza y a su vez, a través del testimonio de migrantes, evidenciamos que el principal motivador de la migración venezolana es inseguridad alimentaria, la falta de acceso a servicios de primera necesidad y la pérdida de derechos elementales del ser humano, sabemos que estamos ante un movimiento migratorio con particularidades excepcionales que demandaran un entendimiento complejo con enfoque humanitario de acceso a derechos y políticas de protección, orientación e integración.

### *Las formas de desplazamiento*

La principal forma de arribo al país fue por vía aérea, todos los entrevistados manifestaron haber ingresado a la República Argentina por esta modalidad, la diferencia se destaca en las formas de partida, quienes salieron de Venezuela durante el año 2015 y 2017 manifestaron haber comprado vuelos directos de Caracas (Venezuela) a Buenos Aires (Argentina), algunos de ellos haciendo otras escalas aéreas, pero a partir del año 2018 es

notable que un mayor número de los entrevistados tuvo que hacer combinación de transporte entre terrestre y aéreo.

En gran medida esto se debe a que las aerolíneas que tradicionalmente prestaban servicios comerciales desde y hacia Venezuela, discontinuaron sus rutas al país, en la actualidad solo existe una línea área que ofrece un vuelo directo Caracas – Buenos Aires, la falta de oferta tuvo un impacto significativo en el aumento de tarifas áreas y en conjunto con el deterioro económico del país, la accesibilidad a las mismas es prácticamente imposible para quien quiere migrar.

7 de los 15 entrevistados salieron por tierra de Venezuela, todos manifestaron hacer su trayecto por frontera entre Colombia y Venezuela, por el paso San Antonio del Táchira (Venezuela) a Cúcuta (Colombia), rescatamos algunas de las experiencias vividas por los entrevistados:

*"En Venezuela todas las aerolíneas se fueron, apenas operan 1 o dos y los costos para salir vía área directamente desde allá son imposible, tuve que viajar desde Caracas en Bus hasta san Antonio del Táchira para cruzar la frontera hasta Colombia, realmente una de las experiencias más dolorosas de mi vida, ver a tanta gente saliendo a pie del país, eran infinitas las familias que estaban saliendo, algunos a comprar cosas en territorio colombiano, pero la gran mayoría estaban haciendo lo que yo, huir de esta locura." (Mujer de 30 años)*

*"Estuve en la frontera casi 5 horas para que me sellaran el pasaporte y ahí pude entrar al territorio colombiano, luego tome taxi hasta el aeropuerto de Cúcuta hice escala hasta Bogotá y de ahí si directo a Buenos Aires, en los aeropuertos no tuve contratiempo, ni en migraciones en Argentina, el mal rato lo vivi pasando la frontera entre el dolor que te causa migrar y ver a toda la gente saliendo en esas condiciones, se te destroza el alma" (Mujer de 56 años)*

*"Estar en la frontera es angustiante, estaba con mis dos chamas (hijas), la cantidad de gente no era normal, estaba preocupado por ellas, son pequeñas se fastidian rápido y la espera fue larga, más de una hora, además tenía miedo de que los guardias me dijeran algo porque no estaba con su mama pero por suerte cuando llegamos al módulo casi ni vieron el pasaporte" (Hombre de 40 años)*

La valoración de la experiencia en la frontera de quienes hicieron estos trayectos, no fue positiva, si bien en ningún caso se registró algún impedimento por parte de las autoridades tanto venezolanas como colombianas para el paso fronterizo, la cantidad de gente que se desplaza hace que se saturen los controles migratorios y los tiempos de espera para concretar el trayecto superen las 4 horas, además de la susceptibilidad emocional a la que se ve sometido

quien inicia un proceso migratorio, las características del contexto fronterizo, hacen que quien migra viva momentos sumamente angustiantes.

### *¿Por qué Argentina?*

Habiéndonos aproximado al principal motivador que define la decisión de partir de un país de origen, nos preguntamos ¿cuáles son las razones que priorizan los migrantes para seleccionar su país de destino?, para responder a esta pregunta a partir del relato de los entrevistados, es importante mencionar que al menos los grupos 1 y 2, coincidieron en su totalidad en que la selección de su destino dependió principalmente de conocer que en Argentina la obtención de una residencia legal era un proceso sencillo y accesible, básicamente basta con no tener antecedentes penales para obtener una radicación exitosa, esto debido a la normativa vigente para las personas originarias de los países miembros de Mercosur y muy especialmente por las flexibilizaciones que tomó el Gobierno argentino en los años 2017 y 2019 por cuestiones humanitarias para atender la migración venezolana.

Otro de los elementos a considerar, es que la mayoría de los migrantes tenía familiares o amigos ya establecidos en Argentina que les facilitaron la llegada brindándoles información sobre el proceso de radicación, orientación para la búsqueda de empleo e incluso acogida en sus viviendas. Esta fue una consideración relevante para el grupo 3 de los entrevistados, que se compuso por adultos mayores, para este segmento, la elección de su destino dependió en todos los casos de que tenían hijos ya establecidos en Argentina y de ellos dependió su decisión migratoria.

En términos generales, podemos comentar que el grupo de migrantes entrevistados manifestó haber planificado su proceso migratorio habiéndose documentado e informado previamente de los requisitos legales necesarios para regularizar su situación legal en el corto plazo luego de su llegada a Argentina, quienes migraron entre 2015 y 2018 antes de su partida ya habían gestionado los turnos correspondientes ante la Dirección Nacional de Migraciones, para que su llegada coincidiera con la cita que les otorgaría el derecho a residencia, luego de la implementación del sistema RADEX (radicación a distancia), esta situación cambió desde que



entró en funcionamiento este sistema (septiembre 2018), ya que los turnos debían solicitarse estando en territorio Argentino.

### *¿Por qué CABA?*

Si bien para la selección de nuestros entrevistados establecimos como requisito ser residentes de Ciudad de Buenos Aires, principalmente por cuestiones de capacidad logística, decidimos profundizar con ellos cuales eran las razones por las cuales decidieron quedarse en la ciudad y no considerar otras opciones, en vista de que la gran mayoría de los migrantes venezolanos se encuentran radicados en CABA y PBA.

Según la experiencia de nuestros entrevistados, la decisión de quedarse en la ciudad corresponde con que es el lugar en donde se encontraban las personas con las que establecieron vínculos para organizar su migración, pero además no consideran otras opciones porque no acceden con tanta facilidad a información sobre oportunidades en otras ciudades, cosa contraria a lo que pasa con la Capital Federal. Para este grupo diverso de migrantes, la información más accesible que se encuentra a nivel gubernamental para realizar procesos de radicación, convalidación de títulos universitarios o simplemente acceso al sistema público de salud y educación son relativos a la Capital Federal, entre otras cosas, la mayoría de las redes sociales donde se concentran grupos de la comunidad venezolana, se difunde mayoritariamente información sobre vivienda y empleo en esta ciudad.

### *Posibilidades de desplazamiento interno*

Los entrevistados del grupo 1 y 2 se mostraron más abiertos a considerar otros destinos dentro del país, fuera de la Capital Federal, un especial interés nos generan los integrantes del grupo 1 que tienen un máximo nivel de instrucción alcanzado y no tienen familias formalmente constituidas o familiares económicamente dependientes, quienes manifestaron su disposición a

instalarse en otra ciudad en caso de encontrar oportunidades laborales acordes a su nivel de instrucción.

Si bien quienes no tienen un máximo nivel de instrucción alcanzado, se mostraron más cautelosos en cuanto a esta posibilidad, también lo llevan a consideración en caso de que el posible cambio de residencia mejore sus condiciones laborales. Entendiendo que la accesibilidad a vivienda y el costo de vida puede ser mucho más alentadora en otras ciudades, para los entrevistados las posibilidades de encontrar un empleo rápido y bien remunerado son fundamentales para la elección de su lugar de residencia.

Curiosamente y a pesar de que toda migración se caracteriza por ser un proceso complicado, angustioso y colmado de nuevos desafíos, las personas integrantes de estos 2 grupos, cuya experiencia de migración es reciente, no mostraron una resistencia significativa a considerar la posibilidad de iniciar un nuevo movimiento migratorio, sólo si este mejora sus condiciones socioeconómicas viéndose notablemente estas privilegiadas sobre las socio afectivas. Cosa contraria ocurre con los integrantes del grupo 3, compuesto por adultos mayores, que de manera manifiesta se evidencia que el arraigo y los vínculos afectivos son una condición a la hora de tomar cualquier decisión de desplazamiento y en este sentido no considerarían la posibilidad de un nuevo proceso migratorio.

"Si encuentro otra oportunidad en alguna otra provincia o ciudad sin duda la tomaría, desconozco realmente que otra oportunidad pueda haber, recién estoy llegando y no he tenido tiempo de analizarlo, pero si se presenta algo que mejore mi situación actual seguro que lo tomaría" (Hombre de 25 años)

"Si en otra provincia encuentro una oportunidad para trabajar de mi profesión, claro que me iría, no estoy atada a la capital" (Mujer de 28 años)

"Claro creo que si encontrara una oportunidad laboral en otra ciudad que no sea capital me iría, ahora es un tema que tendría que conversar con mi novia, somos dos y las decisiones son compartidas, pero creo que si encontramos buenas oportunidades en otra ciudad nos vamos, hasta ahora solo conocemos lo que hay en CABA, tendríamos que ver opciones en otras ciudades a ver qué tal" (Hombre de 30 años).

## Recepción institucional

Como lo mencionamos anteriormente, para los migrantes entrevistados, un elemento fundamental para la elección de Argentina como país de destino, tuvo que ver con la accesibilidad que ofrece el país para la regularización migratoria, por esto entendemos la posibilidad de obtener un permiso temporal o permanente de residencia, que te permite trabajar y te garantiza derechos relativos a la salud, educación, la asistencia social y acceso a la justicia. Todas estas consideraciones, están reguladas en la Ley de Migraciones N 25.871/2004, en esta se incorpora el criterio de “Nacionalidad Mercosur” como base para facilitar la solicitud de residencia.

