

El diseño del plan de  
Ordenamiento  
territorial de Luján de  
Cuyo. Mendoza  
2023  
Lic. Lorena V. Miguez

## Contenido

Resumen .....	3
Introducción y dedicatoria.....	6
CAPÍTULO I – Aspectos generales para iniciar el abordaje temático. ....	8
Algunos aspectos conceptuales que inciden en la comprensión del tipo de abordaje territorial deseado. ....	8
Síntesis sobre la reconstrucción de un modelo de desarrollo territorial con perspectiva nacional y provincial luego de la política neoliberal implementada en los 90’ .....	11
Relevancia de ordenar el territorio nacional y provincial.....	14
El diseño de políticas públicas.....	17
Lineamientos para la planificación territorial III AVANCE de ordenamiento territorial .....	23
Planes de ordenamiento territorial, propósitos y génesis .....	28
La participación ciudadana como requisito para la constitución de POT .....	31
La participación ciudadana en PMOT de Luján de Cuyo. ....	33
La metodología de trabajo con las comunidades.....	34
CAPÍTULO II - Aspectos centrales del Plan de Ordenamiento Territorial de Luján de Cuyo para el buen diseño de la política pública.....	37
Diagnóstico del POT Luján de Cuyo.....	37
Contexto en el que se diseña el plan y principales actores intervinientes.....	48
Vinculaciones entre niveles del estado desde la visión partidaria.....	50
Los objetivos del diseño del PMOT de Luján de Cuyo .....	52
Metodología utilizada para la elaboración del Plan de OT Luján de Cuyo .....	54
Organización y estructura del PMOT .....	59
Del plan difuso al plan de OT .....	61
CAPÍTULO III - La metodología de estudios de caso de gerencia pública/social .....	63
El Método Narrativo- aspectos generales .....	63

Los eventos y la trama .....	66
Eventos que conforman el episodio central .....	69
Eventos Relacionados.....	82
Eventos Contemporáneos .....	83
Eventos Anteriores .....	84
Eventos Posteriores.....	84
Principales Relaciones Entre Eventos Que Explican el Armado/Diseño Del Pmot.....	85
Las preguntas de investigación del análisis de campo. ....	87
CAPÍTULO IV. Las prácticas gerenciales, conclusiones y lecciones. ....	93
Las funciones gerenciales en el PMOT .....	93
Las prácticas gerenciales y la trayectoria de los eventos en relación al PMOT de Luján de Cuyo. ....	97
Conclusiones y posibles lecciones.....	105
Referencias .....	108
Bibliografía.....	109
Páginas web consultadas .....	110

## Resumen

En este trabajo se examina el armado / diseño del plan de ordenamiento territorial del Departamento de Luján de Cuyo, Mendoza. Se aborda el diseño de su plan, los antecedentes, la historia, la metodología utilizada y la base teórica que tomó el equipo de trabajo que llevó adelante el diseño. Además, se llevaron a cabo entrevistas en profundidad a las y los referentes principales del municipio, quienes fueron las y los que diseñaron el plan de ordenamiento territorial.

Se aplicó el método **narrativo** propuesto por Barzelay y Cortázar sobre el caso de estudio

“armado /diseño del Plan de Ordenamiento Territorial de la municipalidad de Luján de Cuyo en la provincia de Mendoza realizado entre 2016 y 2018”. Habiendo sido aprobado en noviembre de 2019 por el Honorable Consejo de Liberantes. Este método consiste en arribar a conclusiones y lecciones aprendidas luego de haber realizado entrevistas en profundidad a las y los gestores sociales involucrados en la concepción de la política propuesta y de haber comprendido del diseño o armado del plan mediante una investigación puntual sobre el diseño en el período señalado.

El método narrativo propone conectar coherentemente acontecimientos que tuvieron lugar en un momento y lugar dado. Esta propuesta pone el foco en los eventos, los que estructuramos en un conjunto de acciones encadenadas coherentemente en función a su significado al interior de una experiencia global. El procedimiento que se utiliza para explicar es el encadenamiento narrativo de los eventos (acciones) de manera que constituyan un proceso con sentido.

