



**UNSAM**  
UNIVERSIDAD  
NACIONAL DE  
SAN MARTÍN

**Escuela de Postgrado**

**Especialización en Cooperación Internacional**

**Trabajo de Investigación para alcanzar el grado de Especialización en  
Cooperación Internacional:**

“Análisis de la vinculación entre etnodesarrollo y cooperación descentralizada a través de las alianzas y estrategias de ONGs con comunidades indígenas. Caso ejemplar de la comunidad originaria La Estrella (Salta- Argentina), y la Fundación Redes Solidarias”.

**Alumna: Lic. Leticia Corbellini**

**Tutora: Dra Mercedes Bocca**

**Buenos Aires, Agosto de 2008**

## INTRODUCCION

Este trabajo se propone abordar el problema del etnodesarrollo y su articulación con la cooperación internacional descentralizada y analizar las estrategias de los actores intervinientes en el caso de una comunidad indígena del norte salteño para canalizar la ayuda existente en proyectos de desarrollo. Para comprender el alcance teórico de esta problemática, se describen algunos aspectos centrales de cómo a nivel internacional y nacional se viene trabajando sobre la situación indígena y se analizará la definición sobre etnodesarrollo, permitiendo así elaborar un marco de reflexión pertinente para el estudio del desarrollo comunitario de pueblos originarios. Luego se estudiará un caso ejemplar: la alianza de la comunidad indígena La Estrella con la Fundación Redes Solidarias en los últimos tres años para visualizar las alianzas y estrategias utilizadas por la comunidad indígena para acceder a la cooperación internacional.

## ESTADO DE LA CUESTION

En la actualidad, las estimaciones sobre la proporción de indígenas en América Latina indican que los diferentes grupos étnicos representan el 8% de la población total. En algunos países, como en Argentina o Brasil, son pequeñas minorías de menos del 1% de la población nacional. En otros casos, como Bolivia, también Ecuador y Guatemala, de acuerdo a algunas estimaciones comprende más de la mitad de la población nacional. La correlación contundente que existe entre etnicidad y pobreza, donde los pueblos indígenas, mayoritariamente se encuentran entre los sectores más pobres de la sociedad, ha hecho que se preste mayor atención al tema de los pueblos originarios y a la reducción de la pobreza y el logro de desarrollo de manera conjunta<sup>1</sup>.

Según los indicadores socioeconómicos convencionales, ya sean basados en datos sobre los ingresos o en conceptos de necesidades básicas insatisfechas, los pueblos indígenas como grupo étnico tienen una representación desproporcionada tanto entre los pobres como entre los extremadamente pobres<sup>2</sup>. Es así que, ha habido claramente una

---

<sup>1</sup> Anne Deruyttere, Jefe de Unidad de Pueblos Indígenas y Desarrollo Comunitario. Citado en R. Plant (1998)

<sup>2</sup> Ibidem. Pág. 5

tendencia a ver el “desarrollo indígena” como un asunto prioritario que debe ser apoyado por la comunidad internacional. Esto se puede ver en las directrices operativas y en documentos estratégicos de distintos organismos internacionales que se han diseñado en los últimos años para los programas de bancos multilaterales de desarrollo, programas y agencias de las Naciones Unidas o de algunos de los donantes bilaterales principales. En algunos casos esto comenzó con una combinación de interés por los derechos humanos y preocupaciones ambientales, atendiendo asuntos tales como la demarcación de tierras y el otorgamiento de títulos a pueblos indígenas minoritarios de las regiones forestales.

Es así, como el Convenio 169 propuesto por la Organización Internacional del Trabajo, -agencia especial de Naciones Unidas- desde su adopción en 1989, ha ejercido una influencia considerable a escala nacional, regional e internacional. Su funcionamiento reside en la complementación entre los gobiernos ratificantes y los representantes de los trabajadores y los pueblos indígenas. Dentro de este convenio, existen varios artículos y apartados que establecen como pauta que el Estado debe operar para ciertas cuestiones en ayuda y cooperación con los pueblos indígenas. En concreto, este convenio tiene dos postulados básicos: el respeto de las culturas, formas de vida e instituciones tradicionales de los pueblos indígenas, y la consulta y participación efectiva de estos pueblos en las decisiones que les afectan. Estas premisas constituyen la base sobre la cual deben interpretarse las disposiciones del instrumento<sup>3</sup>.

A partir de este convenio, el tema indígena cobra actualidad y notoriedad, y muchos Estados comienzan a ratificarlo, avanzando de esta manera con la temática. También el acuerdo proporciona principios de orientación para la legislación y las políticas nacionales sobre pueblos indígenas, y para las políticas de instituciones financieras internacionales sobre pueblos indígenas como el Banco Mundial, organismos especializados y programas de ONU como el PNUD<sup>4</sup>. Entre estas agencias, el Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola ha elaborado una estrategia específica para sus políticas y proyectos que tienen efectos sobre los pueblos indígenas de América Latina y el Caribe, que fue establecida en 1994. Y por otra parte, el estudio sobre los Pueblos Indígenas y la Pobreza del Banco

---

<sup>3</sup> OIT. “Convenio N° 169 sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes”.

[http://www.oit.org.pe/intranet/index.php?option=com\\_content&task=view&id=1380&Itemid=1152](http://www.oit.org.pe/intranet/index.php?option=com_content&task=view&id=1380&Itemid=1152)

<sup>4</sup> También han sido logros importantes para los indígenas la elaboración de un proyecto de Declaración Universal de los Derechos de los Pueblos Indígenas; la declaración por las Naciones Unidas de 1993 como “Año Internacional de los Pueblos Indígenas del Mundo”, prolongado con la declaración de la “Década de los Pueblos Indígenas” (1994-2003).

Mundial atrajo mucha atención dentro de esta organización en cuanto a la correlación entre la variable étnica y la pobreza<sup>5</sup>.

Como corolario, se puede citar el informe anual de 1999<sup>6</sup>, donde la Comisión de Expertos de la OIT señala que el Convenio núm. 169 “es el instrumento más exhaustivo que existe en la legislación internacional para proteger jurídica y prácticamente el derecho de los pueblos indígenas y tribales a conservar sus propias leyes y costumbres en las sociedades de los países donde viven”.

A escala nacional, la ratificación del Convenio ha dado lugar al establecimiento, la reforma o la consolidación de una serie de órganos gubernamentales encargados de coordinar políticas relacionadas con los pueblos indígenas y tribales, y de supervisar los proyectos y programas relativos a dichos pueblos.

En el caso de Argentina, la reforma de la Constitución Nacional del año 1994, con la sanción del artículo 75 inciso 17, incorpora los derechos de los Pueblos Indígenas, y constituye un significativo avance en la política de reconocimiento de la diversidad étnica y cultural de la Nación en la obligación de readecuar el marco del Estado y sus instituciones en función del reconocimiento de su pluralidad étnica y cultural<sup>7</sup>.

---

<sup>5</sup> Uno de los trabajos más influyentes ha sido el estudio de los pueblos indígenas de América Latina. Allí se establecen los 10 puntos más importantes para entender las características que deberían tener las políticas públicas para poder llegar al etnodesarrollo de los pueblos indígenas. “Estos grupos siguen siendo los más pobres de entre los pobres en todos los países, y la mayoría de las políticas aplicadas hasta el presente no han servido para que esto cambie”. Psacharopoulos, George and Patrinos, Harry A., eds. (1994). “Indigenous Peoples and Poverty in Latin America: An Empirical Analysis”. Washington, DC: The World Bank.

<sup>6</sup> OIT. “El efecto del Convenio núm. 169 hasta la actualidad”

<http://www.ilo.org/public/spanish/indigenous/standard/super2.htm>

<sup>7</sup> Marco normativo nacional para el tratamiento de los asuntos indígenas: - Disposiciones constitucionales: “Reconocer la preexistencia étnica y cultural de los pueblos indígenas argentinos. Garantizar el respeto a su identidad y el derecho a una educación bilingüe e intercultural, reconocer la personería jurídica de sus comunidades, y la posesión y propiedad comunitaria de las tierras que tradicionalmente ocupan, y regular la entrega de otras aptas y suficientes para el desarrollo humano, ninguna de ellas será enajenable, transmisible ni susceptible de gravámenes o embargos. Asegurar su participación en la gestión referida a sus recursos naturales y a los demás intereses que los afecten. Las provincias pueden ejercer concurrentemente estas atribuciones”. Artículo 75 inciso 17 de la Constitución Nacional. Se refiere al “reconocimiento de la posesión y propiedad comunitaria de la tierra que tradicionalmente ocupan”, el Estado asume una realidad fáctica a la que otorga derechos de envergadura constitucional. 2.- Trata sobre la “regulación del acceso a tierras aptas y suficientes para el desarrollo humano”, lo que implica obligación estatal de atender a las necesidades presentes y futuras de los pueblos indígenas respecto de la tierra.

A consecuencia de esto, se establece y desarrolla el Instituto Nacional de Asuntos Indígenas (INAI)<sup>8</sup>, la agencia indigenista del Estado Nacional Argentino, perteneciente al Ministerio de Desarrollo Social. La creación del mismo estaba prevista en la Ley 23302 sancionada en 1985 como entidad descentralizada con participación indígena y reglamentada por el Decreto N° 155, pero este punto de la ley fue reglamentado recién 1989. A nivel nacional desde el INAI se han desarrollado proyectos en el área de la cooperación internacional, desde el gobierno argentino, con el objetivo de facilitar y fortalecer la participación de las comunidades de los pueblos indígenas en la identificación, diseño e implementación de procesos de desarrollo socioeconómico compatible con las culturas indígenas. El INAI, cuenta además con áreas de Educación, Personería Jurídica, artesanías. El Instituto tiene la responsabilidad de crear canales interculturales para la implementación de los derechos de los Pueblos Indígenas consagrados en la Constitución Nacional.