El artículo 4 de la mencionada ley, establece que “la migración es un derecho esencial e inalienable de la persona que la República Argentina garantiza sobre la base de la igualdad y la universalidad”. A su vez, los artículos 6, 7 y 8 aseguran el acceso de las personas migrantes a la salud, educación, justicia, asistencia social y atención sanitaria cualquiera sea su situación migratoria.

Adicionalmente a este contexto jurídico el Gobierno argentino entre el año 2017 y 2019 tomó un conjunto de medidas y disposiciones para atender y contener el impacto de este nuevo movimiento migratorio, principalmente tomando acciones que permiten facilitar el ingreso y la radicación de personas que no contaban con documentación vigente, así como también simplificando los trámites para convalidar estudios académicos y así contribuir con la rápida incorporación de profesionales en el sector laboral. Véase en los anexos un resumen de *las medidas de flexibilización que ha tomado el Gobierno Argentino sobre el flujo migratorio de venezolanos*.

Estas medidas de flexibilización fueron conocidas por todos los entrevistados, y muchos manifestaron que contribuyeron significativamente a la elección de Argentina como país de destino, puesto que sabían que “El gobierno estaba facilitando trámites para venezolanos, sobre todo en materia de convalidación de títulos, eso va a permitirnos ejercer como profesionales regularmente” (Mujer de 32 años)

Si bien, a grandes rasgos los migrantes estaban al tanto de las flexibilizaciones que se estaban tomando para con este flujo migratorio, la mayoría de los entrevistados no había sido beneficiarios de dichas disposiciones extraordinarias, en cuanto a que todos manifestaron contar con documentación vigente y cumplir con todos los requisitos que establece la ley para ciudadanos de nacionalidad Mercosur que buscan radicarse en el país.

Con respecto a la homologación de los estudios universitarios, como se muestra anteriormente, 10 de los 15 entrevistados contaban con un máximo nivel de instrucción, de los cuales solo 4 (pertenecientes al sector salud) habían intentado hacer un proceso de reválida o convalidación. El trámite de convalidación, proceso mucho más sencillo que el de reválida, solo estaba disponible para quienes estudiaron en países que tuvieran convenio bilateral con Argentina de reconocimiento de mutuos títulos universitarios, Venezuela y Argentina, no tenían estos convenios pero a partir del año 2018, por iniciativa propia, el Ministerio de Educación de la Nación incorporó unilateralmente a la República Árabe – Siria y a la República Bolivariana de Venezuela al procedimiento unificado que rige para los países con convenio, permitiéndole a los migrantes venezolanos optar por convalidar su título universitario. En este sentido, de los profesionales que habían sido beneficiarios de ese proceso, 2 habían manifestado haber logrado convalidar sus títulos, un médico y una enfermera. Por su parte una nutricionista y una enfermera aún se encontraban en espera de aprobación.

Los profesionales que aún no habían iniciado el proceso de convalidación, manifestaron que no lo habían realizado principalmente porque no lo consideraban indispensable para obtener un empleo o bien porque pese a las flexibilizaciones que se habían tomado al respecto, no contaban con los recaudos mínimos para iniciar este proceso.

#### *Valoración institucional*

#### *Migraciones*

Los 15 entrevistados realizaron su trámite de radicación en la sede central de la Dirección Nacional de Migraciones ubicada en Av. Antártida Argentina 1355, CABA. En todos los casos valoraron positivamente la atención recibida por funcionarios de la entidad y consideran

que en términos generales el proceso es sencillo y la información para realizarlo es accesible, como comentamos anteriormente, los migrantes ya contaban previamente con toda la información necesaria y la documentación exigible para poder llevar a cabo el proceso de su radicación en lo inmediato a su llegada al país.

Las impresiones negativas que manifestaron los entrevistados, en torno al proceso de radicación, son relativas a los tiempos de demora tanto para la obtención de un turno ante la DNM o la emisión del Documento Nacional de Identidad (DNI) luego de ya haber sido aprobada su residencia. Es importante señalar, que la impresión del DNI no depende de la DNM, sino del RENAPER (Registro Nacional de Personas).

La DNM en el año 2018 realizó una modificación en el sistema de radicación, debido al incremento del flujo migratorio, como se pudo observar en el capítulo I principalmente de venezolanos, el sistema tradicional de radicaciones estaba colapsado y los turnos que se ofrecían para los migrantes tenían esperas superiores a los 12 meses desde su fecha de solicitud, para intentar agilizar estos tiempos y dar una respuesta más efectiva a la demanda, se implementó el sistema RADEX (Radicación a distancia), que permitía que los migrantes adelantaran parte del proceso de radicación online, cargando documentación virtual para posteriormente ir a validar la información ante la sede de migraciones correspondiente. Es importante señalar que este sistema, sólo permite que los migrantes puedan iniciar el proceso de radicación, solo si se encuentran en territorio argentino.

Luego de la implementación del sistema RADEX, los tiempos de espera desde la solicitud hasta la obtención del turno para completar el proceso de radicación estaban aproximadamente en torno a los 3 meses (si no había errores con la documentación cargada a través del sistema online). Al completar dicho proceso, el migrante recibía en la sede correspondiente de la DNM, un documento “precaria” que le garantiza su permanencia legal en el país mientras se aprueba su solicitud de residencia. El tiempo promedio entre la aprobación de su residencia (bien sea temporaria o permanente) y la recepción de su DNI estaba en torno a 3 meses adicionales. En este sentido, entre espera de turno y transcurso del proceso de

radicación, el tiempo mínimo de espera para que un migrante recién llegado al país pueda contar con su documento de identidad como extranjero residente, es mínimo de 6 meses.

A partir de la experiencia de nuestros entrevistados, pudimos evidenciar que quienes hicieron su proceso de radicación por el sistema tradicional, lograron solicitar su turno ante la DNM estando en el país de origen, planificando que su llegada al país de destino coincidiera con la fecha asignada para realizar su radicación, esto minimizaba los tiempos de permanencia en el país estando en una situación legalmente irregular. Quienes se radicaron en el país a partir entre finales del 2018 y en el transcurso del 2019, haciéndolo a través del sistema RADEX, si bien consideran que es un proceso sencillo, manifestaron inconformidad con los tiempos de espera para obtener su residencia y en consecuencia su DNI. Es importante mencionar, que aunque la precaria es un documento legal válido para acceder a un empleo formal, muchos empleadores solicitan como excluyente contar con DNI.

Al momento de la entrevista todos los migrantes ya contaban con su residencia aprobada, sólo 3 personas que ingresaron al país en el transcurso del 2019 esperaban por su DNI pero ya contaban con precaria y disposición de residencia. Todas las personas arribadas en 2015 y 2016 habían renovado su permiso en tiempo y forma y obtenido la residencia permanente.

Es importante señalar, que si bien a través de las diferentes disposiciones que se han tomado desde el Gobierno Nacional, existen flexibilizaciones para realizar los procesos de radicación de migrantes que no cuenten con documentación vigente, los entrevistados señalan como una preocupación la posibilidad de conseguir, legalizar o apostillar documentos en Venezuela.

### *Educación*

En cuanto al acceso al sistema de educación pública, los entrevistados que llegaron con niños, niñas o adolescentes en edad escolar, manifestaron no haber tenido ningún tipo de dificultad para la escolarización, especialmente en escuelas primarias. *“Llegue y a las 3 semanas ya mis chamos estaban en el colegio, no me exigieron DNI o precaria, solo con el pasaporte ya*

*había conseguido un cupo en una escuela cerca de mi residencia, además le garantizaban los alimentos, fue un gran alivio llegar y resolver esto tan rápido” (Hombre de 40 años)*

Sobre los que iniciaron el proceso de convalidación a través del Ministerio de Educación, manifestaron encontrar dificultades en la carga de documentos a la plataforma o porque no les permitía continuar con el proceso sin contar con documentación específica. En otro sentido también hicieron referencia a los tiempos de demora en la aprobación de las convalidaciones, situación especialmente particular para profesionales de la salud que necesariamente requieren de su homologación para poder ejercer formalmente en sectores donde hay alta demanda de personal.

*"La convalidación si fue un proceso lento y engorroso, a veces no tenías respuesta concreta de los organismos, no sabía exactamente cuándo iba a tener la convalidación y eso me afectaba mucho porque no podía ejercer legalmente que era lo que yo quería. Que saliera la convalidación demoro unos 7 meses y mi caso fue muy rápido en comparación con los demás que superan el año" (hombre de 27 años)*

### *Salud*

La mayoría de los entrevistados no había tenido necesidad de concurrir al sistema público de salud (hospitales o centros de atención primaria), quienes tenían empleo formal contaban con obra social y sólo en uno de los casos habían manifestado contar con prepaga habiéndose atendido en clínicas prestadoras.

Destacamos que en el grupo 3, compuesto por adultos mayores, todos los entrevistados habían concurrido al sistema de salud pública por revisiones específicas o de rutina y en todos los casos manifestaron haber sido atendidos correctamente, sin tener condicionantes por ser extranjeros o no contar con el DNI. Además aseguraron que les brindaron toda la atención requerida incluyendo la medicación correspondiente.

### **Inserción laboral**

Todas las personas entrevistadas en los grupos 1 y 2 consiguieron su primer empleo dentro del mes de su llegada a la Argentina, indistintamente de las condiciones de contratación y si su nivel de instrucción correspondía con la calificación laboral. Todos los entrevistados habían cambiado de trabajo en el transcurso de la migración y muy especialmente los

profesionales manifestaron mantenerse en búsqueda permanente de un trabajo que corresponda con su calificación profesional.