En definitiva, se busca explicar conexiones particulares entre eventos singulares. El proceso de explicación considera el contexto, pues sólo así es posible reconstruir el sentido global de las acciones al interior de una experiencia situada.

Para lograr los objetivos del presente informe final se propone la siguiente estructura. En el capítulo uno se presenta aspectos generales para iniciar el abordaje temático por lo que se hace referencia los principales conceptos teóricos y prácticos que debemos considerar para adentrarnos en el tema del desarrollo local.

El capítulo dos repasa los aspectos centrales del PMOT, su génesis y surgimiento, los objetivos, el diagnóstico, la metodología propuesta en este armado o diseño de cómo se pasa del plan difuso al plan de OT deseado.

En el capítulo tres se detalla la identificación y vinculación del caso con la estructura narrativa propuesta, se detalla la relación entre eventos que explican el caso y se establecen las preguntas de investigación que se realizan en el análisis.

Por último, en el capítulo cuatro, se presentan los principales alcances del caso en relación con el análisis propuesto. Se examinan las funciones gerenciales, la visión funcional del proceso, el diseño y las conclusiones, junto con las principales lecciones aprendidas durante

2. Los dispositivos organizativos, en nuestro caso serían todas las instancias organizativas, partiendo del reglamento para la aprobación del PMOT y la ordenanza de audiencias pública que guía y estructura la participación ciudadana y la organización municipal.

3. Los eventos estructurados, serían aquellos eventos programados que dan forma a la experiencia, la tarea diaria que emprenden las/los actores en relación a nuestro caso de estudio podría estar vinculado con los eventos que conforman el episodio central. Tienen relación con tareas que emprendió el equipo técnico que explican el armado y diseño del PMOT.

4. Las técnicas cognitivas son aquellos procedimientos aceptados que organizan el análisis. Los discursos oficiales ayudaron a estructurar las primeras instancias del PMOT. En relación con nuestro caso se relaciona con el discurso de apertura de sesiones del Consejo de Deliberantes de 2019 por parte del intendente quien establece como hitos la relocalización del parque RIBERA RÍO MENDOZA. Que permita crear más m<sup>2</sup> por habitantes de áreas verdes y que ofrezca una nueva ubicación a la población que anteriormente vivía en el bajo del río sin servicios ni asistencia.

Como ejercicio se realiza un cuadro comparativo que trata de explicar o dar a conocer algunos aspectos en torno al análisis del diseño de la práctica en gestión en relación al caso seleccionado.

Respecto al *contexto local del diseño del PMOT de Luján de Cuyo* inferimos que las acciones de gestión se ven modificadas e influidas por la situación del contexto lo que lleva a cambiar el curso de las acciones propuestas (algunas veces), generando una situación en movimiento continuo entre el curso de los acontecimientos y las propuestas programáticas que las transforman progresiva y simultáneamente. Al respecto observamos episodios que condicionan el desarrollo y el diseño del PMOT como fueron las relocalizaciones territoriales, las incorporaciones de zonas en litigio con la municipalidad de Las Heras, eventos que podrían verse relacionados con la identificación de (ER).

Estos eventos fueron modificando el curso de acción durante el diseño del PMOT, ya

## **Referencias**

PMOT – Plan Municipal de Ordenamiento Territorial. PPOT- Plan Provincial de Ordenamiento Territorial. PP- Política Pública.

COFEPLAN-Consejo Federal de Planificación y Ordenamiento Territorial PET-Plan de Ordenamiento Estratégico Territorial

POT- Plan de Ordenamiento Territorial

OT- El ordenamiento territorial es una política pública destinada a orientar el proceso de producción social del territorio, mediante la aplicación de medidas que tienen por finalidad la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el uso y aprovechamiento ambientalmente sustentable y democrático de los recursos naturales y culturales. El Ordenamiento Territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante determinaciones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo.