#### Limitaciones del Estado

En su mayoría, los proyectos financiados por el INAI se lograron con la ayuda de del Banco Mundial, y mediante el Programa de Desarrollo de Comunidades Indígenas, DCI. Los fondos que ascendieron a 5 millones de dólares, fueron otorgados principalmente a las comunidades de Amaicha del Valle y Quilmas en Tucumán, en Misiones a 13 comunidades, en Jujuy a otras dos, en Salta a Finca Santiago e Iruya, en Neuquén a la comunidad Pulmarí y Lañin, y por último en Río Negro a otras cinco comunidades. El criterio de selección priorizo que, las comunidades beneficiarias tuviesen la situación de las tierras regularizada; es decir, fuesen propietarias de sus tierras. Además, otro fondo de 500 mil dólares de cooperación del BID, ejecutado desde el INAI, fue el Programa Componente de Ayuda a Poblaciones Indígenas, CAPI para el noroeste y exclusivamente para las provincias de Salta y Jujuy. Cabe destacar que en la Argentina existen más de 1000 comunidades indígenas repartidas en todo el territorio nacional y la mayoría de ellas quedaron fuera de los subsidios para el desarrollo ejecutados por ambos Programas.

La retracción del Estado durante las décadas pasadas no ha permitido una mayor dedicación de los proyectos del INAI para satisfacer el gran número de comunidades

---

<sup>8</sup> INAI: <http://www.desarrollosocial.gov.ar/INAI/site/institucional/institucional.asp> . Consultado en julio de 2008

originarias. A ello se suma la complicada gestión que deben realizar las comunidades para que ese organismo les otorgue la Personería Jurídica, condición previa para acceder a la ayuda del Estado y acceder a los fondos direccionados a través de cooperación internacional.

En líneas generales, en la Argentina de las últimas décadas las políticas asistencialistas del Estado se han convertido en una real privatización del desarrollo, donde los programas han sido formulados por el sólo hecho de obtener fondos, sin estructurar poblaciones favorecidas hasta último momento, y mismo, donde los beneficiarios de los proyectos y programas, han tenido más que ver con una discrecionalidad política, que con un análisis exhaustivo de poblaciones más carenciadas; ni tampoco con una exploración de las necesidades reales.

Como vemos, el Estado de los años noventa, no profundiza su intervención, se limita ciertamente a gestionar dentro de las instituciones y a movilizar determinados fondos, característica particular del neoliberalismo. Empero, no son los cuestionamientos al modelo liberal ni al abandono del Estado y los poderes públicos de sus obligaciones sociales, lo que redirecciona la cooperación internacional; sino el nuevo rol de las organizaciones sociales, que paulatinamente van involucrándose con la realidad del país y desplegando banderas en pos de nuevos postulados sociales. Es decir, que la creciente adecuación del quehacer de las ONG del modelo neoliberal a los nuevos objetivos se va traduciendo, en la sustitución simultánea de una dirigencia militante, ideologizada e identificada con un perfil político-reivindicativo y asistencialista, por otra de carácter mucho más tecnocrático.

Hacia fines del año 2001, con la crisis en Argentina, las organizaciones sufren procesos de reestructuración, crecen, se fortalecen y van adquiriendo nuevos roles como coordinadoras y gestoras de nuevos proyectos y nuevas representaciones populares. De esta manera, también las ONGs que colaboran con las comunidades indígenas adquieren un nuevo rol, ante los cambios estructurales en el país. Los recursos limitados por parte del Estado, la falta de articulación de fondos o la utilización de éstos hacia otros destinos, y las limitaciones de las instituciones nacionales propuestas para la tarea, crean en las

organizaciones nuevas formas de participación y gestión para la obtención de recursos que se traducen en alianzas estratégicas y en el surgimiento de nuevos actores sociales<sup>9</sup>.

Donde antes el Estado asignaba recursos propios de sus arcas para programas y proyectos, ahora las ONGs recurren a nuevas alianzas y asociaciones con empresas, fundaciones, embajadas y ONGs de otros países, organismos internacionales y comienzan de esta manera a movilizar fondos que se convierten en proyectos que benefician a las comunidades originarias, y que en si, van a armar un nuevo mapa de recursos compartidos, en donde más de un donante intervendrá para favorecer a un proyecto, según las distintas etapas del plan y en donde se comienza a ver una cierta continuidad y periodicidad en las ayudas aportadas desde un mismo socio externo. Además, cabe destacar que las comunidades indígenas luego de tropezar con muchos inconvenientes para acceder a la ayuda del Estado revalorizan a las ONG como agentes para el desarrollo, en su rol articulador de posibilidades entre organismos de financiación para sus proyectos y las comunidades.

Las organizaciones no gubernamentales se fijan como prioridad en sus intervenciones, el apoyo a las organizaciones beneficiarias y en conjunto construir plataformas idóneas sobre las que construir el cambio social. Es a partir de ello, que se sostienen los lazos existentes entre ONGs y avanza el grado de organización productiva del mundo indígena-campesino; los interlocutores y beneficiarios se encuentran unidos y lo suficientemente articulados -local y regionalmente- como para dotar a los proyectos de una razonable repercusión espacial y social sostenida en el tiempo. La presencia de esas agencias sobre las áreas indígenas y el acceso a los recursos de la cooperación descentralizada por parte de los pobladores rurales dependen, en los escenarios predominantemente aborígenes, de la relación y las alianzas con las ONG<sup>10</sup> y asimismo de las que éstas logren hacer con los donantes internos y externos.

Desde estas alianzas estratégicas, los beneficiarios pueden convertirse en verdaderos impulsores del desarrollo comunitario, aunque manteniendo sus costumbres y

---

<sup>9</sup> Cafassi, Emilio. "Olla a presión. Cacerolazos, piquetes y asambleas sobre fuego argentino". Libros del Rojas- UBA.(2002) pág. 46

<sup>10</sup> Bretón Solo de Zaldívar, Víctor. "Capital social, etnicidad y desarrollo: algunas consideraciones críticas desde los andes ecuatorianos". Universidad de Lleida (España) Publicación mensual del Instituto Científico de Culturas Indígenas. Año 3, No.32 (2001). Documento consultado en junio de 2008: <http://icci.nativeweb.org/boletin/32/breton.html>

cultura, para que realmente consigan superar los problemas que se han identificando a lo largo de los tiempos. Las comunidades originarias no necesitan ni quieren ser protegidas, sino que quieren y pueden ser actores activos de su propio desarrollo y contribuir con sus conocimientos al éxito de sus sociedades. Por otra parte, este es un proceso también endógeno, en el sentido de que requiere de la participación directa de los sujetos del desarrollo para usar sus capacidades y recursos. Sin embargo, esto no significa aislamiento sino un punto de partida para la apertura que les permitirá tomar todos los recursos y conocimientos del exterior que le sean útiles para ofrecerlos en sus comunidades, transmitirlos, e incorporarlos para generar una mayor riqueza e integración con la sociedad actual.

Por todo ello, en este trabajo se busca profundizar en el análisis sobre las variables que intervienen a la hora de la gestión en cooperación descentralizada con las comunidades originarias y las alianzas y estrategias que utilizan las organizaciones para viabilizar las necesidades e intereses reales de los beneficiarios. A continuación, presentaremos las herramientas conceptuales de esta investigación, las ONGs y la Cooperación descentralizada para luego analizar un estudio de caso: las alianzas y estrategias desarrolladas por la Fundación Redes Solidarias y la Comunidad Indígena La Estrella, en los últimos tres años, para el desarrollo comunitario.

## MARCO CONCEPTUAL

Para esta investigación se toma como concepto central la definición de “etnodesarrollo” que fue propuesta en el marco de una reunión técnica internacional convocada por UNESCO y FLACSO (Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales) en diciembre del año 1981 en San José de Costa Rica, donde se entiende por: “etnodesarrollo, a la ampliación y consolidación de los ámbitos de cultura propia, mediante el fortalecimiento de la capacidad autónoma de decisión de una sociedad culturalmente diferenciada para guiar su propio desarrollo y el ejercicio de la autodeterminación, cualquiera que sea el nivel que considere, e implican una organización equitativa y propia del poder. Esto significa que el grupo étnico es la unidad político-administrativa con



autoridad sobre su propio territorio y capacidad de decisión en los ámbitos que constituyen su proyecto de desarrollo dentro de un proceso creciente de autonomía y autogestión.”<sup>11</sup>.

Esta noción es ciertamente una nota constante entre las organizaciones internacionales interesadas en el desarrollo; y desde entonces, este concepto es adoptado también desde la perspectiva del Banco Mundial y pasa a conformar la corriente más fuerte, que guiará desde los años noventa, el avance del movimiento indigenista y los estudios vinculados a la temática. Además se reconoce que el banco mundial está abandonando paulatinamente, el paternalismo en los proyectos con poblaciones indígenas<sup>12</sup>.

A diferencia de lo que en algún momento se llamó “indigenismo de participación”, el termino de etnodesarrollo ya no se plantea sólo el tomar en cuenta la opinión y las aspiraciones de los pueblos indios, sino que sostiene que son ellos -y únicamente ellos- quienes deben tomar en sus manos las riendas de su propio destino histórico. Este derecho se fundamenta en que se les reconoce como sociedades culturalmente diferenciadas y, en consecuencia, legítimamente capaces de constituir unidades político-administrativas autónomas dentro de los estados nacionales de los que forman parte. Para que el etnodesarrollo no quede sólo en un anhelo se requiere la existencia de un marco de relaciones política entre el Estado, las organizaciones y los pueblos indígenas que permita el control y la gestión autónoma de los recursos culturales y naturales. Por ello “...no puede concebirse como un proceso circunscrito sólo al espacio del grupo étnico, sino que supone determinadas relaciones con el Estado y la sociedad global. Y es precisamente en esta doble condición de articulación y autonomía donde se dan sus principales contradicciones, límites y posibilidades”<sup>13</sup>.

A nivel internacional, el concepto de desarrollo de las comunidades originarias pasó a tener mayor relevancia como indicador específico a la hora de analizar los pueblos

---

<sup>11</sup> Cfr. Declaración de San José, en Bonfil, G. et al. (1982) América Latina: Etnodesarrollo y Etnocidio. San José, FLACSO.Y BONFIL BATALLA, G. (1992): “Identidad y pluralismo cultural en América Latina”, Buenos Aires, CEHASS.