Solo los profesionales del sector salud (1 médico y 2 enfermeras) y un contador, manifestaron haber tenido empleos vinculados a su área de formación profesional, el resto de los entrevistados indistintamente de su nivel de instrucción habían tenido ocupaciones de los rubros: comunicaciones, administrativo, comercio, gastronomía, cuidado y mantenimiento.

De los entrevistados integrantes del grupo 3, sólo una mujer enfermera de 50 años había manifestado encontrar trabajo como “cuidadora de adultos mayores” al mes de su arribo al país, esta persona se mantenía trabajando en la actualidad en el mismo trabajo como monotributista. Las otras dos mujeres integrantes de este grupo de entrevistados, dependían económicamente de sus hijos y no tenían ninguna actividad laboral, aunque una de ellas, que manifestó ser costurera, explicó que eventualmente hacía trabajos de costura para amigos o familiares.

Al momento de haber realizados todas las entrevistas, los integrantes del grupo 1 y 2 tenían un trabajo, de estas 12 personas solo 5 personas habían manifestado estar en relación de dependencia, 4 habían manifestado ser monotributistas y 3 estar “en negro”. Tanto el primer empleo como los obtenidos posteriormente, se buscaron y encontraron principalmente por portales laborales de internet o por recomendaciones directas de amigos, también mencionaron que como fuente de búsqueda laboral, utilizaban los grupos en redes sociales digitales de la comunidad venezolana en Argentina o repartían personalmente CVs a potenciales empleadores.

#### *Regularización migratoria y su impacto en la inserción laboral.*

Si bien la mayoría de los entrevistados, que ya cuenta con un estatus legal de permanencia en el país, manifestó que sus empleos actuales no están acordes a su nivel de instrucción y en algunos casos valoraron negativamente las condiciones laborales o de contratación. Vemos una clara relación entre la falta de regularidad migratoria y el incremento de condiciones precarias en el campo laboral. A partir del testimonio de los migrantes



entrevistados, podemos rescatar que existieron varias experiencias en donde un potencial empleador exigía como requisito indispensable contar con DNI, aunque los migrantes contaran con “precaria”, se veían privados a tomar ciertos tipos de trabajo por esta exigencia que está al margen de la ley.

Explicó uno de nuestros entrevistados, que algunos empleadores “se valían de que no teníamos DNI, para ofrecernos trabajo en negro y con salario más bajos que el que tenían otros compañeros con documento”. Es importante recordar, como lo mencionamos anteriormente, que después de la implementación del sistema RADEX, los lapsos mínimos para que un migrante cuente con su DNI, puede ser hasta de 6 meses después de su llegada al país. Si se generaliza la tendencia de solicitar el DNI como requisito para formalizar la relación laboral, puede implicar un impacto significativo en el incremento de las condiciones de precarización a la que quedan expuestos todos los migrantes.

Nos parece importante mencionar, que fue recurrente escuchar en el relato de los entrevistados referencias a las limitaciones para la bancarización debido a la falta de DNI, incluso en migrantes que ya contaban con un proceso de radicación en curso y poseían documento “Precaria”. En algunos casos comentaron que determinadas entidades bancarias condicionaban los servicios que ofrecían para migrantes según su tipo de residencia (Temporal o permanente).

Deteniéndonos en la experiencia de los profesionales de la salud entrevistados para este estudio, también podemos determinar el impacto significativo que genera las demoras en el proceso de homologación de sus estudios universitarios en el incremento de las condiciones de precariedad laboral. Un médico de 27 años explicó que antes de obtener su convalidación, tuvo que trabajar “ejerciendo ilegalmente” como prestador auxiliar en una ambulancia de determinada prepaga, sin ningún tipo de relación formal de contratación y con un sueldo muy por debajo que el de sus compañeros argentinos.

*“Fue un trabajo angustiante por las condiciones en las que estaba, a veces sentía miedo de meterme en un problema y también me daba cuenta de que la empresa que nos contrataba se aprovechaba de la situación, pero era algo que me permitía dentro de todo ejercer mi profesión”*

*"Mis compañeros de trabajo que ya están convalidados están muy bien y muy estables económicamente, los que no si están en una situación de vulnerabilidad mayor porque solo encuentran trabajos en negro ejerciendo la profesión ilegalmente"*

Los profesionales del sector salud que entrevistamos, que además manifestaron ser participantes en asociaciones profesionales de venezolanos que se han organizado para agrupar a los diferentes sectores de su área profesional (Medicina, enfermería y nutrición), explicaron que sobre todo en los rubros de medicina y enfermería existe alta demanda de profesionales tanto del sector público como del sector privado argentino y que la demora de la obtención de la convalidación en algunos casos no sólo les impide tomar a ellos alguna de estar oportunidades laborales, sino que a las instituciones tanto públicas o privadas las limita de cubrir la demanda insatisfecha de las vacantes profesionales.

### **Sostenibilidad de la migración o retorno.**

Una vez superados todos los desafíos de llegar y establecerse en el país de destino (en este caso, en la Ciudad de Buenos Aires), que implican todos aquellos procesos de desplazamiento internacional (cruce de fronteras), regularización migratoria e inserción social y laboral, podemos reflexionar sobre los diferentes elementos que pueden determinar la sostenibilidad de la migración en el destino seleccionado, algún nuevo desplazamiento o potencial retorno del flujo migratorio a su país de origen.

Si bien la mayoría de nuestros entrevistados ha demostrado en términos generales haber sorteado las dificultades del proceso migratorio asegurando la continuidad en el tiempo al menos en el corto plazo, de dicho proceso, logramos identificar notables diferencias entre los grupos que componen el universo de nuestros entrevistados en torno a sus expectativas del futuro.

Todos los entrevistados coincidieron en que para que al menos puedan considerar un posible retorno a su país de origen, debe existir como mínimo un cambio de gobierno y una notable mejora en la situación económica. A pesar de estas expectativas comunes, algunos asumen que aun dados estos cambios, la opción de un retorno a Venezuela sigue siendo una posibilidad lejana.

A través del relato de nuestros entrevistados, se puede entrever que los jóvenes entre 24 y 35 años, especialmente quienes tienen una profesión y han logrado ejercer en el campo laboral su área profesional, tienen previsto permanecer en el mediano y largo plazo en el país, manteniendo la sostenibilidad de su migración en el destino inicialmente seleccionado. Esto se debe principalmente a la expectativa de que las mejoras económicas en Venezuela no serán inmediatas y que a pesar de las dificultades en Argentina han logrado mantener cierta estabilidad e independencia económica.

Caso contrario pasa con algunos entrevistados del grupo 2 y todos los del grupo 3, que manifestaron que en Venezuela, antes del deterioro económico, habían logrado consolidar cierta estabilidad económica, siendo emprendedores con pequeñas empresas, trabajos acordes a su calificación profesional o habiendo logrado adquirir bienes inmuebles. En estos casos, las expectativas de retorno son tangibles e inmediatas, todas dependen del potencial cambio de gobierno y algunas quedan sujetas al tiempo en el que el país demuestre alguna recuperación notable en la economía.

El arraigo, no solo por cuestiones materiales, sino también por cuestiones culturales y afectivas, se evidenció de manera notable en las personas mayores que manifestaron transcurrir la mayor parte de su vida productiva en el país de origen. En estos casos las expectativas y posibilidades de retorno motivadas por el arraigo y la inconformidad en las condiciones socioeconómicas que mantienen en el país de acogida, parecen ser más inmediata, aunque dependen de factores externos a su voluntad y quedan sujetas a potenciales mejoras de las condiciones que motivaron su salida en el país de origen.

*“En Venezuela deje mi casa, mi taller de costura, mi familia y mis raíces, claro que quiero volver, acá me siento un mueble arrimada en casa de mi hijo, solo espero que se vayan los del gobierno para poderme devolver” (Mujer 56 años)*

*“Venezuela es el país donde quiero que mis hijos crezcan, allá están todas mis cosas, tuve mi propio negocio (una inmobiliaria), si se acomoda la situación y puedo garantizarle la alimentación y la salud a mis hijos, me regresaría” (Mujer 48 años)*

Por su parte, quienes se vieron privados a tener algún tipo de oportunidades de crecimiento profesional o económico en su país de origen, que fundamentalmente son quienes

componen el segmento de jóvenes migrantes, en su mayoría profesionales, ven mayores posibilidades de permanencia en el país que los recibe y les ha brindado las posibilidades de desarrollarse no solo en términos profesionales, que ha sido la experiencia de unos pocos, sino también en términos de estabilidad e independencia económica.

*"Me veo viviendo y ejerciendo en argentina a largo plazo, podría considerar irme a otro lugar por un tema laboral, pero no está en mis planes" (Hombre de 27 años)*

*"No tengo previsto volver a irme a otro país, capaz Venezuela en un futuro lejano, pero ya estoy establecido y volver a comenzar no es una opción, no es fácil, acá si bien no tengo el trabajo soñado estoy cómodo y me gusta el país" (Hombre 38 años)*

*"Si bien me asusta el rumbo político del país, creo que no me iría en el corto plazo, migrar no es un proceso fácil, trataría de no repetirlo a menos que la situación acá se ponga realmente complicada, con lo cual te diría que en mediano plazo me sigo viendo en Argentina" (Mujer de 30 años)*

### **Apreciaciones generales.**

De las entrevistas realizadas hemos logrado identificar las principales características que componen la experiencia en torno al proceso migratorio de cada una de las personas que integraron nuestro universo de estudio, logramos aproximarnos no sólo a los aspectos particulares que motivaron y determinaron su migración, sino también a los elementos políticos e institucionales que enmarcaron la inserción de estas personas en el país de destino.

