



“Bomberas voluntarias de Argentina, el desafío de la equidad.

**Brechas de género y masculinización en los cuerpos de bomberos
voluntarios 2015-2020”**

Lic. Lucía B. Vilariño Fiore

Directora: Dra. María Carolina Justo Von Lurzer

20 de diciembre de 2023

Tesis

presentada en cumplimiento parcial de los requisitos para la Maestría en Políticas Públicas y

Gerenciamiento del Desarrollo,

Escuela de Política y Gobierno, Universidad Nacional de San Martín (UNSAM)

Resumen

Los cuerpos de bomberos voluntarios han sido entidades de dominio masculino desde sus inicios. Esta tesis explora el extenso y complejo proceso, aún en curso, de la incorporación y la búsqueda de la igualdad sustantiva de las mujeres a las filas de las asociaciones de bomberos voluntarios de Argentina. Se estructura sobre la hipótesis de que las trayectorias ocupacionales de las bomberas voluntarias revelarían una menor presencia y participación (segregación horizontal) y un limitado acceso a cargos jerárquicos (segregación vertical) en comparación a las de sus pares varones como resultado de los roles de género institucionalizados (masculinización) y la cultura institucional.

Palabras clave: cuerpos de bomberos, género, brechas laborales, brechas de género, masculinización, fuerzas de seguridad

Agradecimientos

A Carolina, mi directora, por haber sido un pilar y hacer de este proceso una experiencia de intercambio y aprendizaje disfrutable y estimulante.

Al Consejo de Federaciones de Bomberos Voluntarios de la República Argentina (CFBVRA), extensivo tanto a sus autoridades como a sus equipos técnicos, por haber abierto los datos del RUBA a los efectos de esta investigación y acompañar todo el recorrido de su análisis con compromiso y paciencia.

A todas las personas entrevistadas del Sistema Nacional de Bomberos Voluntarios (SNBV) y a quienes detrás de escena aportaron datos y orientaciones para reconstruir procesos históricos e institucionales, así como sumar experiencias personales y claves de lectura de los datos recogidos.

A mi familia y muy especialmente a mi amor, Martín, por su apoyo incondicional e indispensable a todos mis objetivos personales y profesionales.

Índice

Resumen	2
Agradecimientos.....	3
Índice	4
Lista de tablas y figuras	6
Sobre el uso del lenguaje.....	7
Introducción	8
Problema de investigación.....	9
Objetivos de investigación.....	11
Hipótesis de investigación	11
Metodología.....	12
Antecedentes.....	15
Marco teórico.....	16
Género y relaciones de poder.....	16
Brechas de género	17
Generización y masculinidad hegemónica	20
Institucionalidad de género.....	22
Estructura de la tesis.....	25
Capítulo 1 El Sistema Nacional de Bomberos Voluntarios de Argentina	28
Inicios de los cuerpos de bomberos voluntarios	28
Hacia la consolidación de un Sistema Nacional	30
La labor bomberil hoy	37
La agenda de género en los cuerpos de bomberos voluntarios	42
Capítulo 2 Ingreso. De la brigada femenina a la integración operativa.....	51
“No estaban prohibidas, pero a nadie se le ocurría que una mujer o niña fuera a ser bombera”	54
Un destino, muchos caminos	57
Aspirantes y el futuro de la labor bomberil.....	63
Capítulo 3 Desarrollo de carrera. Deudas pendientes para la igualdad sustantiva.....	67
Un acercamiento en profundidad a los perfiles sociodemográficos de bomberos y bomberas.....	74
Distribución geográfica	74
Estructura etaria	77
Maternidad y paternidad.....	80
Participación por cuerpo o rol.....	83
Más mujeres, ¿más equidad?	87

“Si maneja ella, yo no subo”	91
“No tenían un resguardo ni nadie que velara por ellas”	95
Capítulo 4. Promoción y liderazgo. El largo camino a la cima.....	99
Ser jefe, ser jefa	103
“Las mujeres no tienen la zanahoria”	112
“La palabra del jefe era suficiente”	113
“Son más que necesarias, el tema es que también es un quilombo”	116
Conclusiones.....	118
Hallazgos	118
Recomendaciones de políticas institucionales	121
Referencias bibliográficas.....	124