<sup>12</sup> William L. Partridge and Jorge E. Uquillas with Kathryn Johns “Including the excluded: ethnodevelopment in Latin America” (1996) [http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2003/11/11/000012009\\_20031111141714/Rendered/INDEX/272020\\_Including0the0Excluded01public1.txt](http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2003/11/11/000012009_20031111141714/Rendered/INDEX/272020_Including0the0Excluded01public1.txt) Consultado en junio de 2008

<sup>13</sup> INSTITUTO INDIGENISTA INTERAMERICANO (1991): “Política Indigenista (1991-1995)”, en América Indígena, vol.L.

indígenas y su control sobre un territorio en el cual desarrollan actividades económicas sostenibles. De esta manera, la dimensión cultural del desarrollo comienza a ocupar un lugar diferente y principal en la agenda indigenista. Ahora la cultura originaria no se ve ya como el obstáculo principal para el desarrollo, sino como su principal recurso para un desarrollo integral. Para Arce Quintanilla, el etnodesarrollo, significa "...no una alternativa tecnológica romántica, o una propuesta de ahorro en inversiones, sino la posibilidad de abandonar los modelos homogeneizadores de desarrollo, que avasallan y someten la diversidad, en beneficio de modelos plurales capaces de proyectar toda la capacidad social del trabajo humano para un futuro más justo" <sup>14</sup>. Sobre el mismo punto, la visión de Renshaw y Wray (...) "sostiene que la población indígena de América Latina – estimada en 30 a 40 millones de personas – mayormente vive en áreas rurales. Las poblaciones más numerosas son los descendientes de las civilizaciones andinas y mesoamericanas, como los pueblos quechua, aymará y maya – poblaciones campesinas que fueron incorporados a la sociedad colonial y luego a las sociedades nacionales. En las tierras bajas, en la Amazonía y el Gran Chaco, los indígenas sufrieron las guerras coloniales y las epidemias, pero mantuvieron mayor grado de autonomía. Hasta hoy hay algunos pequeños grupos que viven sin contacto con la sociedad nacional" <sup>15</sup>. Por tanto, es importante destacar la diversidad, tanto de las realidades como de las percepciones de los indígenas.

Para los autores Psacharopoulos y Patrinos<sup>16</sup>, la pertenencia a un grupo indígena significa en si misma, un riesgo socioeconómico. "Los indígenas no sólo tienen ingresos menores, sino que además tienen menor acceso a todos los servicios, especialmente a los de salud y educación. Los grupos indígenas siguen siendo los más pobres de entre los pobres en todos los países, y la mayoría de las políticas aplicadas hasta el presente no han servido para que esto cambie".

Hasta aquí, nos hemos preocupado por la presentación de una visión panorámica sobre el término de etnodesarrollo, las características de la situación indígena y los procesos de cambio que se han ido produciendo a lo largo de los últimos años en la temática. A partir de ello, se toma para esta investigación el concepto del etnodesarrollo

---

<sup>14</sup>ARCE QUINTANILLA, Oscar (1990): "Del indigenismo a la indianidad: cincuenta años de indigenismo continental", en ALCINA FRANCH, J. (comp.). 28-29

<sup>15</sup> Renshaw, J. y Wray (2000)

<sup>16</sup> Psacharopoulos, George and Patrinos, Harry A., eds. (1994). "Indigenous Peoples and Poverty in Latin America: An Empirical Analysis". Washington, DC: The World Bank.

adoptando la definición, “como un proceso autónomo que representa la visión de una comunidad de su historia, sus valores, y sus metas para alcanzar una mejor calidad de vida” porque nos permite analizar la acción de las comunidades como actores activos de su propio desarrollo e indagar sobre sus estrategias. Además, nos deja comprender como efectivamente se ha producido una sensibilización de los organismos internacionales y de los gobiernos en relación la temática indígena, y un mayor interés por reconocer y reparar la situación de exclusión de estas personas, en épocas pasadas.

### Las ONGs y su importancia social

Existen ONGs (organizaciones no gubernamentales), OSCs (organismos de la sociedad civil), OCBs (organizaciones comunitarias de base) que trabajan internacionalmente en proyectos de cooperación para el desarrollo. En esta investigación se hace hincapié en las primeras. Son organizaciones sin ánimo de lucro surgidas de la sociedad civil con objeto de generar un determinado impacto en la sociedad. De hecho, son el sector mejor organizado para obtener financiación internacional para proyectos y logran capitalizar la mayor parte de la ayuda al desarrollo. Pueden ser desde pequeños grupos de personas hasta inmensas corporaciones con presupuestos anuales. Por lo tanto, el potencial de asociación de una ONG local o internacional a un proyecto de cooperación descentralizada es muy importante por la capacidad que tienen de articular recursos para los proyectos. Así como pueden ser de gran ayuda para la búsqueda de financiamiento y otros recursos, también pueden apoyar la formulación de proyectos y prestar colaboración en la ejecución de los mismos. Poco a poco han ido creciendo las organizaciones que se abocan especialmente a la cooperación descentralizada.

Las ONGs existen tanto en los países del Norte como en los del Sur, siendo muchas veces estas últimas las contrapartes que ejecutan sobre el terreno los proyectos promovidos por las primeras. A pesar de su diversidad, presentan varias características comunes que las diferencian de otros actores implicados en la cooperación bilateral y multilateral, como son las agencias de los gobiernos donantes, las agencias de naciones unidas, las empresas, o los movimientos políticos de solidaridad internacional. Sus principales características comunes son las siguientes<sup>17</sup>:

---

<sup>17</sup> Cafassi, Emilio. (2002) Pág. 65

- Son organizaciones estables con un grado mínimo de estructura, personalidad jurídica y capacidad legal de acuerdo con la normativa vigente.

- Están integradas por ciudadanas y ciudadanos asociados a partir de unas convicciones y motivaciones compartidas a favor de la cooperación y la solidaridad. Son por tanto una parte del llamado Tercer Sector, es decir, una expresión particular del movimiento asociativo voluntario de la sociedad civil.

- Son organizaciones sin ánimo de lucro empresarial, personal o grupal. La totalidad de los ingresos obtenidos deben dedicarse a sus proyectos de desarrollo, educación y sensibilización, exceptuando los necesarios para el funcionamiento de la organización.

- Se nutren de recursos económicos aportados por donaciones privadas y/o subvenciones públicas, así como del trabajo voluntario (a veces parcialmente profesionalizado) de sus colaboradores.

- Tienen autonomía institucional y decisoria respecto a cualquier instancia gubernamental, intergubernamental o cualquier otra ajena a la organización. En particular, son entidades independientes de los gobiernos, no surgen a instancias de éstos ni, por tanto, han de defender los mismos intereses.

Esta misma caracterización es tomada en cuenta en el análisis de los autores Le Magadoux y Roca, donde según ellos, estas organizaciones se diferencian también del resto de las entidades que componen el “Sector Social” (cooperativas, sociedades de ayuda mutua, clubes, etc.). Porque por un lado, no sólo disponen de gran capacidad para entrar en contacto directo con las poblaciones y adaptarse a sus necesidades reales, sino que consideran a los receptores de cooperación como actores de su propio desarrollo, sin cuya colaboración es imposible el éxito de cualquier acción.

Por otro, cuentan con un elevado nivel de motivación y compromiso personal, que suele concretarse en la colaboración de personal no retribuido, lo que no impide una creciente profesionalización en aquellas más consolidadas. Su escasa burocratización, bajos costos y reducida estructura administrativa se derivan de su naturaleza no lucrativa y su limitada estructura financiera. Además, la eficacia en los resultados contando con recursos limitados, la cercanía en el seguimiento de los proyectos y el compromiso de sus integrantes, son la fuente de su flexibilidad, elemento que les permite advertir rápidamente

los problemas y decidir e instrumentar las correcciones necesarias, así como afrontar situaciones de desastre en los países en los que actúan<sup>18</sup>.

### La Cooperación Descentralizada y su caracterización

La cooperación descentralizada ha surgido a lo largo de los años 90 como reacción frente a las limitaciones del enfoque excesivamente centralista y vertical con que se había concebido hasta entonces la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD). No obstante, también es necesario precisar a qué se hace referencia cuando se utiliza la expresión “cooperación descentralizada”, donde se propone fomentar el papel participativo y activo de los agentes locales y establecer nuevas relaciones de asociación desde las ONG donantes.

La aparición de la cooperación descentralizada es la respuesta a las nuevas realidades de las sociedades. La descentralización y la democratización son dos procesos que se encuentran en marcha en la mayoría de los países, lo que implica la emergencia de nuevos agentes descentralizados en los países en desarrollo, representativos de la sociedad civil. Ello supone la aparición de una nueva fuerza capaz de realizar propuestas para el desarrollo y con capacidad de acción para ejecutarlas. Entre esos agentes se encuentran los sindicatos, las comunidades locales, las agrupaciones de productores, las asociaciones vecinales, etc.

La propuesta de la cooperación descentralizada pretende que las organizaciones no gubernamentales, las administraciones públicas descentralizadas, las asociaciones de profesionales, rurales o urbanas, las cooperativas, las empresas, los sindicatos, las universidades y, en general, todas las fuerzas vivas de la sociedad participen en el desarrollo social y económico de los países en desarrollo. Esta concepción pretende establecer nuevas formas de interrelación, donde se conjuguen el sector público y el privado, los agentes económicos, políticos y sociales, y las organizaciones para un desarrollo más equitativo. Por tanto, La cooperación descentralizada no pretende ser sin más un instrumento novedoso que se añade a los que ya se utilizan, sino un planteamiento distinto, un nuevo enfoque, complementario de las formas tradicionales de concepción y práctica de la cooperación.

---

<sup>18</sup> Le Magadoux, A. y D. Roca (1989), Las ONG y la cooperación para el desarrollo, Cruz Roja Española, Madrid. <http://dicc.hegoa.efaber.net/listar/mostrar/162>

Como vimos al principio las comunidades aborígenes de América Latina se han organizado e involucrado, con las herramientas de la cooperación internacional para poder intervenir por sus derechos. También por medio de distintos proyectos, programas y organizaciones, los pueblos indígenas de la región están logrando mayor inclusión, reconocimiento, acceso a tierras, comida, salud y educación. De la misma manera, en Argentina, las poblaciones indígenas se hallan en la búsqueda de nuevas herramientas que les permitan acceder a mejores condiciones de vida; entre ellas se encuentra la cooperación descentralizada, como una nueva modalidad para la realización de sus proyectos.

Sabemos que no todas las poblaciones originarias cuentan con el mismo grado de conocimiento, manejo de información y desarrollo para interactuar con los recursos de la cooperación internacional en beneficio de sus necesidades y demandas. También, es el caso de las distintas ONGs que trabajan con estas comunidades en la mejora de su calidad de vida; que a la hora de querer implementar proyectos de desarrollo encuentran ciertas barreras y/o trabas cuando quieren aplicar a proyectos de cooperación internacional porque la misma se articula con la intervención del Estado, o de organismos estatales como los Municipios. Por ello la cooperación descentralizada, que apunta a intervenir directamente con las comunidades y organizaciones de base que trabajan directamente con los beneficiarios, se convierte en un campo propicio de financiamiento de los proyectos de desarrollo.