En términos generales y tal como se ha detallado anteriormente en cada dimensión de análisis, la población entrevistada se compone principalmente por jóvenes profesionales, tal y como se caracteriza la población total de migrantes venezolanos radicados en Argentina (véase en el capítulo 1). Los relatos de los entrevistados muestran que la profundización de la crisis política, económica y social en Venezuela fue el principal motivador de la migración. En tal sentido tanto las trayectorias de desplazamiento como en las condiciones socioeconómicas en la que estos migrantes se han insertado en el país de destino, están condicionadas por la vulnerabilidad que genera el complejo escenario de deterioro venezolano. Ello implica no sólo dejar a los migrantes en precarias o limitadas situaciones económicas, sino que algunos de ellos se encuentran desprovistos de documentos necesarios para llevar a cabo un exitoso proceso de regularización migratoria.

Las personas entrevistadas, evidenciaron haber planificado previamente su proceso migratorio mostrándose preocupados por informarse y conseguir todos los requisitos necesarios para regularizar su estatus legal en el corto plazo luego de haber llegado a la Argentina, identificaron como positivas las medidas que el Gobierno argentino ha tomado para favorecer la migración venezolana y su valoración en cuanto a su experiencia en torno a la recepción institucional también fue positiva, las principales limitaciones que manifestaron de los procesos institucionales o administrativos son relativos a la accesibilidad y los tiempos de respuesta de los mismos.

La población entrevistada reside en la Capital Federal, aunque consideran como una posibilidad hacer desplazamientos internos en caso de encontrar mejores oportunidades laborales en otros destinos dentro del país. Podemos decir que es una población económicamente activa y de rápida inserción laboral, pues en la mayoría de los casos las personas entrevistadas lograron encontrar su primer empleo dentro del primer mes luego de arribo al país.

Rescatamos en este análisis los elementos más relevantes que podrían dar aportes significativos para generar condiciones de mejora en torno a los procesos existentes en el Gobierno Nacional Argentino que permiten y garantizan el acceso a derechos de las personas migrantes. Partiendo de la experiencia relevada, podrían surgir propuestas para la elaboración de políticas públicas que permitan mejorar las condiciones de estas personas migrantes en Argentina.

## CAPITULO III

### Los problemas

A partir de la aproximación cualitativa y cuantitativa realizada sobre el flujo migratorio de venezolanos en Argentina entre los años 2014 y 2019 que hemos construido en los capítulos anteriores, se ha logrado trazar un panorama general sobre las principales dimensiones que caracterizan este movimiento migratorio, permitiéndonos evidenciar cuales son las principales problemáticas, preocupaciones y expectativas de estos migrantes que se han establecido recientemente en el país. Además de describir la composición socio demográfica de este flujo migratorio y de evaluar cómo se ha desarrollado su exponencial crecimiento en los últimos años, hemos identificado las principales dificultades y retos que han atravesado estos migrantes en torno a sus trayectorias de desplazamiento, procesos de inserción social, dinámica laboral y regularización legal - migratoria.

Partiendo de esta caracterización realizada sobre la migración venezolana y sobre la experiencia relevada a través del relato de los migrantes entrevistados, hemos logrado identificar los potenciales nudos problemáticos a los que se enfrenta este movimiento migratorio en su proceso de radicación y establecimiento en la sociedad Argentina, a su vez, también nos animamos a señalar algunas situaciones que si bien en la actualidad no son problemáticas, si se mantiene la tendencia de este flujo migratorio, en el corto o media plazo, se podrían presentar ciertas complejidades y dificultades en cuanto al proceso de recepción social e institucional de migrantes en el territorio, tal como lo mencionaba Eugene Barchar “los problemas que merecen llamar nuestra atención no necesariamente son un problema del presente, pero pueden serlo en un futuro cercano si no se hace algo.” (Barchar, 1998)

Como afirmaban Funtowicz y Ravetz no es fácil comprender los “problemas complejos, novedosos y variables” en este caso concreto de estudio, los problemas asociados al incremento de este flujo migratorio requieren ser abordados con un enfoque especial de derechos que muchas veces no están estandarizados en las políticas migratorias de los países receptores. Por esta razón, resulta relevante puntualizar cuáles son los principales nudos problemáticos que se observan sobre este exponencial movimiento migratorio que se ha

manifestado recientemente en la región y muy especialmente en Argentina, para que a partir de esto, se puedan hacer propuestas de políticas públicas que permitan garantizar el acceso a derechos de estos migrantes y a su vez generar procesos de integración positiva en la estructura social y económica del país.

Partiendo de las definiciones de Barchar sobre los problemas públicos, podemos señalar que los problemas a los que hacemos referencia en este capítulo están "relacionados con alguna situación o condición que afecta a los ciudadanos. La condición o situación es, entonces, de alguna manera la causa de la incomodidad o insatisfacción, que es a su vez la materia prima del "problema" (Barchar, 1993). La definición de estos problemas, la hacemos de la forma más sobria e imparcial posible a partir de los datos relevados en los estudios previos que nos permiten poder identificar los sentimientos de malestar, incomodidad o dificultades a las que se están siendo sometidos estos migrantes en su proceso migratorio y que en consecuencia constituyen los problemas que aquí pretendemos señalar.

Para poder caracterizar los problemas identificados, nos vamos a limitar a realizar únicamente una descripción de los mismos, dejando abiertas las posibilidades de encontrar alternativas para sus soluciones, si bien en el desarrollo de este capítulo podríamos compartir algunas ideas que puedan ser incorporadas en la discusión de la formulación de políticas públicas, no pretendemos en esta etapa desarrollar formalmente propuestas concretas de políticas, sino más bien compartir los principales elementos relevadores de este estudio y dejar algunas reflexiones sobre el enfoque en el que se debería definir la estrategia política migratoria para atender y contener este movimiento extraordinario.

Los capítulos previos han sido fundamentales para proporcionar la información necesaria para abordar integralmente el fenómeno estudiado con tres propósitos principales. "El primero es evaluar la naturaleza y la extensión de los problemas que se está tratando de definir. El segundo es evaluar las características particulares de la situación concreta de la política que se pretende estudiar. El tercer propósito es evaluar las políticas que por lo menos algunas personas han pensado que funcionarían bien en situaciones aparentemente similares a la suya, ya sea en otras jurisdicciones o en otro momento" (Barchar, 1998)

*Principales problemas en torno al flujo de migrantes venezolanos radicados en Argentina.*

Según los planteamientos anteriormente mencionados y las definiciones conceptuales utilizadas, pretendemos a continuación desarrollar algunos de los principales nudos o retos identificados con relación a las problemáticas que presentan los migrantes venezolanos en torno a su proceso migratorio y de recepción institucional - social, que de manera amplia pretendemos detallar a partir de los elementos más relevantes obtenidos en la investigación.

*- Limitaciones en la recepción institucional*

Como lo hemos mencionado anteriormente, el gobierno argentino (2015-2019) en reiteradas oportunidades y a través de las diferentes instancias de la administración pública, ha manifestado su voluntad y compromiso de facilitar el ingreso y el proceso de radicación y permanencia de los migrantes venezolanos, para ello se han tomado un conjunto de disposiciones para flexibilizar procesos administrativos de regularización legal migratoria. Pero a pesar de que la posición pública oficial ha estado enmarcada en mantener esta política de “puertas abiertas” a los migrantes venezolanos y a pesar de que los venezolanos radicados en Argentina tienen una percepción positiva sobre los esfuerzos que está haciendo el gobierno por tomar medidas de flexibilización para facilitar su regularización legal en el país, en la práctica pareciera ser que los migrantes venezolanos se siguen topando con obstáculos administrativos que tienen como consecuencia una demora en su proceso regularización e inserción.

Si bien institucionalmente se reconoce que el flujo migratorio de venezolanos se caracteriza como un movimiento forzado y con particulares condiciones de vulnerabilidad, algunas medidas implementadas por el gobierno parecen ir en un sentido opuesto a este reconocimiento, pues durante el año 2018 se formalizaron importantes incrementos en los pagos de las tasas migratorias o bien con el cambio de sistema de radicación, se produjeron demoras excesivas en la obtención de turnos para solicitar residencia o para obtener el DNI.

La imposibilidad de regularizar en lo inmediato su situación legal migratoria, bien sea porque no se cuente con los recursos económicos para iniciar dicho trámite o porque el



proceso administrativo se hace demasiado lento, arroja a los migrantes a complejas situaciones de exclusión social, que incrementa significativamente sus condiciones de vulnerabilidad, sobre todo de quienes tienen necesidades particulares de protección.

En otro sentido y como ha quedado reflejado en capítulos anteriores, uno de los aspectos más relevantes de la migración venezolana en Argentina, se refiere a la alta proporción de personas con estudios terciarios y universitarios, que tal y como se evidencia en las entrevistas a los migrantes, sobre esta característica se basaron muchas expectativas de trabajos calificados acordes con su formación profesional o experiencia previa adquirida en el país de origen. Como ha ocurrido con las medidas implementadas para la regularización migratoria, también se han presentado notables obstáculos para poder insertarse formalmente en el mercado laboral y para poder iniciar un proceso de revalidas o convalidación que les permita homologar sus estudios universitarios en Argentina.

Si bien el Ministerio de Educación reconoció la existencia de este obstáculo y pretendió solucionario incluyendo a Venezuela en la lista de países con convenio para realizar convalidaciones de títulos universitarios aunque no existan acuerdos formales que equiparen la situación de profesionales entre ambos países (Venezuela y Argentina), esto no logró conseguir los resultados esperados, en vista de que las demoras en cuanto a la tramitación del DNI atentaban contra la posibilidad de iniciar el proceso de convalidación.

Esta situación no sólo limita las posibilidades de que los migrantes puedan regularizar en lo inmediato su estatus legal para poder insertarse formalmente en su área de desempeño profesional, maximizando así las condiciones de precariedad laboral de estas personas, sino que también limita la posibilidad de que un recurso humano calificado pueda cubrir la demanda insatisfecha en sectores de la administración pública o el sector privado, sobre todo cuando pensamos en áreas de formación salud e ingeniería.