Lista de tablas y figuras

Tabla 1. Perfiles de personas entrevistadas.	14
Tabla 2. Cronología de avances normativos de nivel institucional y nacional aplicables al Sistema Nacional de Bomberos Voluntarios (SNBV)	36
Tabla 3. Aspirantes clasificados en varones y mujeres sobre población total del grupo . En números y porcentajes, 2020.....	65
Tabla 4. Participación de varones y mujeres en el SNBV. En números y porcentajes, 2015-2020.	68
Tabla 5. Participación de varones y mujeres en el SNBV, clasificada por estado. En números y porcentajes, 2015-2020.....	70
Tabla 6. Participación de varones en el SNBV, clasificada por estado y sobre el total de la población masculina. En porcentajes, 2015-2020.....	71
Tabla 7. Participación de mujeres en el SNBV, clasificada por estado y sobre el total de la población femenina. En porcentajes, 2015-2020.....	71
Tabla 8. Distribución geográfica de varones y mujeres en el SNBV. En números y porcentajes, 2020.	74
Tabla 9. Distribución geográfica de varones y mujeres sobre población total de cada jurisdicción. Diferencia de participación y brechas. En números y porcentajes, 2020.....	76
Tabla 10. Estructura etaria de varones y mujeres en el SNBV. En números y porcentajes, 2020.	77
Tabla 11. Paternidad y maternidad en el SNBV. En números y porcentajes, 2020.	80
Tabla 12. Participación por cuerpo o rol de varones y mujeres sobre población total del grupo . Diferencia de participación y brechas. En números y porcentajes, 2020.....	84
Tabla 13. Jerarquía de varones y mujeres sobre población total del grupo. Diferencia de participación y brechas. En números y porcentajes, 2020.....	99
Tabla 14. Gráfico de barras de la distribución en el escalafón jerárquico de varones y mujeres del SNBV. En porcentajes, 2020.....	Error! Bookmark not defined.
Tabla 15. Distribución geográfica de jefes y jefas en el SNBV. En números y porcentajes, 2020.....	104
Tabla 16. Distribución geográfica de jefes y jefas sobre población total de cada jurisdicción. Diferencia de participación y brechas. En números y porcentajes, 2020.....	106
Tabla 17. Estructura etaria de jefes y jefas en el SNBV. En números y porcentajes, 2020.....	107
Tabla 18. Paternidad y maternidad jefes y jefas del SNBV. En números y porcentajes, 2020.	109
Tabla 19. Jerarquía de jefes y jefas sobre población total del grupo. Diferencia de participación y brechas. En números y porcentajes, 2020.....	110
Tabla 20. Condicionantes normativos, simbólicos y políticos relevados	119
Figura 1. Niveles de representación al interior del Sistema Nacional de Bomberos Voluntarios (SNBV)	34
Figura 3. Escalafón jerárquico del Sistema Nacional de Bomberos Voluntarios (SNBV)	42
Figura 4. Participación en cuerpos de bomberos por sexo y año. En porcentajes, 2015-2020	68
Figura 5. Gráfico de baja al interior de la población femenina y masculina del SNBV. En porcentajes, 2015-2020	72
Figura 6. Gráfico de reserva al interior de la población femenina y masculina del SNBV. En porcentajes, 2015-2020.....	73
Figura 7. Gráfico de barras de la estructura etaria del SNBV clasificada por varones y mujeres. En porcentajes, 2020.....	78
Figura 8. Gráfico de líneas que indica la composición etaria de las personas que integran el SNBV clasificada por varones y mujeres. En porcentajes, 2020.	79
Figura 9. Gráfico de barras de la distribución por cuerpo u órgano de varones y mujeres del SNBV. En porcentajes, 2020.....	86
Figura 10. Gráfico de barras de la distribución en el escalafón jerárquico de varones y mujeres del SNBV. En porcentajes, 2020.....	102
Figura 11. Gráfico de barras de la estructura etaria del SNBV clasificada por jefes y jefas. En porcentajes, 2020.	108
Figura 12. Gráfico de barras de la distribución en el escalafón jerárquico de jefes y jefas del SNBV. En porcentajes, 2020.....	111