#### Fundación Redes Solidarias y la Comunidad La Estrella

La Comunidad indígena La Estrella representa una de las 47 comunidades del chaco salteño que se encuentran en aislamiento forzoso por su alejamiento con los principales centros urbanos. Se encuentra en el departamento de Rivadavia, en el Municipio de Santa Victoria Este cuyo NBI es de 79,9%, uno de los más altos de toda la república argentina. Integrada por miembros de las etnias chorote, wichí y chulupíe, esta comunidad es un referente importante para el resto de las comunidades vecinas por la innovación en ejecución de proyectos para mejorar sus condiciones de vida: autoconstrucción de su escuela, proyecto de agricultura con riego en el cerco comunitario y producción de pimentón ahumado.

En cuanto a su organización comunitaria es importante señalar que no tiene “un cacique” sino delegados elegidos por la comunidad para cumplir diferentes roles: el maestro bilingüe, encargado de los temas de educación, el agente sanitario de salud, el líder del proyecto de agricultura, el grupo de las mujeres que administran el comedor comunitario, y un delegado de los temas relacionados con las tierras. Esta conformada por 24 familias que constituyen un grupo de 160 personas. Sus principales actividades son la pesca, la caza y la recolección con la incorporación de la agricultura de verano y del rebaño de cabras. El trueque representa la principal actividad de intercambio entre las tribus vecinas y La Estrella es una comunidad que, por sus iniciativas locales, ejerce cierto liderazgo y poder de convocatoria ante las comunidades vecinas.

La Fundación Redes Solidarias a su vez esta conformada por un grupo de voluntarios ad-honorem que vienen trabajando con la comunidad desde 1999. En ese año un grupo de familias en desacuerdo con el cacique de Misión La Paz se mudaron a un kilómetro para fundar una nueva comunidad. La Fundación los ayudo a realizar la primera perforación para tener agua potable. Luego en el 2002 los ayudó a poner riego en una huerta comunitaria, construir su escuela y desde entonces los acompaña en varios proyectos de desarrollo a la vez que sustenta su comedor comunitario<sup>19</sup>.

Podemos decir que existe desde el 1999 una articulación entre la fundación y la comunidad. Esta relación real orientada a la generación de recursos para la realización de proyectos, es precisamente nuestro objeto de estudio. El mismo se compone no solo de las acciones llevadas a cabo por la fundación pero también por la comunidad a la hora de pensar y articular estrategias en conjunto para alcanzar los recursos necesarios para el desarrollo.

## CARACTERIZACION DEL OBJETO DE ANALISIS

Por tanto, para esta investigación se tomara como unidad de análisis, a la comunidad indígena la Estrella y la Fundación Redes Solidarias en su articulación conjunta para llevar a cabo el desarrollo comunitario. En rasgos generales, como limite temporal se

---

<sup>19</sup> Cuentan con una coordinadora de proyectos y tesorera encargada de elaborar con la comunidad los diferentes proyectos y gestionar los recursos necesarios junto con otros voluntarios. También cuenta con otras áreas a cargo de otros voluntarios y el trabajo se puede ver en su página web: <http://www-redes-solidarias.org.ar>

propone abarcar desde el año 1999 hasta el presente, ya que las actividades de esta organización comenzaron a fines de la década de los noventa, cuando la FRS empezó a trabajar con la comunidad. Sin embargo, el marco temporal exhaustivo, donde se centra será en el análisis de las estrategias llevadas a cabo por ambos y el impacto de las mismas en el desarrollo sustentable en los tres últimos años.

Cabe destacarse que en el caso que se analiza, resulta particularmente compleja a los beneficiarios, la integración y sistematización de las redes de cooperación internacional, debido a distintos factores geográficos, técnicos y de infraestructura que dificultan sobremanera la visualización del vínculo nacional/ internacional. De todas formas desde FRS, se busca alcanzar la meta de educación y el logro de desarrollo productivo por medio de la cooperación internacional.

Por tanto, para esta investigación se pretende detallar y describir el factor de etnodesarrollo -adoptado en la reunión técnica de Costa Rica de 1981-, y vincularlo al caso particular de análisis de la comunidad de La Estrella. Además, se pasa a analizar a la cooperación internacional como instrumento ineludible para la FRS, al momento de aspirar a mejorar la realidad de esta población. Por otra parte, y una vez estudiada esta cuestión, se procura conocer en qué medida ésta condición determina otras mejoras en la calidad de vida de la comunidad originaria.

Asimismo, se busca lograr un análisis un tanto más profundo, acerca de las variables que intervienen a la hora de la gestión en cooperación descentralizada con las comunidades originarias y las alianzas y estrategias que utilizan las organizaciones no gubernamentales para viabilizar las necesidades e intereses reales de los beneficiarios. De todas maneras, la relación entre los donantes y la organización, permite la disposición de un nuevo mapa de recursos compartidos, en donde distintos donantes intervienen para financiar los proyectos, y en el cual comienza a notarse una cierta continuidad y periodicidad respecto a las ayudas desde los socios externos.

A partir de enunciar estas problemáticas, surgen diversos interrogantes, tales como: ¿Hasta qué punto a los pueblos indígenas se los toma en cuenta y considera -o se los priva- al acceso de mejores condiciones de vida, teniendo en cuenta sus aspiraciones de autonomía, autodeterminación, gobierno propio y “etnodesarrollo”?; ¿se formulan distintos



proyectos y programas en donde se incluye a las comunidades originarias?; ¿en qué medida, la situación geográfica de aislamiento de las comunidades indígenas influye en el vínculo con la cooperación internacional?; ¿con qué estrategias cuentan las comunidades al momento de querer organizar proyectos de cooperación internacional con las organizaciones sociales para el logro de desarrollo?; ¿cómo acceden a los fondos disponibles de cooperación descentralizada?; ¿de qué características son los lazos entre los donantes y las ONGs?; ¿la cooperación es un instrumento necesario y válido para lograr alcanzar algún tipo de prosperidad de la comunidad de La Estrella?

Con el intento de dar respuesta a estos interrogantes, se pretende investigar haciendo hincapié en el eje principal del capital social<sup>20</sup>, teniendo en cuenta dos cuestiones fundamentales como objetivos principales: por un lado, el vínculo con la comunidad, ergo relación entre la agrupación indígena y la organización social, que formara parte del capítulo I; y por otro, las alianzas estratégicas, teniendo en cuenta a la comunidad en su relación con los donantes y las gestiones para conseguir fondos, siendo este el capítulo II. De esta manera quedan los dos capítulos enmarcados como las variables principales para sustentar la investigación. Es decir que, este trabajo pasa a tener como meta sustancial, el análisis vinculante que reúne a una comunidad originaria, una organización no gubernamental y la relación de ambas con la cooperación internacional descentralizada buscando el etnodesarrollo; teniendo en cuenta a los actores intervinientes, las asociaciones estratégicas y las alianzas internas de la ONG con la comunidad.

---

## ASPECTOS METODOLOGICOS

El diseño de la investigación es de carácter descriptivo, donde se parte del análisis general de las comunidades indígenas, y también analítico de las prácticas sociales, al estudiar en detalle la comunidad originaria de La Estrella como un caso ejemplar y focalizar en la implementación concreta de las políticas y estrategias de cooperación descentralizada.

---

<sup>20</sup> Se entiende como Capital Social todas las relaciones sociales que se establecen para apoyar los proyectos de la Comunidad.

Esto permite un análisis que explora los aspectos, características, condicionantes y problemáticas con las que cuentan hoy día las comunidades aborígenes de esa región. Para construir la evidencia empírica se recurre a estrategias diversas: entrevistas a informantes claves y representativos que hayan participado en la elaboración e implementación de proyectos, modelos para la comunidad, así como el análisis de documentación, artículos y escritos existentes sobre la temática.

Para llevar a cabo esta labor, primero se realizó un estudio regional para enmarcar la comunidad multiétnica de La Estrella, dentro del marco de las poblaciones aborígenes de la Argentina. Además, se efectuaron visitas de campo a la comunidad, para recopilar material de investigación y entrevistar líderes y conocer la organización misma del pueblo indígena. Allí se efectuó un relevamiento situacional de la comunidad para conocer el la estructura de la población, su organización social, sus problemas y avances, logrando un diagnóstico pertinente sobre el grado desarrollo y los alcances obtenidos<sup>21</sup>.

A partir de ello, se realizaron las entrevistas al agente sanitario, al encargado de agricultura, al maestro de la escuela bilingüe y al director de la escuela, para conocer sus opiniones acerca de los vínculos con la Fundación y los proyectos de cooperación concretados hasta ahora. Los resultados de estas entrevistas, son anexados en el cuerpo de esta investigación, dentro de la sección de vínculo con la comunidad. Además, se realizó en simultaneo un censo para constatar los datos sobre las familias que allí viven y la cantidad de nuevos nacimientos y decesos ocurridos.

El estado situacional de la comunidad fue el ideal como metodología para una primera aproximación a la comunidad. Se logró obtener datos de una fuente primaria de información al realizar el trabajo de campo en la misma comunidad. Se pudo evacuar todo tipo de consultas sobre información relacionada sobre los proyectos en curso y dudas que se presentaban. También se pudo investigar los problemas reales que afrontan como comunidad indígena a la hora de acceder a la cooperación internacional y como se establece el lazo con la FRS.

---

<sup>21</sup> Visitas realizadas entre los meses de julio y agosto de 2007; y julio 2008.

Respecto a la bibliografía, hasta el momento existe poco material bibliográfico de la comunidad en particular y la organización de la misma, al que se pueda acceder para consulta, como fuentes secundarias. Es por ello, que se opta por analizar el material bibliográfico y sitios de Internet, relacionados con los organismos e instituciones que se responsabilizan por los derechos aborígenes en general, y colaboran con la comunidad de La Estrella en particular –INAI y FRS-, para llegar a mayor información sobre el caso. De todas maneras para el tratamiento de generalidades, conceptos y nociones sobre cooperación y etnodesarrollo se aborda la bibliografía específica reunida al respecto.