- *Problemas para obtener documentación en el país de origen*

A todos los problemas administrativos mencionados anteriormente, se le agregan otras cuestiones vinculadas a la documentación que debe proveer el país de origen, para que el

migrante pueda transitar sin inconvenientes por las fronteras transnacionales y una vez ya en el país receptor, pueda comenzar un proceso de regularización migratoria. Si bien la mayoría de los migrantes entrevistados comentaron que contaban con la documentación necesaria vigente, señalaron que cada vez se hacía más complejo poder obtener en Venezuela ciertos documentos de identidad como cédulas o pasaporte, o poder tramitar antecedentes penales o apostillas.

En el marco de las disposiciones promovidas por el gobierno argentino para flexibilizar los procesos de regularización, se han tomado medidas para reconocer como vigentes algunos documentos vencidos o facilitar el inicio de algunos trámites (principalmente en la Dirección Nacional de Migraciones) de migrantes venezolanos que no cuenten con determinada documentación necesaria, pero la resolución de estos trámites se hace más complicada cuando se presentan estas situaciones y el tiempo de permanencia del migrante en una situación irregular se prolonga excesivamente arrojándolos nuevamente a un escenario de exclusión social.

- *Concentración demográfica*

Notamos en el capítulo I una importante concentración de los migrantes venezolanos radicados en Argentina en la Capital Federal y otras ciudades de la Provincia de Buenos Aires, según datos de la DNM el 91% de los migrantes radicados hasta febrero del 2019 estaban concentrados en estas localidades. Si bien en la actualidad no se presentan problemas asociados a esta realidad, es importante considerar que la tendencia creciente de este flujo migratorio se podría traducir en mayores dificultades para que estos migrantes puedan insertarse social y laboralmente en la sociedad receptora.

Adicionalmente considerando que este flujo migratorio se compone principalmente por jóvenes profesionales, la concentración de esta población en una única área geográfica del territorio nacional, se podría traducir en el no aprovechamiento de un recurso humano calificado para el desarrollo estratégico e integral de algunos sectores económicos, productivos y sociales de otros sectores del país.

- *Accesibilidad a la información*

A partir del relatado de los entrevistados que desarrollamos en el capítulo II, logramos identificar que la mayoría de la información que reciben los migrantes venezolanos, previamente de su llegada a la Argentina, sobre el proceso de radicación, oportunidades de empleo, acceso a vivienda, salud o educación son relativas a la Capital Federal, la mayoría de las fuentes digitales consultadas por los migrantes en la etapa de planificación de su proceso migratorio, brindaban toda la orientación sobre cómo resolver los aspectos necesarios de su inserción en la sociedad receptora, pero casi la totalidad de las referencias obtenidas eran sobre la ciudad capital.

La inaccesibilidad a información en otras ciudades del territorio nacional, puede limitar sustancialmente las posibilidades de que los migrantes puedan planificar su proceso migratorio considerando otros destinos, un aspecto interesante que notamos a partir de las entrevistas, es que la gran mayoría de los entrevistados consideraba como una opción poder trasladarse a otra ciudad si en la misma encontrara posibilidades de mejorar sus condiciones laborales.

- *Incremento de las condiciones de vulnerabilidad*

En la misma medida que ha venido incrementando en los últimos años el flujo de venezolanos a la república Argentina, también han incrementado las condiciones de vulnerabilidad que caracterizan a este movimiento demográfico. Existe una relación causal entre el deterioro de la situación política, económica y social en Venezuela y el aumento del desplazamiento de sus ciudadanos en la región, por eso insistimos en las particulares necesidades de protección de estos migrantes, ya que parten de su país de origen con notables condiciones de precariedad, relativas no solo a su situación económicas, sino también de salud o acceso a documentación de identidad.

*Ultimas consideraciones*

En la medida que se mantenga la tendencia de crecimiento del movimiento migratorio de personas con nacionalidad venezolana, se seguirá tensionando de manera equivalente el sistema burocrático de radicaciones en la Republica Argentina, esto puede generar un contexto

de crisis administrativa que como consecuencia termine incrementando las condiciones de irregularidad de una creciente población que se establece en este territorio, pero a su vez esta situación debe entenderse como una nueva oportunidad para revisar y adecuar los procesos administrativos y las políticas migratorias que en la actualidad se encuentran vigentes, fortalecer la capacidad de respuesta de las instituciones a estas extraordinarias situaciones es vital para poder garantizar la protección de derechos de las personas que se encuentran en movimiento. Es fundamental comprender que la no regularización somete a los migrantes a la precariedad social y laboral, a su vez se limitan notablemente las posibilidades de que se produzca una inserción positiva y productiva de esta población en el sistema económico y social argentino.

### **Reflexiones sobre los desafíos de la administración pública frente a la migración venezolana.**

El fenómeno de la migración en la región y particularmente en Argentina no es un asunto propiamente novedoso, como lo hemos revisado en el capítulo I, los movimientos migratorios hacia el país, siempre han estado presente en el transcurso de su historia reciente, pero es claro que a diferencia de los movimientos migratorios tradicionales, el flujo de venezolanos se compone de un conjunto de particularidades, que hemos descrito anteriormente, que lo hacen sumamente extraordinario y desafiante, sobre todo cuando percibimos el exponencial crecimiento que ha tenido en los últimos años.

Este flujo migratorio que tiene como impronta situaciones coyunturales de la vida política y económica de su país se origen, plantea un conjunto de retos y problemáticas sumamente novedosas para los países receptores, si bien es fundamental entender que los desafíos para cada país son totalmente diferentes, es importante considerar que las medidas de políticas migratorias domésticas no son suficientes para abordar un movimiento demográfico tan complejo y vulnerable, por esta razón consideramos fundamental que además de promover iniciativas locales, es necesario plantear políticas insertas en una lógica regional que permita minimizar las condiciones de vulnerabilidad e incrementar las posibilidades de inserción de los migrantes.

Para la Argentina, pensar en las políticas migratorias “es pensar en uno de los temas esenciales de su historia como nación. Las migraciones constituyeron un fenómeno que marcó a nuestra sociedad desde aun antes del proceso de consolidación institucional. El Estado, por su parte, comenzó muy tempranamente a preocuparse por los problemas poblacionales, y dentro de su estrategia las migraciones fueron prioritarias: se necesitaba poblar rápidamente el país, modernizarlo y traer mano de obra indispensable para poner en marcha el proyecto dominante. Las migraciones internacionales constituyen así, uno de los procesos más importantes de nuestra historia y por ello uno de los más debatidos.” (Novick, 2010, Pag 25)

Teniendo en cuenta los diferentes enfoques entre cada gobierno, podemos decir que en los últimos años a nivel institucional se ha mantenido en gran medida una política de puertas abiertas para los migrantes, muy especialmente con los avances de la legislación Mercosur se plantea entre los países miembros un conjunto de medidas para flexibilizar los procesos migratorios para los ciudadanos de la comunidad, adicionalmente a la regularidad migratoria, el sistema público de salud y educación argentino es gratuito y accesible para ciudadanos extranjeros que gozan de estos derechos de la misma forma que los nacionales.

Si bien planteamos que Argentina cuenta con políticas migratorias y un sistema público que garantiza el acceso a derechos de los migrantes, es importante considerar que frente a las particularidades del movimiento de venezolanos, se deben plantear distinciones significativas entre otros movimientos migratorios, como mencionamos con anterioridad, las necesidades de protección de los migrantes venezolanos que se desplazan por la región en la mayoría de los casos por razones involuntarias, son distintas y deben tener un enfoque humanitario diferenciado.

A su vez es importante tener en cuenta que debido al incremento del flujo migratorio de venezolanos existe un importante debilitamiento de la capacidad de respuesta del sistema migratorio, que como expusimos previamente, impone grandes límites y dificultades para que los ciudadanos migrantes puedan tener rápidamente un estatus legal e insertarse formalmente en la vida social.

Es necesario que frente a esta realidad, se instrumenten políticas específicas que permitan atender estos movimientos extraordinarios, estas políticas deberían tener vinculación con una política internacional que incluya acuerdos con otros países para facilitar el tránsito transnacional de los migrantes que muchas veces están desprovistos de documentos, así como también deberían prever instancias conjuntas para flexibilizar y facilitar los procesos regulatorios en el territorio. Adicionalmente entendemos como fundamental el pensar en políticas vinculadas a la integración social y cultural, no solo atender los aspectos legales y administrativos es relevante dentro de las políticas migratorias, pues la integración y convivencia ciudadana son fundamentales para abordar un flujo migratorio exponencial y en crecimiento que se concentra en una parte del territorio Argentino.

Partiendo de las consideraciones de Cristina Zurbriggen, para abordar la problemática migratoria que planteamos, se requiere un diseño de políticas activas, con objetivos claros y explícitos que se implementen transversalmente con las diferentes instancias del gobierno nacional, provincial y local, en conjunto con otros actores de la sociedad civil, pues la multiplicidad de temas para abordar el fenómeno migratorio “involucra distintas unidades dentro del gobierno nacional (Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, Ministerio de Educación, Ministerio de Vivienda, Ministerio de Justicia, etc.), así como diferentes niveles de gobierno (local, nacional, regional e internacional). Asimismo, la política migratoria debe tomar en consideración no sólo los aspectos gubernamentales, sino también el papel desempeñado por los actores vinculados a la sociedad civil, los cuales son centrales para informar y asesorar a los inmigrantes.” (Zurbriggen C, 2010)

Los desafíos de atender este fenómeno migratorio demanda un tratamiento multidisciplinario e interestatal, que a su vez plantea retos institucionales enmarcados en estrategias y metodologías sumamente articuladas y coordinadas entre las diferentes instancias de gobierno para dar respuestas oportunas y efectivas. Como lo evidenciamos a partir de la experiencia de los entrevistados, el dialogo y las acciones conjuntas entre organismos como la Dirección Nacional de Migraciones, el Ministerio de Educación y el Ministerio del Trabajo es fundamental para poder atender y destrabar los trámites de regularización de por ejemplo

profesionales del sector salud que esperan poder homologar su título profesional para cubrir vacantes en el sistema público argentino, pero que por demoras en la obtención del DNI no han logrado completar su convalidación profesional y en consecuencia no pueden cubrir la demanda insatisfecha.