PLANES- Decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a sus prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

## **Bibliografía**

**Aguilar, M. y Oporto, G.** (s.f.). Indicadores de desarrollo territorial de la República Argentina. *Atlas ID*.

**Aguilar, M. y Oporto, G.** (s.f.). Indicadores de desarrollo territorial de la República Argentina. *Plan Estratégico Territorial AVANCE III*.

**Alburquerque, F.** (1999). Cambio estructural, desarrollo económico local y reforma de la gestión pública. En J. Marsiglia (Comp.), *Desarrollo local en la globalización*. Montevideo: CLAEH.

**Barzelay, M., & Cortázar Velarde, J. C.** (2004). *Una guía práctica para la elaboración de estudios de caso sobre buenas prácticas en gerencia social*. Instituto Interamericano para el Desarrollo Social (INDES), Banco Interamericano de Desarrollo. Washington D.C.

**Cravacuore, D.** (2018). *Los municipios argentinos (1990-2005)*. Universidad Nacional de Quilmes/Universidad Autónoma de Chile.

**Colebatch, H., Hoppe, R., & Noordegraaf, M.** (2010). "Understanding Policy Work." En H. Colebatch, R. Hoppe, y M. Noordegraaf (Eds.), *Working for Policy*. Amsterdam: Amsterdam University Press.

**Costamagna, P.** (2015). *Política y formación en el desarrollo territorial: Aportes al enfoque pedagógico y a la investigación acción con casos de estudio en Argentina, Perú y País Vasco*. Serie Desarrollo Territorial. UTN, ORKESTRA, DEUSTO.

**Dryzek, J.** (1983). "Don't Toss Coins in Garbage Cans: A Prologue to Policy Design." En *Journal of Public Policy*, 3(4), 345-367.

**Hoppe, R.** (2010). *The Governance of Problems: Puzzling, Powering, Participation*. Bristol: The Policy Press.

**Linder, S., & Peters, B. G.** (1984). "From Social Theory to Policy Design." En *Journal of Public Policy*, 4(3), 237-259.

**Madoery, O.** (2001). "El valor de la política de desarrollo local." En A. Vázquez Barquero y O. Madoery (Comps.), *Transformaciones globales, instituciones y políticas de desarrollo local*. Rosario: Homo Sapiens.

**Madoery, O.** (2005). "La 'primera generación' de políticas de desarrollo en Argentina: Contexto, características y desafíos." En *Política y Gestión*, 8, 45-76.

**Rodríguez de Caires, C. M.** (2019). "El diseño de las políticas públicas en perspectiva histórica." *Cuadernos del CENDES*, 36(102),. Caracas, Venezuela.

**Rodríguez Gustá, A. L., et al.** (2007). "Capacidades estatales: Reflexiones en torno a un programa de investigación." En G. Alonso (Ed.), *Capacidades estatales, instituciones y política social*. Buenos Aires: Prometeo.

**Vázquez Barquero, A.** (2005). *Las nuevas fuerzas del desarrollo*. Barcelona: Antoni Bosch.

**Valpreda, E. C., & Elissonde, A.** (2002). *Impacto del Dique Potrerillos en la dinámica territorial del Noroeste de Mendoza. Potrerillos dam impact on Mendoza's north-west territorial dynamics* (p. 8).

## **Páginas web consultadas**

**Municipio de Luján de Cuyo** <https://lujandecuyo.gob.ar/>

**Gobierno de la provincia de Mendoza** <https://www.mendoza.gov.ar/> Honorable  
cámara de senadores de la Provincia de Mendoza

<https://www.senadomendoza.gob.ar/consulta-de-leyes-provinciales/> Universidad

Nacional de Cuyo <https://www.uncuyo.edu.ar/>

Agencia provincial de ordenamiento territorial

<https://www.mendoza.gov.ar/ordenamientoterritorial/> Documento Plan Estratégico de  
Desarrollo Mendoza 2030

<https://www.mendoza.gov.ar/ambiente/organismos/ordenamiento-territorial/ped-2030/>