Es necesario remarcar, que en lo particular, los indicadores de las líneas de pobreza y de las NBI de América Latina, son útiles pero no captan toda la complejidad de los conceptos de bienestar y desarrollo indígena, ya que se conforman a una visión convencional que interpreta la pobreza en términos de ingresos, bienes de consumo, condiciones físicas de la vivienda y acceso a servicios sanitarios, propia de las sociedades urbanas. Es por ello, que a partir de esta diferenciación establecida por varios autores, se abre paso a nuevas consideraciones, propias y específicas para las comunidades originarias, teniendo en cuenta la variable de etnodesarrollo.

Al analizar el caso particular de la Comunidad de La Estrella, se vislumbra que desde el punto de vista práctico del análisis ejemplar, se puede describir y estudiar de manera más profunda las características y condicionantes a la hora de la cooperación descentralizada. Particularmente, la Fundación Redes Solidarias ha gestionado desde sus comienzos, distintos proyectos -tanto en el área educativa como para el desarrollo de micro emprendimientos- basados en los lazos de la cooperación. Es así que, la realización de este trabajo se propone realizar desde las prácticas concretas, un aporte al obtener una visión más acabada acerca de las relaciones existentes entre las comunidades originarias, las ONGs y la cooperación internacional descentralizada, en el fin mismo de alcanzar un nivel de desarrollo para estas poblaciones indígenas.

## CAPITULO I

### Fortalecimiento de los Vínculos con la Comunidad

En este capítulo se analiza, el contexto en que se desarrolla el capital social, en cuanto a las relaciones de las ONGs con las comunidades originarias. La idea central es realizar una descripción de los factores y mecanismos con los que cuenta la organización social para interactuar con la población indígena, estableciendo procedimientos que impulsan el etnodesarrollo. También, se hace una breve enumeración de los distintos problemas subyacentes al momento de la formulación de los proyectos de cooperación por parte de las comunidades y el acceso a los recursos. Además se pretende demostrar la acertada búsqueda de gestión en alianza con las organizaciones sociales. Y para ello, se analiza el caso ejemplar, donde se relata la estructura de la Comunidad La Estrella y la FRS.

El problema de las comunidades originarias para la formulación de proyectos surge a partir de las limitaciones que ellas poseen por la falta de conocimiento sobre la temática en si, de sus alcances y limitaciones, además de las dificultades para acceder a las posibilidades existentes, como material, convocatorias, personas capacitadas que las asistan, entre otros. Por otra parte, desde las comunidades existen condicionantes geográficos, como la lejanía de los centros, la falta de integración con la población local que pudiera colaborar en la concreción de los proyectos; ausencia de infraestructura, al no contar con las condiciones básicas para el desarrollo, generando las dificultades para sostener y dar continuidad a los objetivos de desarrollo, teniendo en cuenta las condiciones de vida diaria.

El acceso a los recursos existentes en el Estado muchas veces, no resultan suficientes para satisfacer las demandas de las poblaciones indígenas. Normalmente los fondos son direccionados a inversiones en rubros específicos que no son los que ellas necesitan, o mismo, no cumplen con todos los requerimientos establecidos. Los gobiernos han impulsado distintos subsidios hacia algunas poblaciones, aunque las exigencias impuestas por el Estado y los requisitos que deben cumplirse, no alcanzan para la formulación y presentación de proyectos por parte de la mayoría de las comunidades originarias. Dentro de estos ejemplos se puede postular el hecho de no contar con la personería jurídica, no estar registrado, o vivir en terrenos fiscales; estas características

normalmente se presentan como impedimento a la presentación de proyectos comunitarios. Por ello, muchas veces, la cooperación descentralizada presenta una buena oportunidad para el desarrollo de estos objetivos; dado el fortalecimiento del vínculo entre las comunidades receptoras y los nuevos actores sociales que gestionan para ellas.

Esta relación se incrementa y se alimenta desde ambas partes, al beneficiarse mutuamente, conformando un lazo estrecho, el cual permite una continuidad en las actividades y acompañamiento en los proyectos. Esto último es realmente necesario, ya que la unión prolongada permite una cada vez más profunda vinculación, compromiso y conocimiento mutuo en las actividades, los objetivos, intereses, plazos, relaciones internas, entre otros. El acompañamiento ya no es sólo la obtención de un subsidio o una ayuda puntual, sino mas bien la posibilidad de acceder a proyectos y programas, de manera continuada que permitan alcanzar con el tiempo el desarrollo sustentable de los beneficiarios.

La alianza con una organización que pueda articular con la comunidad la necesidad de gestionar recursos a mediano y largo plazo, significa un punto muy importante para lograr un acompañamiento efectivo de los proyectos en las poblaciones originarias, como la capacitación, la incorporación de nuevos actores, las modificaciones y alteraciones dentro del mismo propósito, etc.

En esta investigación se analiza el caso particular de la comunidad aborigen La Estrella de Salta y su vinculación con la Fundación Redes Solidarias. Esta ONG<sup>22</sup> esta abocada a la consecución de objetivos de desarrollo y educación de esta población y ha desarrollado diferentes proyectos durante los últimos años. De ellos vale destacar la instalación de una bomba de agua, el sistema de riego, la producción de pimentón dulce ahumado, la construcción de la escuela primaria, y durante el ultimo año se esta desarrollando el proyecto de producción de harina de algarroba, gestado por las mujeres de la comunidad.

---

<sup>22</sup> La Fundación trabaja con la comunidad desde su fundación en 1999, producida por su desmembramiento de la comunidad de Misión La Paz. La comunidad esta ubicada en el norte de la Provincia de Salta sobre el río Pilcomayo. Es una comunidad en situación de aislamiento forzoso y la estimación de vida no es superior a los 50 o 60 años. Existe una alta tasa de mortandad que se equilibra con una gran tasa de natalidad.

Se identificó en la Estrella, la creciente carencia de precipitaciones como el principal limitante de las comunidades para desarrollar la agricultura como una actividad rentable y superar con su propio esfuerzo el estado de indigencia y estancamiento en que se encuentran. Cabe destacar que todas las poblaciones subsisten de la pesca, artesanía y son manos de obra muy mal remunerada. Normalmente, las personas deben abandonar la comunidad por varios meses y los chicos la escuela en época de cosechas. Inmersos en el monte a más de 200 kilómetros del centro urbano de Tartagal, se encuentran muy aislados y no pueden vender los productos que cultivan por falta de compradores y por el excesivo costo del flete.

Con respecto al Capital Social de la comunidad, la relación de la ONG con la comunidad se ha fortalecido en el transcurso de los años, se ha afianzado un lazo muy significativo; y en lo vinculado a los proyectos, éstos han contado con acompañamiento externo por parte de la FRS, y además han tenido continuidad en el tiempo. Para esta investigación se hace hincapié en los proyectos de la comunidad, elaborados y ejecutados en los últimos tres años, que además, han mantenido sus objetivos, y han derivado en numerosas experiencias provechosas para La Estrella, a partir de una serie de lineamientos que habitualmente se siguen desde la organización para la formulación de proyectos.

#### La Comunidad y las estrategias de la FRS en los últimos años

A continuación, se pasan a describir los proyectos desarrollados en el último tiempo, particularmente desde fines de 2004, donde la realización de éstos ha mantenido una cierta periodicidad, que anteriormente no se había logrado conseguir por parte de la comunidad, se reconoce un mayor compromiso y predisposición para las tareas y los trabajos, desde la población beneficiaria. Ante esto, la FRS adopta de manera más sistemática la acción de búsqueda de fondos y obtención de donantes para la financiación y continuidad de los nuevos proyectos.

##### 1- Proyecto de producción de Pimentón ahumado

El proyecto nació de la voluntad de algunas familias de la comunidad indígena La Estrella de dedicarse a la agricultura como actividad rentable. Se decidió por la producción de pimentón por las características del suelo y porque el mismo no era un producto que entraba en el circuito de trueque local. Hacia fines de 2004 se realizó la capacitación

necesaria con un Ingeniero agrónomo el INTA de Seclantás, Salta. En el 2005 se obtuvo la primera cosecha que se procesó totalmente en la comunidad, (secado y molienda) se vendió toda a particulares y en la feria del Museo Hernández.

En el 2006 se instalaron dos secaderos ahumaderos para solucionar el problema del secado ya que en esa época son fuertes las lluvias en el Pilcomayo. A partir de entonces se obtuvo un producto de calidad superior. Toda la cosecha se vendió.

En el 2007 se volvió a vender toda la cosecha pero los rindes disminuyeron por falta de capacitación continuada. Se consiguió apoyo del INTA nuevamente para realizar un seguimiento y apoyo para esta nueva campaña. La siembra de plantines se realiza en la época de agosto y la cosecha de abril a mayo. El secado y la molienda de abril a junio. La Fundación Redes Solidarias trabaja para abrir nuevos canales de comercialización para la comunidad.

Para la nueva campaña del 2008, se decidió en conjunto con el líder del proyecto Delfín Segundo, incorporar a cinco jóvenes que terminen la escuela para capacitarlos en la producción de pimentón ahumado. Con ello se proponen aumentar la producción y el número de familias que se incorporen al proyecto.

## 2- El proyecto de Producción de Harina de Algarroba

El proyecto impulsado por las mujeres de la Comunidad La Estrella, se propone fortalecer el trabajo en equipo, aumentar la producción de harina de algarrobo para el consumo y producir en el futuro un volumen importante para poder comercializarlo y alcanzar un retorno financiero para cada familia.

La comunidad se encuentra por su gran aislamiento en la zona de mayor densidad de árboles de algarrobo de todo el chaco salteño. Las mujeres de las etnias wichi y chorote, son recolectoras natas y durante los meses de noviembre y diciembre emprenden la recolección del fruto que utilizan para la fabricación casera de harina. El proyecto está enfocado en la promoción humana porque no pretende ser un proyecto productivo a gran escala, sino resguardar el conocimiento y la práctica sobre la elaboración de un alimento muy nutritivo que se está perdiendo por el consumo de otras harinas. En estas poblaciones es muy importante revalorizar y resguardar las prácticas tradicionales y los factores

asociativos para la producción de bienes que se pueden alcanzar con la materia prima disponible en el medio ambiente, y en la planificación de las actividades respetar los tiempos de las comunidades.

Las participantes del proyecto piloto son aproximadamente unas 15 madres de familia que se proponen trabajar en conjunto con su grupo familiar para ampliar su base económica. También se encuentran interesadas en participar algunas mujeres de las comunidades vecinas de Misión La Paz y Km 1 que se podrían incorporar en un futuro.