En otro sentido y partiendo de uno de los nudos problemáticos identificados, que corresponde a la concentración de este flujo migratorio en un sector geográfico del territorio nacional, se podrían plantear estrategias y acciones que promuevan la orientación de flujos migratorios, dotando a los migrantes de información sobre oportunidades en otras ciudades alternativas a la Capital Federal, para ello es fundamental el trabajo coordinado entre la autoridad migratoria, los gobiernos provinciales y municipales. Estas sugerencias, como lo planteamos antes, requieren una institucionalidad capaz de elaborar estratégicamente políticas públicas que articulen con diferentes organismos públicos, niveles de gobierno y otros actores de la comunidad de migrantes.

Las organizaciones de la comunidad venezolana en Argentina, deben ser tomadas en cuenta como un actor relevante, pues son agrupaciones que se han venido organizando para atender problemáticas específicas de su comunidad, sobre todo aquellas organizaciones de profesionales venezolanos que se han articulado para brindar asistencia en el proceso de convalidación de cada una de las áreas profesionales, o bien las asociaciones que brindan orientación sobre el proceso migratorio y las que prestan atención de los grupos poblacionales de migrantes en condiciones más vulnerables.

A partir de la caracterización que hemos realizado sobre el movimiento migratorio venezolano y sobre la experiencia relevada de los migrantes venezolanos radicados en la Ciudad de Buenos Aires, esperamos que las políticas migratorias puedan evolucionar a un diseño con abordaje integral y sistémico, que permita tomar medidas diferenciadas para que estos flujos extraordinarios, puedan tener una rápida inserción en la vida social del país receptor, minimizando las situaciones de precariedad e irregularidad.

Sabemos que este es un desafío que enfrenta la región y la respuesta para contener este movimiento migratorio, será en gran medida más efectiva, cuando las acciones se tomen en conjunto con los diferentes países receptores y las distintas organizaciones internacionales que atienden el área migratoria, pero en la medida que esto no ocurra y la crisis venezolana siga expulsando a sus ciudadanos, es necesario que los países receptores se planteen estrategias para afrontar de la mejor manera posible este explosivo movimiento demográfico que no sólo viene saturando los sistemas de radicación migratorios de cada país, sino también otros aspectos de la vida pública y social de la sociedad receptora.



## Consideraciones Finales

Con el desarrollo de este trabajo, pretendimos construir una caracterización del flujo migratorio de venezolanos que se han establecido recientemente en Argentina y a su vez logramos aproximarnos a la experiencia de algunos ciudadanos en torno a su proceso migratorio, esto nos permitió identificar los principales nudos problemáticos a los que se enfrentan los migrantes venezolanos en cuanto a la recepción institucional y la inserción social, para que a partir de ahí se puedan hacer reflexiones sobre propuestas de políticas públicas que incidan sobre este nuevo fenómeno.

La magnitud, características y efectos de la migración venezolana se ha convertido en un desafío regional, como lo hemos descrito anteriormente, su tendencia de crecimiento exponencial en los últimos años, en conjunto con el aumento de las condiciones de vulnerabilidad en la que se encuentran los migrantes producto del deterioro político, económico y social que vive Venezuela, ha encendido las alarmas de los organismos como la OIM y Acnur y de los países receptores, pues las dimensiones que han caracterizado este movimiento poblacional no son comparables en la historia americana reciente, según afirmaciones de la organización de Estados Americanos (OEA).

Frente a esta situación, consideramos imperativo que no sólo desde las instancias de cooperación internacional, se reconozca y se aborde esta realidad, es necesario que desde los diferentes gobiernos receptores, así como las diferentes organizaciones de la sociedad civil se puedan plantear iniciativas que permitan incorporar en la agenda pública tanto global como local, la formulación de políticas públicas y de estrategias de intervención para garantizar el acceso a derecho de estos migrantes que tienen necesidades particulares de protección, y a su vez poder contener el impacto de este flujo poblacional en los países de acogida.

Las conclusiones presentadas en cada uno de los capítulos que componen esta investigación nos permiten aproximarnos al comportamiento de la migración venezolana en Argentina, cuál es su composición socio demográfica y el perfil característico de estos migrantes, comprendimos alguno de sus procesos vivenciales, sabemos a partir del testimonio de los entrevistados, que este movimiento migratorio no ha sido voluntario y responde a la

necesidad de encontrar condiciones mínimas para poder vivir con mayor calidad de vida, quienes migran lo hacen escapando de situaciones que privan a los ciudadanos de acceso a derechos básicos como la alimentación, servicios de luz, agua, salud pública e incluso documentos de identidad.

Hasta el primer trimestre del 2019 el 80% de los migrantes venezolanos en Argentina se había radicado entre ese año y el año anterior, el crecimiento de esta migración hasta esa fecha había sido superior al 5000% desde el año 2014, al momento de escribir estas líneas, sabemos que estas cifras han cambiado manteniendo su tendencia incremental. La comunidad venezolana pasó de ser una de las comunidades migrantes más incipientes radicadas en Argentina, a ser el principal movimiento migratorio que ingresa al país para quedarse, con características muy particulares, más del 50% de los que venezolanos en territorio argentino cuenta con estudios de educación superior y más del 90% de ellos se encuentran concentrados en CABA y PBA.

Los principales obstáculos que logramos identificar en el proceso migratorio que atraviesan los venezolanos cuyo país de destino es la Argentina, están directamente asociados a las limitadas capacidades de respuesta institucional que tiene el Estado argentino para atender este demandante flujo migratorio, el colapso del sistema de radicación ha demorado sustancialmente los procesos de obtención de un estatus legal en el país y en consecuencia las posibilidades de inserción social y laboral se ven bastante limitadas.

El deterioro político e institucional en Venezuela, no sólo tiene un efecto directo en la expulsión de ciudadanos que se traduce en este movimiento migratorio sin precedentes, sino que tiene una incidencia directa en el aumento de condiciones de vulnerabilidad de los migrantes, ya que el Gobierno venezolano desde los últimos años ha dejado desprovisto a los ciudadanos de documentos de identidad como pasaportes y cédulas, cosa que limita significativamente las posibilidades de regularización de los migrantes en los países de acogida.

La interpretación de la situación actual que se presenta en esta investigación sobre el fenómeno de la migración nos permite contribuir a la reflexión y el debate sobre el diseño y la formulación de políticas públicas globales y específicas para abordar los retos regionales y

locales que nos demanda este nuevo movimiento demográfico. Esperamos que estos aportes sirvan como una base para plantear posteriormente nuevas actualizaciones del perfil de la migración venezolana en territorio argentino, así como también sirva para despertar el interés en el Gobierno argentino de incluir en la agenda pública el debate y la revisión de las políticas migratorias para poder afrontar de la mejor manera posible este nuevo fenómeno.

## Referencias Bibliográficas

- Arellano, Angel, Florecer Lejos de Casa, Uruguay, Montevideo, 2018.*
- Bardach, Eugene, Problemas de la definición de problemas en el análisis de políticas, México, 1993.*
- Bardach, Eugene, Los ocho pasos para el análisis de políticas públicas, México, 1998.*
- Betrisey, Debora, Experiencia migratoria y procesos identitarios de japoneses en Madrid, México, Toluca, 2009.*
- Cacopardo, María Cristina, Flujos migratorios y formas de inserción laboral en Argentina y México, Mexico, Toluca, 2002.*
- Calvelo, Laura, La migración internacional en Argentina hacia 2010, Brasil, Brasilia, 2012.*
- Canales, Alejandro, Panorama actual de la migración internacional en América Latina, Argentina, Buenos Aires, 2009.*
- Faura, Úrsula, Gomez, Juan, ¿Cómo medir los flujos migratorios?, España Murcia, 2002.*
- Ferrero, Liliana, El grupo de reflexión con migrantes: Un modo de investigación en psicoanálisis acerca de la experiencia migratoria. Brasil, Brasilia, 2006.*
- Gómez, Sandra, Experiencias migratorias en estudiantes universitarios. Estudio cualitativo en la Universidad Nacional de Córdoba, Argentina, La Pampa, 2019.*
- Louidor, Wooldy, Comprender el lugar desde los flujos migratorios globalizados, Colombia, Bogotá, 2016.*
- López, Dacheri, Toledo, José A. Políticas públicas y migraciones internacionales. Miradas cruzadas, Cuba, La Habana, 2018.*
- Martínez, Jorge, Migración Internacional en la agenda de derechos, Argentina, Buenos Aires, 2007.*
- Martinez, Miguel, Ciencia y arte en la metodología cualitativa, México, 2006.*
- Micolta, Amparo, Teorías y conceptos asociados al estudio de las migraciones internacionales, Colombia, 2005.*
- Muñoz, Alma, Efectos de la globalización en las migraciones internacionales, Mexico, Toluca, 2002.*

*Páez, Tomas, La voz de la diáspora venezolana, España, Madrid, 2015.*

*Zurbriggen, Cristina, Mondol, Lenin. Estado actual y perspectivas, de las políticas migratorias en Mercosur, edición en español FLACSO Uruguay, Montevideo, 2010.*

*Informe anual sobre la situación de los migrantes internacionales en el sistema de riesgos del trabajo, Súper intendencia de riesgos del trabajo, 2017.*

*Informe Monitoreo del flujo de población venezolana en Argentina, Organización Internacional para las Migraciones (OIM), Argentina, 2019.*

*Informe La realidad invisible: la integración pendiente de los migrantes en Argentina, The Addeco Group, Argentina, 2019.*

*Informe Aspectos Claves del monitoreo de protección, situación de Venezuela, La agencia de la ONU para los refugiados (ACNUR), 2019.*

*Informe Mensual de las Américas, La agencia de la ONU para los refugiados (ACNUR), 2020.*

*Informe radicaciones resueltas de venezolanos en Argentina, Dirección Nacional de Migraciones Argentina (DNM), 2019.*

## Anexos

### **Aspectos metodológicos.**

#### ***Consideraciones generales:***

Esta investigación recurre a elementos teóricos y datos estadísticos, que permitirán generar una aproximación descriptiva del flujo migratorio de venezolanos en Argentina y a su vez conseguiremos un acercamiento lo que se define como experiencia migratoria, con lo que se pretende la comprensión del objeto de estudio. En este sentido, el trabajo metodológico consistirá principalmente en el procesamiento de datos estadísticos obtenidos de los diferentes registros administrativos del Gobierno argentino, en la identificación y entrevista de personas con nacionalidad venezolana, con el objeto de interpretar y comprender las experiencias vividas por cada uno de los actores seleccionados, en su proceso migratorio y de integración social en el país receptor, y en la identificación de informantes clave, responsables de ejecutar políticas públicas que afecten a nuestro objeto de estudio.

#### ***Técnicas de recolección de datos:***

##### ***Entrevistas a profundidad***

En cuanto al método para la recopilación de información cualitativa, se realizara mediante entrevistas a profundidad, entendiéndolas como una interacción verbal, cara a cara con personas de nacionalidad venezolana radicadas en Argentina, la estructura de la entrevista pretende lograr una aproximación hacia la experiencia migratoria del entrevistado, rescatando aspectos relativos a sus itinerarios de desplazamiento, valoración de la recepción, procesos de integración y su perspectiva a futuro.

Si bien las entrevistas se realizaran con un guion definido, pretendemos mantener un formato flexible que puede ser adaptado según las necesidades encontradas en la dinámica de la conversación con el entrevistado.

Según Miguel Martínez (2006), la entrevista como instrumento en la investigación cualitativa, adopta la forma de un diálogo coloquial o de entrevista en profundidad.

Al respecto señala:

*“La gran relevancia, las posibilidades y la significación del diálogo como método de conocimiento de los seres humanos estriban, sobre todo, en la naturaleza y en la calidad del proceso en que se apoya. A medida que el encuentro avanza, la estructura de la personalidad del interlocutor va tomando forma en nuestra mente; adquirimos las primeras impresiones con la observación de sus movimientos, sigue la audición de su voz, la comunicación no verbal y toda amplia gama de contextos verbales por medio de los cuales se pueden aclarar los términos, descubrir las ambigüedades, definir los problemas, orientar hacia una perspectiva, patentizar los presupuestos y las intenciones, evidenciar la irracionalidad de una proposición, ofrecer criterios de juicio o recordar los hechos necesarios.” (2006, pág. 93)*

*“La técnica de la entrevista es, en gran medida, un arte; sin embargo, lógicamente, las actitudes que intervienen en ese arte son, hasta cierto punto, susceptibles de ser enseñadas y aprendidas; como ocurre en muchos otros campos de la actividad humana.” (2006, pág. 97)*

Para la aplicación de la entrevista a profundidad en esta investigación, se realizara un guion que describe los tópicos con los temas que se quieren abordar, con esto se busca obtener la información necesaria para comprender las experiencias vividas por las personas con nacionalidad venezolana que migraron hacia la república Argentina.

Es importante dejar claro, que este guion está lejos de ser un cuestionario cerrado, con él, se pretende contextualizar la conversación en la dinámica de la entrevista, más no limitar las respuestas de los entrevistados.

*“Esta etapa de la investigación cualitativa finalizará cuando se haya recogido y descrito un buen conjunto de material protocolar (primario), en entrevistas, observaciones, grabaciones y anotaciones, que se considere suficiente para emprender una sólida categorización o clasificación que, a su vez, pueda nutrir un buen análisis, interpretación y teorización y, así conducir a resultados valiosos.” (Martínez, 2006, pág. 99)*

***Selección de los entrevistados:***

Comprendiendo la pertinencia del estudio, se considera trabajar y aplicar el guion de entrevista a profundidad a 15 personas con nacionalidad venezolana de migración reciente, es decir, radicadas en el país entre el 2014 y el 2019. Se pretenden dividir estas entrevistas en tres grupos de 5 personas que compartan semejanzas entre su rango etario y máximo nivel de instrucción alcanzado, el primer grupo se compondrá de inmigrantes entre 20 y 30 años, el segundo grupo entre 35 y 50 años y el tercer grupo de inmigrantes será de personas mayores de 55 años.

La identificación y el contacto con los entrevistados se realizara mediante las organizaciones civiles y sociales de la comunidad venezolana en la ciudad de Buenos Aires, de las cuales se desarrollan diferentes tipos de actividades para atender, orientar y contener el flujo migratorio de venezolanos que llega a la República Argentina. Del grupo de beneficiarios y participantes de estas actividades, se pretende la selección de los entrevistados para este estudio.

La técnica a utilizar, se aplicara a través de encuentros previamente establecidos con los informantes; se grabaran sus respuestas y se registraran, mediante notas, los aspectos relevantes que orienten la constitución de los significados que los participantes del estudio aportaron con respecto a su proceso migratorio. Pretendemos producir un diálogo intersubjetivo, cara a cara, buscando en las expresiones verbales y no verbales de los entrevistados y su visión respecto a la temática en cuestión.



## Guía de pauta de entrevista

### Personas con nacionalidad venezolana radicadas en argentina entre 2014 y 2019

#### - Características del entrevistado

¿Hace cuánto llegaste a la Argentina?

¿Cuántos años tienes?

¿Cómo se conforma tu grupo familiar? ¿Vives con alguno de tus familiares actualmente?

¿Cuántos años tienen las personas con las que vives?

¿Tienes algún familiar que dependa económicamente de ti en Argentina?

¿Aún tienes familiares en Venezuela? ¿Quiénes?

¿Algún familiar depende económicamente de ti en Venezuela?

¿Sabes de algún familiar o conocido que aún se encuentre en Venezuela y piense próximamente emigrar a la Argentina?

¿Tienes estudios primarios, secundarios o universitarios finalizados? ¿Dónde realizaste tus estudios?

En caso de tener estudios universitarios, ¿realizaste algún estudio de posgrado? ¿Dónde realizaste tus estudios?

#### - Motivos de la migración

¿Cuál fue el principal motivo que te hizo tomar la decisión de salir de Venezuela?

¿La situación económica influyó en tu decisión de emigrar? ¿Tenías ingresos propios en Venezuela? ¿Qué podías cubrir con tus ingresos? ¿Tenías acceso a alimentos, medicamentos y artículos de primera necesidad? ¿Encontrabas los productos con facilidad?

¿Cómo valoras la seguridad en Venezuela? ¿Crees que una posible situación de inseguridad influyera en tu decisión de emigrar? ¿Fuiste víctima de algún robo o agresión? ¿Alguno de tus familiares o conocidos fue víctima de robo o agresión?

¿Tenías acceso regular a los servicios públicos (agua potable, energía eléctrica) en Venezuela? En caso de tener falta de acceso a los servicios públicos en Venezuela, ¿Eso influyó en tu decisión de emigrar?

¿Qué te motivó a venir a la Argentina? ¿Tenías familiares o conocidos en Argentina?  
¿Encontraste alguna oportunidad laboral o académica?

- **Itinerario de desplazamiento**

¿En qué país vivías antes de llegar a la Argentina?

¿Cuál fue tu forma de arribo al país? ¿Viniste vía aérea, terrestre o ambas? ¿Tuviste que realizar tramos caminando?

¿Viajaste solo o con algún familiar o conocido? ¿Quiénes vinieron contigo? ¿Qué edades tenían?

¿Cómo valoras tu experiencia en ese recorrido?

- **Valoración de la recepción institucional**

¿Te pareció sencillo el proceso para obtener residencia?

¿Cuánto tiempo demoraste en iniciar tu trámite de radicación? ¿En cuánto tiempo recibiste tu DNI? ¿Cómo valoras tu experiencia en la Dirección Nacional de Migraciones?

¿Conoces las medidas que el Gobierno Argentino ha tomado sobre la migración venezolana?

¿Has sido beneficiario de alguno de los procesos de flexibilización que ha otorgado el gobierno Argentino? Como por ejemplo, presentar documentos vencidos o sin apostilla.

¿Cómo valoras el trato que le ha dado el Gobierno Argentino a los venezolanos?

- **Proceso de integración**

¿Lograste insertarte en el mercado laboral? ¿Tienes trabajo actualmente? ¿Cómo lo buscaste? ¿Cómo lo encontraste? ¿Corresponde con tu calificación? ¿Satisface tus expectativas?

¿Cuánto tiempo demoraste en encontrar tu primer trabajo? ¿Cuál fue tu primer trabajo?

¿Cuáles fueron tus condiciones de contratación en tu primer trabajo y en el actual?

¿Iniciaste estudios académicos en Argentina? ¿Lo hiciste en el sistema público o privado? ¿Te pareció sencillo ingresar al sistema educativo?

¿Tienes familiares dentro del sistema educativo?

¿Cómo describes tu proceso de integración social? ¿Cómo valoras el trato que recibes por parte de los argentinos?

¿Has participado en actividades culturales, políticas o educativas de la sociedad argentina?