En la Estrella las mujeres participan generalmente de todas las reuniones comunitarias y las decisiones se toman por mayoría absoluta entre todos<sup>23</sup>. En el 2006, las mujeres manifestaron su voluntad de tener alguna actividad productiva y pensaron en la harina de algarroba por ser la recolección de la chaucha y su procesamiento una actividad practicada por todas las mujeres. En los meses de mayo y julio del 2007 se realizaron reuniones en la comunidad para ponerlas al tanto de las gestiones realizadas y reconfirmar el compromiso inicial. A fin de año se empezaron a recolectar las primeras chauchas y almacenarlas para su molienda. La cosecha fracasó por las heladas tardías que retrasaron y menguaron las chauchas y la gran competencia de los animales vacunos por el mismo recurso. Este año se prevé llevar un técnico para continuar con la capacitación para la molienda, realizar la recolección en un contexto festivo e invitar mujeres de las comunidades vecinas para compartir la preparación de la Fiesta del Algarrobo, antigua festividad de todas las comunidades que se celebra desde La Estrella.

### 3- Proyecto Casa de las Mujeres

El proyecto Casa de las mujeres consiste en la construcción de un taller-depósito para el proyecto de harina de algarroba y para el trabajo de artesanías con objeto de impulsar y reforzar las capacidades asociativas y productivas entre todas las mujeres de la comunidad. El proyecto consiste en la construcción de un espacio de 6m x 5m para ser utilizado de taller depósito que será utilizado para guardar todas las herramientas y almacenar la producción. También se proyecta que el lugar sirva para que las mujeres de la comunidad realicen juntas sus trabajos de artesanías. De ese modo podrán las más expertas

---

<sup>23</sup> Si alguien no esta de acuerdo con alguna decisión de todos, es libre de irse de la comunidad. Esto sucedió hace dos años cuando la iglesia coreana quiso instalarse en la comunidad y la mayoría se opuso discrepando que iba a traer desunión en la comunidad. La familia del pastor evangelista que quería que se instalase se mudo más cerca de Misión La Paz. Este episodio revela la dinámica de las decisiones comunitarias.



enseñar a las más jóvenes y realizar ambas actividades en un lugar propio que facilitará el trabajo de grupo. La casa de las mujeres se terminó de construir en el mes de julio y fue utilizada con aprobación de las mujeres para alojar también a los visitantes de la comunidad.

A partir de la mención de los proyectos formulados, gestionados y puestos en marcha, se analiza cómo se han llevado a cabo en conjunción directa con la FRS. Y como para la realización de estos propósitos en la comunidad, se han llevado a cabo distintas etapas de interacción previas entre la comunidad y la FRS, que a continuación se detallan.

#### A- Estado situacional de la comunidad.

Primeramente se realizó un relevamiento de información y datos de la comunidad; respecto a su población, edades, género; condiciones de vida; vivienda; parentesco con otros miembros de la comunidad; tareas desempeñadas; grado de escolaridad; condiciones sanitarias, entre otras. Conjuntamente se realizó un censo poblacional con el número de familias e integrantes de cada una, casa por casa. Con el maestro bilingüe y con el director de la escuela se efectuaron entrevistas para conocer detalles de la escuela, el número de alumnos, la participación de los padres, los principales problemas etc. También se realizó otra con el agente sanitario, quien lleva el control y registro de los decesos y nacimientos en La Estrella, en la que se indaga sobre la situación nutricional, enfermedades crónicas y estacionales, servicios de salud disponibles y planes nacionales y regionales de ayuda que llegan.

Toda esta información es utilizada por la fundación y es necesaria volcarla a los proyectos, como fuentes de datos, y registros de investigación para dar una visión de la estructura de la población originaria en su contexto de acción.

#### B- Fortalecimiento de las reuniones comunitarias

Para la elaboración del proyecto de pimentón ahumado, como el de producción de harina de algarrobo y casa de las mujeres, se diagramaron distintas reuniones comunitarias donde participaron toda la población con el fin de indagar acerca de las anteriores experiencias, sus resultados, intereses de los participantes de las prácticas, ventajas, efectos negativos y derivaciones de éstos; conocimientos adquiridos; entre otras variables.

Estas instancias participativas comunitarias sirvieron para conocer en detalle la “cocina del proyecto”, los intereses y necesidades de los pobladores -quienes serían también los beneficiarios-, sus propias realidades y sus iniciativas para nuevas experiencias factibles. Esta información y el pautado acuerdo de los objetivos que se concensúan entre todos, es realmente importante de considerar, ya que de ello depende el resultado del proyecto, su éxito o su fracaso, pues las partes beneficiarias son realmente las que conocen sus propias posibilidades, el conocimiento local, los condicionantes externos, como el clima, el relieve, la características geográficas de la zona, etc. También en la revalorización del conocimiento local pueden aportar en los diagnósticos acerca del rendimiento de los insumos, los productos a utilizar, las herramientas, la dedicación y sus tiempos.

Por tanto, estas tareas (puntos A y B) fueron fundamentales para la realización previa a la formulación del proyecto. De ese modo se pudo discutir entre todos el proyecto y construir en la representación de todos el qué, el cómo y el cuándo del proyecto; y al consensuar entre todos los pasos a seguir se aseguró de esa manera un beneficio para todos y una orientación de los objetivos acorde a las necesidades y voluntades de los participantes.

#### C- Elaboración de proyecto.

Esta etapa es puramente la formulación del proyecto en si, que se realiza desde la ONG, tomando en cuenta los puntos anteriormente referenciados. Los técnicos diagraman el proyecto, lo gestionan y presentan a los posibles donantes (parte de este punto de describe en el capítulo II de esta investigación; Las alianzas estratégicas).

#### D- Puesta en marcha del proyecto

En este punto se desarrolla la práctica del proyecto. Una vez conseguidos los fondos desde el/los donantes, se pasa a poner en funcionamiento lo anteriormente ideado. Se desempeñan las tareas, funciones, y se llevan a cabo dentro de lo pautado en el proyecto.

De estos dos últimos puntos, se hace sólo una breve reseña ya que no hacen a la variable fundamental de este trabajo. Los dos primeros ítems son los que refuerzan una de las ideas principales que sustenta esta investigación; de qué manera el etnodesarrollo en su concepto estructural - partiendo de su definición esbozada en la reunión de Costa Rica en

1981- se articula con sus variables en un proyecto, y la buena gestión de la ONG logran mejorar la situación de la comunidad originaria tomando de la cooperación internacional los lazos y relaciones necesarios para el propio desarrollo, y optimizando las condiciones de vida de los beneficiarios.

Al respecto, como resultado de este capítulo se puede decir que lo hasta ahora citado, marca con fuerza la unión entre la comunidad originaria y la Fundación Redes Solidarias, y cómo este estrecho lazo ha permitido la gestión en pos del etnodesarrollo de la población beneficiaria. Además de dejar en claro de cómo se organiza y diagrama la formulación de los proyectos, su consecución y su puesta en marcha.

A continuación para el Capítulo II, se analizará el capital social de la FRS. Se describirán las alianzas estratégicas de la organización no gubernamental para gestionar la cooperación descentralizada en beneficio de la población indígena. Las distintas instancias y vínculos con los donantes, las etapas de los proyectos y las agendas.

## CAPITULO II

### Alianzas estratégicas

Se analiza a continuación las alianzas estratégicas que utilizan las organizaciones no gubernamentales para viabilizar las necesidades e intereses reales de los beneficiarios, utilizando como herramienta a la cooperación descentralizada. Se presenta en el nivel particular, la relación entre los donantes y la organización FRS, conjuntamente con la comunidad de La Estrella, que permiten comprender el nexos con la gestión y a su vez, visualizar la disposición de un nuevo mapa de recursos compartidos, en donde distintos donantes intervienen a la hora de financiar los proyectos, y donde comienza a notarse una cierta continuidad y periodicidad respecto a las ayudas desde los socios externos.

En un segundo nivel de análisis se intentara dilucidar como la cooperación internacional interviene directamente en las comunidades y organizaciones de base que trabajan con los beneficiarios. Y como en esta nueva modalidad, la cooperación descentralizada se convierte en un campo propicio de financiamiento de los proyectos de etnodesarrollo de las poblaciones indígenas que se hallan en la búsqueda de nuevas alternativas que les permitan acceder a mejores condiciones de vida.

#### Las alianzas estratégicas

Cuando se formula un proyecto, generalmente de manera simultanea, ya se está ideando y gestando la forma de adquirir los fondos que permiten su concreción. Es así que comienza un proceso paralelo, sistematizado hasta cierto punto, que permite identificar qué, quiénes y en qué medida, serán los responsables de colaborar con el aporte material en beneficio de las poblaciones. Las búsquedas de capital y recursos, denominadas *fundraising*, consisten específicamente en eso; explorar y analizar los caminos más viables para la obtención de recursos necesarios.

En este aspecto, la investigación pretende jerarquizar a las relaciones donde los donantes comienzan apoyando a un proyecto en particular y donde normalmente continúan con otros nuevos y se sostienen en el tiempo; ya que el vínculo conseguido -de existir responsabilidad, transparencia, y cumplimiento por parte de la organización y sus

beneficiarios- es fácilmente sustentable permitiendo estrechar lazos de confianza, seguridad; y acompañamiento con la organización y sus beneficiarios.

A continuación se detallan las distintas fases del proceso, que permiten tener una idea más acabada de cómo se llevan a cabo las alianzas y mismo, qué tipo de formalidades hacen a estos encuentros.

La Fundación Redes Solidarias, comenzó el proyecto de agricultura en la comunidad, instalando un riego con energía fotovoltaica en 10 hectáreas para la huerta comunitaria de producción de alimentos de subsistencia. Para ello logro donaciones de un particular, Siemens de Argentina, de un programa del BID (Banco Interamericano de Desarrollo) para ayudar a las comunidades indígenas del norte del país; y de estudiantes franceses que obtuvieron recursos en su país de origen y viajaron para aplicarlos al proyecto. Todos ellos fueron financiando pequeñas etapas del proyecto como la perforación, la bomba, los paneles solares, el tanque australiano. FRS, tuvo en este proyecto, el rol de vincular a las alianzas estratégicas con esos primeros donantes.

Ante el gran entusiasmo inicial generado por el riego y los resultados obtenidos en la huerta comunitaria, en el 2004, un grupo de personas se propuso producir para el mercado y pensaron en un producto que no entrara en el circuito del trueque, que no fuera una hortaliza, que se pudiera almacenar y asesorados por el INTA, se optó por el pimentón. Para ello la fundación tuvo que generar los fondos necesarios para construir un galpón, comprar herramientas, comprar un molino y luego dos secaderos y también ayuda para capacitación técnica. Se consiguió ayuda de la Embajada de Australia en dos oportunidades, de la Comunidad Coreana en Argentina, se ganó el concurso de la fundación Helpargentina, se obtuvo un subsidio de la Fundación Hermanos Agustín y Enrique Rocca, y se ganó un concurso de la Fundación Monsanto Internacional.

Hasta la fecha se realizaron cuatro campañas de pimentón con éxitos y fracasos. Se pusieron en marcha dos secaderos ahumaderos para contrarrestar las lluvias de verano, se obtuvo un producto de primera calidad tanto desde el punto de vista sanitario como por su sabor que se vende en el mercado gourmet de restaurantes y en ferias especializadas del sector. Con el apoyo de la provincia, la comunidad pudo participar tres años seguidos de la Feria “Camino y Sabores” y vender su producción. Este año el pimentón ahumado de la

Estrella alcanzó un reconocimiento muy importante al ser premiado por Slow Food, entre 300 productores. El líder del proyecto viajará para participar de la feria Mundial de Slow Food con otros 9 mil productores de 150 países. Este premio que reconoce el enorme esfuerzo realizado por la gente de La Estrella, ha despertado en la comunidad mucho interés nuevamente en los proyectos de agricultura y sobre todo en la producción de pimentón como una posible salida laboral tangible. Entusiasmados con las posibilidades que se presentan y con una visión comunitaria de futuro, se han propuesto apoyar y coordinar la capacitación de los jóvenes a la producción de pimentón para aumentar la superficie de siembra y el número de familias que por ese medio puedan en un futuro incorporarse a la producción.

### Dinámicas de procedimientos

De lo expuesto, se puede concluir que, la organización solicitante inició las búsquedas desarrollando vínculos con las distintas instituciones que podían tener entre sus intereses y objetivos -para el caso de esta investigación, beneficiar a las comunidades originarias,- o donde se daba prioridad a las cuestiones de género, de pobreza, niñez, entre otros. De la información que se pudo recabar, el proceso de acceder a la cooperación internacional se inició con una visita de la ONG a la Embajada de Australia.

La dinámica desarrollada fue solicitar una primera entrevista para interiorizarse sobre el programa de ayuda, y se tomó contacto con el funcionario encargado del área para presentar la institución, describir las características, metas, y puntos principales de la organización. Se presentaron los antecedentes, y proyectos anteriormente concretados. Desde el organismo se obtuvo información pertinente para la elaboración de los proyectos, en rasgos generales, se interiorizaron con los objetivos de la institución donante, los intereses, la trayectoria y antecedentes de otras presentaciones anteriores y sus organizaciones.

En una visita posterior, ya se describe y organiza una agenda con detalles específicos a tratar; como por ejemplo fondos a destinar, presupuestos, consultas particulares que vinculan al proyecto y su financiamiento, y a su vez se consulta puntualmente sobre el destino de los fondos, si estos pueden ser orientados hacia mano de obra, pago de salarios, o si conviene incluirlo para la compra de insumos, equipamiento o

infraestructura, según las preferencias del organismo donante. Luego de estas formalidades en los encuentros, se presentó el proyecto para el próximo llamado a convocatoria o concurso, con todos los agregados y detalles obtenidos de las reuniones, teniendo ciertas pautas de la gestión a realizar. Vemos que a partir de ello, lo que se va logrando es el fortalecimiento institucional. Desde el punto de vista de la organización social, cada reunión de presentación y gestión con instituciones y organismos significa una clara consolidación de la ONG entre los posibles donantes.

Otro canal de acceso a los fondos de la cooperación internacional para la organización fue a través del correo electrónico con la Fundación extranjera Achalay que ejecuta fondos de la cooperación internacional española. Por lo recabado se sabe que el primer contacto surge desde la organización con el fin de interiorizarse sobre las posibles fechas o llamados a concurso existentes. Luego se presentó el proyecto de acuerdo al formulario de la organización donante y luego de ser adjudicados los primeros fondos para la escuela de la comunidad, los años sucesivos la institución donante continuó haciendo aportes para la construcción y mejora edilicia de la escuela. El vínculo se mantuvo por mail, enviando informes de avance, final y comentando los avances de la comunidad. La comunicación directa y asidua facilitó la consolidación del vínculo con la institución donante. Las visitas en persona pudieron ser reemplazadas por el envío de material audiovisual mostrando lo realizado y los avances alcanzados.

De lo expuesto anteriormente con respecto al proyecto de agricultura y como derivó en el de producción de pimentón ahumado para el mercado, podemos destacar otra característica. Dentro de las cuestiones a tener en cuenta en la gestión de proyectos es que los proyectos se realizan en etapas y que para cada una de ellas se van solicitando fondos a los distintos donantes o colaboradores que financien una parte de los recursos necesarios. Es así, como vemos que por un lado, ciertas veces un proyecto se continua en el tiempo, con la concreción de distintos objetivos parciales y para cada uno de ellos, hay una institución diferente que ha colaborado con los fondos; distintas ayudas parciales, tanto nacionales como extranjeras que resultan en el aporte colectivo para la obtención de un fin.

En el caso de la ejecución del proyecto de producción de harina de algarrobo, para la construcción del taller depósito, denominado Casa de las Mujeres, como de la compra del molino, motor electrógeno, intervino Monsanto y la Embajada de Australia. Para la

puesta en marcha del proyecto de riego, por una cuestión de presupuesto, también intervinieron varios donantes para la misma etapa. De ello se puede ver que si la necesidad de fondos para una etapa específica es demasiado alta, lo que normalmente se utiliza es el *acompañamiento integral*. Allí, distintos donantes colaboran en un mismo periodo otorgando los fondos y recursos para las distintas actividades y/o insumos.

De acuerdo a lo investigado, se sabe que otra instancia igualmente importante para el acceso a fondos fue la solicitud de presentarse al concurso del Banco Mundial para comenzar con el proyecto de riego; y al de Helpargentina para la capacitación del proyecto de pimentón. Y este año, el premio de Slow Food por la calidad obtenida en la producción de pimentón. Si bien, estos premios no fueron sumas realmente importantes para la concreción de los proyectos, les dieron una visibilidad importante tanto a los beneficiarios como a la organización FRS para conseguir en el futuro nuevos apoyos.

#### Donantes y destino combinado de los fondos

Se ve como de esta manera se conforma, lo que en esta investigación se denomina el *mapa colectivo* de los proyectos, donde se pueden reconocer múltiples ayudas parciales, de las distintas organizaciones donantes tanto, grandes como pequeñas, nacionales como internacionales, en la consecución de un mismo objetivo de cooperación descentralizada. De esta manera, se visualiza que si la ONG gestiona ordenadamente, de manera transparente, con responsabilidad y criterio sobre los beneficiarios, es altamente probable de los donantes sigan colaborando de manera continuada y periódica para otros proyectos o para otras etapas de un mismo proyecto.

Es así que al tener sustento, los fondos se continúan y siguen llegando desde mismos lugares, pero además los antecedentes de ayuda desde los organismos sirven para presentarse ante nuevos donantes para nuevos llamados o concursos; y es así como se logran obtener ayudas diversas. El gestionar “prolijo” de una ONG, da las herramientas suficientes para poder adquirir nuevos recursos tomando en cuenta la experiencia anterior.

En el caso ejemplar de la FRS y la Comunidad La Estrella, estas cuestiones se ven plasmadas en la periodicidad de los fondos que se reciben desde las instituciones donantes. Ellas tienen en cuenta, las diferentes variables de etnodesarrollo en las distintas etapas de



los proyectos y asimismo, destinan fondos de manera continuada para diferentes propósitos.

En el proyecto de producción de pimentón, el organismo cooperante fue la Fundación de los Hermanos Rocca, quien brindó los recursos necesarios para insumos, infraestructura y mano de obra, conjuntamente con la Embajada de Australia y Help Argentina. Se puede pensar que un donante al colaborar con una organización y sus beneficiarios, genera sin proponérselo, respaldo y confianza a otro donante, y de esta manera, ambos colaboran en la concreción de un proyecto. Es así como para el proyecto producción de harina de algarroba, se consiguió nuevamente la colaboración de la Embajada de Australia y además, se contó con la ayuda de la empresa Monsanto.

Aquí se puede ver entonces, como el antecedente del proyecto anterior concretado de manera eficiente, provee un antecedente positivo a la hora de requerir nuevos fondos de cooperación. También en el caso del último proyecto concretado, La Casa de las Mujeres, los donantes fueron nuevamente dos instituciones ya vinculadas a la organización. En este caso la Fundación de los Hermanos Rocca y Monsanto Argentina, brindaron los fondos necesarios para poder llevar a cabo la construcción.

De todo ello se puede imaginar que la periodicidad de las contribuciones por parte de los donantes da significación de acompañamiento a la FRS y también a la Comunidad. Estos organismos dan el reconocimiento a la buena gestión por parte de la organización a renovar su intención de seguir colaborando con nuevos proyectos. Dan su apoyo, compromiso y soporte financiero como muestra de que la organización sigue un buen rumbo y asimismo proponen su voluntad para que éste se continúe desarrollando.

La Fundación cuenta particularmente con estas y otras instituciones que facilitan los recursos para poder concretar los distintos proyectos. Las anteriormente descritas, están vinculadas principalmente con los proyectos productivos, sin embargo hay otras organizaciones que colaboran específicamente para el área de educación; como lo es la ONG Achalay, quien asiste a la Comunidad La Estrella, en los proyectos de la escuela, el comedor escolar y otras tareas específicas vinculadas al área. Este punto se vincula con lo detallado anteriormente acerca de los intereses particulares de cada donante y sus

intenciones de financiar especialmente los proyectos de organizaciones que se encuentren incluidos en el.