¿Cómo describes tu proceso de adaptación en la sociedad argentina? ¿Has incorporado costumbres? ¿Qué es lo que más te ha costado?

¿Tus grupos sociales se componen principalmente por personas de que nacionalidad?

- **Horizonte de futuro**

¿Te ves viviendo en Argentina en el largo plazo?

Si encontraras alguna oportunidad laboral, siendo en otra provincia de Argentina, ¿La tomarías?

Si se produce un cambio político o económico en Venezuela, ¿Regresarías?

¿Qué tendría que pasar en Venezuela para que consideres regresar?

Si se produce un cambio de gobierno en Venezuela, ¿En cuánto tiempo después volverías al país?

- **Cierre**

Por último, me gustaría que pienses dos cosas:

1 – Como y en donde te imaginas en un futuro

2 - ¿Qué es lo que más extrañas de Venezuela?

## Matriz de análisis de las entrevistas (Foto)

Características del entrevistado	Motivos de migración	Itinerarios de desplazamiento	Recepción institucional	Proceso de Integración	Horizonte a futuro
<b>Grupo 1</b>					
<b>Sujeto 1 - M2</b>	"Soy médico, me gradué en Vzla en el 2017, aun no tengo especialidad""Vivía en puerto la cruz, lecherías""	"Viaje via area, tuve escalas internas en venezuela, pero de Vzla a Argentina fue vuelo directo"	"La recepción en argentina fue muy positiva, desde el momento que llegue el oficial de migraciones me dio la bienvenida"	"Comence a trabajar al mes que llegue como cuidador de un sr mayor, en ese trabajo estuve un mes, lo encontré por recomendación de un amigo, estaba en negro""Mi segundo trabajo fue en una clínica estética como"	"Me veo viviendo y ejerciendo en argentina a largo plazo, podría considerar irme a otro lugar por un tema laboral, pero no está en mis planes"
"En argentina comparto residencia con amigos"	"Con mis ingresos en Vzla solo lograba cubrir la compra de mis artículos de higiene personal o de salir eventualmente con mis amigos"	"No tuve ningún tipo de contratiempos ni dificultades para salir del país o durante el viaje"	"La obtención del DNI fue un proceso bastante sencillo, si se demora mucho más de lo que esperaba, pero en cuanto a requisitos y trámite es muy sencillo""Cuando solicite mi cita estaba en vzla, aun no existía el radex, eso me permitió llegar y a la semana pasar por la DNM, pero el DNI me llegó en 5 meses"	"En Julio renuncié porque no soportaba la situación con mi jefe y comencé a ejercer en negro trabajando en una ambulancia haciendo visitas domiciliarias, estuve ahí como monotributista hasta que me salió la convalidación hasta que comencé a trabajar haciendo Guardias en un hospital, estoy conforme"	"A Venezuela solo regresaría de vacaciones, tendría que cambiar mucho el país para volver a pensar vivir ahí, no solo por el cambio de gobierno, sino por un tema cultural"
"Mi núcleo familiar está en Vzla, pero tengo más familia fuera de Venezuela. A mis padres los apoyo económicamente con 100 dólares mensuales"	"Siento que más que afectarme el desabastecimiento, era que la plata no alcanzaba""Afortunadamente en mi casa, nunca faltó la comida, siempre resolvimos, si en los últimos años teníamos que reducir significativamente las raciones, pero alcanzaba"		"Se que el gobierno tomó muchas medidas para flexibilizar los trámites de vzlans, aceptando documentación vencida y también en la flexibilización del proceso de convalidación"	"Desde el punto de vista social, la recepción fue muy positiva, nunca sentí ningún tipo de discriminación salvo con el trabajo donde tuve mala experiencia"	"No he pensado irme a otra provincia a trabajar, si bien se que hay oportunidades laborales, estoy enamorado de la ciudad (CABA), tendría que ver si me surge alguna oportunidad, pero no lo estoy buscando ni está en mis planes hacerlo"
	"Como profesional de la salud, también viví la peor experiencia que puede tener un médico y es no poder atender un paciente por falta de insumos, vi como progresivamente cada vez que pasaban los años dejamos de tener equipos y materiales, esto creo que también me impulsó a querer salir, era imposible tener paz trabajando en esas condiciones"		"La convalidación si fue un proceso lento y engorroso, a veces no tenías respuesta concreta de los organismos, no sabía exactamente cuando iba a tener la convalidación y eso me afectaba mucho porque no podía ejercer legalmente que era lo que yo quería""Que saliera la convalidación demoró unos 7 meses"	"Lo que más me costó en Argentina, fue adaptarme al clima, con todo lo demás no tuve ni tuve problema, culturalmente es un país muy abierto que me permitió sentirme más libre"	
	"La falta de servicios si me afectó, no como a otros sectores del país ni como está la situación ahora, pero cuando yo estaba solo teníamos electricidad unas 4 o 5 horas al día"			"He notado una diferencia entre como el argentino trata al venezolano a como tratan al peruano al boliviano o al paraguayo y creo que eso es porque los venezolanos sobre todo los profesionales, no venimos"	

## **Medidas de flexibilización que ha tomado el Gobierno Argentino sobre el flujo migratorio de Venezolanos.**

### **Resolución-Disposición 230-E/2018**

**Ente de emisión:** Ministerio de Educación

**Fecha de Emisión:** 07 de Febrero de 2018

**Objetivo:** se establece un tratamiento preferencial en los trámites administrativos de reconocimiento de estudios de la educación obligatoria, tanto completos como incompletos, cursados en Venezuela. La resolución permite a las personas con nacionalidad venezolana radicadas en el país, a ingresar o egresar a los establecimientos educativos, y los profesionales venezolanos también accederán a un trámite simplificado para la reválida o convalidación de sus títulos universitarios.

**Impacto sobre la comunidad venezolana:** se simplifica la validación de los títulos universitarios y el acceso a la educación de los ciudadanos venezolanos que se encuentren en la República Argentina.

**Enlace al documento:** <https://www.unc.edu.ar/sites/default/files/230-18.pdf>

### **- Resolución-Disposición 594 / 2018**

**Ente de emisión:** Dirección Nacional de Migraciones

**Fecha de Emisión:** 16 de Febrero del 2018

**Objetivo:** por medio de esta Disposición, se autorizó a la Dirección General de Migración a arbitrar medidas operativas y administrativas - previa evaluación de cada caso – para permitir la continuidad a los trámites migratorios de residencia iniciados por nacionales venezolanos, tomando en cuenta que razones ajenas a su voluntad hayan impedido o dificultaron la obtención de algún documento exigible por dicha dirección para su radicación.

**Impacto sobre la comunidad venezolana:** Flexibilización de la regularización migratoria para las personas con nacionalidad venezolana.

**Enlace al documento:** [www.servicios.infoleg.gob.ar](http://www.servicios.infoleg.gob.ar)

- **Resolución-Disposición 520 / 2019**

**Ente de emisión:** Dirección Nacional de Migraciones

**Fecha de Emisión:** 29 de Enero del 2019

**Objetivo:** según esta disposición, la Dirección Nacional de Migraciones de la Argentina, crea un programa especial para migrantes venezolanos, denominado “Programa de Asistencia a Migrantes Venezolanos”, a objeto de facilitar su ingreso, acogida e inserción social en su territorio nacional.

Asimismo, instruye a varias de sus dependencias a coordinar mesas de trabajo con organismos gubernamentales o internacionales que se consideren pertinentes, a fin de elaborar las respuestas adecuadas para aquellos migrantes que se dirijan, ingresen y/o residan en la República Argentina.

Esta disposición cuenta con el Anexo I (DI – 2019 – 05747427 – APN – DNM#MI), donde se autoriza:

1. El ingreso a la Argentina de ciudadanos venezolanos con Cédula de Identidad o Pasaporte vencidos, emitidos en la República Bolivariana de Venezuela, en un plazo no mayor a 2 años, contados a partir de la publicación de la disposición.

2. El ingreso de niños menores de 9 años de edad a la Argentina con solo la Partida de Nacimiento (aceptación de manera excepcional), que esté acompañado por uno o ambos progenitores y que no porta Cédula de Identidad ni Pasaporte.

3. Instruye a sus órganos dependientes a la presentación de un proyecto donde se determinen los distintos supuestos de ingreso de menores venezolanos.

4. En cuanto a la solicitud de residencia temporaria por parte de ciudadanos venezolanos, autoriza el inicio de los trámites con los documentos indicados en el punto 1, y para los menores de edad, los indicados en el punto 2; asimismo, para los mayores de 16 años,

se mantiene la solicitud del documento de carencia de antecedentes penales, eximiendo que no esté legalizado (es decir, que no cuente con la respectiva apostilla).

5. Establece que una vez se regularicen las dificultades existentes para la obtención de documentos, los ciudadanos venezolanos deberán cumplir con lo exigido para el ingreso y/o permanencia en el país.

6. Finalmente, instruye a la Dirección General de Asuntos Institucionales y Sociales y a la Dirección de Asuntos Internacionales, fortalecer el relacionamiento con las provincias y organismos en materia laboral, social, educativa y sanitaria, a fin de orientar el flujo de migrantes venezolanos a las ciudades o regiones donde se requiera de sus capacidades, a fin de colaborar con el desarrollo del lugar de destino y el desarrollo humano de los migrantes.

***Impacto sobre la comunidad venezolana:*** Flexibilización de la documentación para la realización de los trámites migratorios (ingreso de menores solo con partida de nacimiento; ingreso de menores y adultos con cédula de identidad y pasaporte vencidos al territorio nacional argentino).

Iniciar proceso de residencia con los documentos antes mencionados; asimismo, para los adultos, presentación de la certificación de no antecedentes penales, sin la legalización correspondiente (Apostilla de la Haya).

***Enlace al documento:*** [www.servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=319449](http://www.servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=319449)