Por tanto, como corolario del análisis de este capítulo, se puede decir que las distintas opciones de financiamiento y acompañamiento institucional hacia las ONGs, marcan características que pueden enmarcarse dentro de un patrón de conducta/accionar de la mayoría de las organizaciones sociales con los donantes de cooperación descentralizada. Es decir una institución que gestione fondos en una institución y organismo donante, los obtendrá para una parte de un proyecto específico. Dificilmente se obtengan todos los fondos de un mismo donante. Trabajar en alianza con otras instituciones para un mismo proyecto genera ventajas importantes para la confianza del proyecto y de la institución solicitante. También el hecho de tener una buena comunicación entre la ONG y los donantes tanto con el envío de los informes como del cumplimiento de los proyectos, hace a la confiabilidad de la organización y al mantener el interés de los organismos donantes en sus proyectos, tanto de organizaciones locales como de la cooperación descentralizada.

## CONSIDERACIONES FINALES

Del contexto internacional adoptado para este trabajo se puede resaltar que, desde la presentación del Convenio 169 sobre los pueblos indígenas, propuesto por la Organización Internacional del Trabajo de la ONU; y luego de su adopción internacional en 1989, existe una tendencia a ver el desarrollo indígena como un asunto prioritario que debe ser apoyado por la comunidad mundial. Es así que este Convenio, ejerce una influencia muy considerable y el tema de comunidades originarias, a partir de ese momento, cobra actualidad y notoriedad en el mundo.

En este marco, en Argentina con la reforma constitucional de los años noventa, surge el INAI, con el objetivo de facilitar y fortalecer la participación de las comunidades de los pueblos indígenas en la identificación, diseño e implementación de procesos de desarrollo socioeconómico compatible con las culturas indígenas. Sin embargo, el Estado no profundizó su intervención en los asuntos sociales, particular característica del neoliberalismo.

Ante esta perspectiva, en la investigación se muestra que las ONGs recurren a nuevas alianzas con organizaciones de otros países y organismos internacionales, para movilizar fondos que se convierten en proyectos en beneficio de las comunidades originarias; donde se profundiza la variable del **etnodesarrollo**, tomándola como una herramienta de respeto mutuo que sirve para la formulación de propósitos importantes para la poblaciones; y conformando también un nuevo mapa de recursos compartidos de los proyectos. Es decir, desde el análisis se consiguió exponer, cómo desde la ONG se puede incrementar el **capital social** en favor de los pueblos indígenas, por medio de alianzas estratégicas. De esta manera, los beneficiarios pueden convertirse en verdaderos impulsores del desarrollo comunitario, aunque manteniendo sus costumbres y cultura, para que realmente consigan superar los problemas que se han identificando a lo largo de los tiempos.

A partir del logro de estos objetivos, queda plasmado el complemento del trabajo que tiene la organización, tomando en cuenta la necesidad de sostener los proyectos a largo plazo de los beneficiarios, y asimismo, continúa apoyando la comunidad en la formulación de sus propias necesidades, además de respetar sus tiempos, y posibilidades.

Por otra parte, se hizo hincapié en la necesidad de trabajar en el refuerzo de los **vínculos institucionales** tanto de la organización como de los beneficiarios para construir una relación que perdure en el tiempo y que brinde el apoyo necesario para ir alcanzando el desarrollo autosustentable. El rol de la **cooperación descentralizada**, adquiere en este punto, un lugar primordial ya que para poder consolidar a la comunidad en su etnodesarrollo, es necesario el fortalecimiento del vínculo entre el donante, la organización y los beneficiarios.

Respecto a la importancia de las **alianzas estratégicas**, se comprueba que normalmente más de un donante intervendrá para favorecer a un proyecto, según las distintas etapas del plan, y probablemente, se vea una cierta continuidad y periodicidad en las ayudas aportadas desde un mismo socio externo. Es decir, una institución que gestione fondos en una entidad y organismo donante, los obtendrá para una parte de un proyecto específico. Difícilmente se obtengan todos los fondos de un mismo donante. De este modo, se puede reconocer la recepción de múltiples ayudas parciales y generalmente esto se comprueba, cuando la ONG gestiona ordenadamente, de manera transparente, con responsabilidad y criterio. Así, los donantes continúan colaborando de manera periódica en otros proyectos o para otras etapas de un mismo proyecto. Esto demuestra, desde la organización, que el trabajar en alianza con otras instituciones para un mismo proyecto genera ventajas importantes para la confianza del proyecto y la institución solicitante.

Por último, cabe destacar que las comunidades indígenas luego de tropezar con muchos inconvenientes para acceder a la ayuda del Estado revalorizaron a las ONG como agentes para el desarrollo, en su rol articulador de posibilidades entre organismos de financiación para sus proyectos. Las distintas opciones de financiamiento y acompañamiento institucional hacia la mayoría de las organizaciones sociales, imprimen características que pueden enmarcarse dentro de un patrón de conducta/accionar con los donantes de cooperación descentralizada. Es así que, trabajar en alianza con otras instituciones en la consecución de un mismo objetivo genera ventajas importantes para la confianza del proyecto y de la institución solicitante.

En una futura investigación se prevé poder comprobar la problemática regional sobre las comunidades originarias, teniendo en cuenta para el análisis, no ya un caso

ejemplar particular como la Comunidad de La Estrella, Salta, sino una comparación marcada de variables entre poblaciones indígenas de características disímiles, ya sea por cuestiones geográficas, como culturales u organizacionales. Además, se tiene previsto indagar más profundamente acerca de comunidades del Sur y Noreste Argentino, y que éstas sirvan como casos de análisis comparativo en la investigación, investigando principalmente el vínculo con los organismos internacionales y organizaciones no gubernamentales en la búsqueda de cooperación internacional.

## BIBLIOGRAFIA

- \* Arce Quintanilla, Oscar “Del indigenismo a la indianidad: cincuenta años de indigenismo continental”, en ALCINA FRANCH, J. (comp.). (1990)
- \* Bretón Solo de Zaldívar, Víctor. “Capital social, etnicidad y desarrollo: algunas consideraciones críticas desde los andes ecuatorianos”. España. Publicación mensual del Instituto Científico de Culturas Indígenas. Año 3, No.32 (2001). Documento electrónico: <http://icci.nativeweb.org/boletin/32/breton.html>
- \* Cafassi, Emilio. “Olla a presión. Cacerolazos, piquetes y asambleas sobre fuego argentino”. Libros del Rojas- UBA.(2002)
- \* Deruyttere, Anne. “Pueblos indígenas y desarrollo sostenible: el papel del Banco Interamericano de Desarrollo” Washington, D.C., Banco Interamericano del Desarrollo. (1997)
- \* FLACSO.Y Bonfil Batalla, G. “América Latina: Etnodesarrollo y Etnocidio. San José, (1992): “Identidad y pluralismo cultural en América Latina”, Buenos Aires, CEHASS.
- \* INAI: Sitio oficial <http://www.desarrollosocial.gov.ar/INAI/site/institucional/institucional.asp>
- \* INSTITUTO INDIGENISTA INTERAMERICANO (1991): “Política Indigenista (1991-1995)”, en América Indígena, vol.L.
- \* Le Magadoux, A. y D. Roca Las ONG y la cooperación para el desarrollo, Cruz Roja Española, Madrid. (1989) <http://dicc.hegoa.efaber.net/listar/mostrar/162>
- \* OIT. “Convenio N° 169 sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes”. Documento electrónico: [http://www.oit.org.pe/intranet/index.php?option=com\\_content&task=view&id=1380&Itemid=1152](http://www.oit.org.pe/intranet/index.php?option=com_content&task=view&id=1380&Itemid=1152)
- \* ----- “El efecto del Convenio núm. 169 hasta la actualidad”  
<http://www.ilo.org/public/spanish/indigenous/standard/super2.htm>
- \* Partridge, William L. and. Uquillas Jorge E with Johns Kathryn “Including the excluded: ethnodevelopment in Latin America” (1996). Documento electrónico: [http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2003/11/11/000012009\\_20031111141714/Rendered/INDEX/272020Including0the0Excluded01public1.txt](http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2003/11/11/000012009_20031111141714/Rendered/INDEX/272020Including0the0Excluded01public1.txt)
- \* Plant, Roger “Pobreza y desarrollo indígena: algunas reflexiones. Análisis de las causas y tendencias actuales de la pobreza indígena”. (1998) Documento electrónico:  
<http://www.iadb.org/publications/search.cfm?pagePos=1&keywords=v%C3%A1rias&searchLang=&topics=IS&countries=&fromyear=&toyear=&resCategory=&sortTitle=0&sortCat=1&sortDate=0&title=&language=Spanish&parid=&authors=&Activity=&DocType=&FileType=&Orderby=resCategory&page=6>
- \* Psacharopoulos, George and Patrinos, Harry A., eds. “Indigenous Peoples and Poverty in Latin America: An Empirical Analysis”. Washington, DC: The World Bank. (1994).
- \* Renshaw, John y Natalia Wray, “Indicadores de pobreza indígena. Borrador preliminar”. Washington, US.(2000) Documento electrónico: [http://www.iadb.org/sds/publication\\_area\\_ind\\_s.htm](http://www.iadb.org/sds/publication_area_ind_s.htm)

## INDICE

1- Introducción	Pág. 2
2- Estado de la Cuestión	Pág. 2
Limitaciones del Estado	Pág. 5
3- Marco conceptual	Pág. 8
Las ONGs y su importancia social	Pág.11
La cooperación descentralizada y su caracterización	Pág. 13
Fundación Redes Solidarias y la Comunidad La Estrella	Pág. 14
4- Caracterización del objeto de análisis	Pág. 15
5- Aspectos metodológicos	Pág. 17
6- Capitulo I. Fortalecimiento de los Vínculos con la Comunidad	Pág. 20
La Comunidad y las estrategias de la FRS en los últimos años	Pág. 22
1- Proyecto de producción de Pimentón ahumado	Pág. 22
2- El proyecto de Producción de Harina de Algarroba	Pág. 23
3- Proyecto Casa de las Mujeres	Pág. 24
a- Estado situacional de la comunidad	Pág. 25
b- Fortalecimiento de las reuniones comunitarias	Pág. 25
c- Elaboración de proyecto	Pág. 26
d- Puesta en marcha del proyecto	Pág. 26
7- Capitulo II. Alianzas Estratégicas	Pág. 28
Las alianzas estratégicas	Pág. 28
Dinámicas de procedimientos	Pág. 30
Donantes y destino combinado de los fondos	Pág. 32
8- Consideraciones finales	Pág. 35
9- Bibliografía	Pág. 38