Sobre el uso del lenguaje

En función de la evidencia en torno al impacto del género gramatical en la reproducción de estereotipos sexistas (Minoldo y Balián, 2018) y en congruencia con la búsqueda de esta investigación de promover la equidad de género y el reconocimiento de las identidades de todas las personas, la presente tesis se propone hacer uso de un lenguaje neutral en cuanto al género, entendiendo que el mismo tiene como finalidad *“evitar opciones léxicas que pueden interpretarse como sesgadas, discriminatorias o degradantes al implicar que uno de los sexos o género social es la norma”* (Parlamento Europeo, 2018, pp. 3).

Considerando que no existe un único consenso sobre cómo lograr esta meta, y con la preocupación de asegurar la claridad del mensaje, se hacen explícitas las siguientes decisiones de redacción: a. se buscará evitar el uso de expresiones discriminatorias; b. se optará por la utilización de sustantivos colectivos o perífrasis para soslayar el uso del masculino con valor genérico como regla; c. se destacará el género cuando se trate de un factor relevante para el mensaje o la información.

Introducción

Los cuerpos de bomberos voluntarios en Argentina, en tanto instituciones de la sociedad civil, son un actor fundamental en la prevención y atención de emergencias, ya que su labor es indispensable para la protección de vidas y bienes en gran parte del territorio. Nacidas al compás del proceso inmigratorio de finales del siglo XIX y principios del siglo XX, las primeras asociaciones fueron agrupaciones vecinales organizadas para hacer frente a un problema que, por entonces, recibía una deficiente respuesta por parte del Estado: la atención de emergencias e incendios. Con el paso del tiempo, y en línea con una tendencia mundial, el tipo de servicios prestados por las instituciones bomberiles se diversificó ampliamente, incluyendo desde atención de accidentes de tránsito hasta acciones de prevención y resiliencia comunitaria.

El reconocimiento formal del Estado argentino a los cuerpos de bomberos voluntarios como organizaciones de base comunitaria pero con responsabilidades sobre un servicio esencial refleja un proceso de institucionalidad ascendente, donde los arreglos locales para la provisión vecinal del servicio de emergencias fueron cooptados por la estructura estatal tras años de negociaciones por financiamiento y provisión de recursos básicos para el personal-equipamiento de protección individual, cobertura por accidentes y jubilaciones, entre otros.

A pesar de ser una fuerza que presta un servicio público esencial y que cuenta con una vasta y rica historia, así como una valoración destacada en el imaginario social, el movimiento bomberil voluntario- su recorrido, prácticas, cultura institucional, entre otros- no ha sido analizado ni estudiado en profundidad por la tradición de las ciencias sociales en nuestro país, independientemente de algunos estudios de casos dignos de mención¹. Más aún, la historia de la incorporación de mujeres y diversidades a las instituciones bomberiles de Argentina y el

¹ Nos referimos, fundamentalmente, al trabajo de Galar y Calandrón (2014) sobre la construcción de la figura del heroísmo en las instituciones bomberiles; y al capítulo dedicado a las bomberas del libro de Calandrón (2018) “Mujeres armadas en las policías y FFAA argentinas”.

análisis de las trayectorias diferenciadas al interior de las mismas, que será menester de esta tesis, es un terreno inexplorado para esta institución, que tiene algunos antecedentes en los estudios de otras fuerzas.

² Como las leyes nacionales de Salud Sexual y Procreación Responsable (2002), Educación Sexual Integral (2006), Protección Integral para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres (2009), Matrimonio Igualitario (2010), Identidad de Género (2012) e Interrupción Voluntaria del Embarazo (2020), entre otras.

³ Las identidades no binarias se reconocen como un término general que incluye a personas cuya identidad se encuentra fuera o entre las identidades masculina y femenina; como una persona que puede experimentar tanto lo

Referencias bibliográficas

Acker, J. 1990. Hierarchies, Jobs, Bodies: A Theory of Gendered Organizations. En *Gender and Society*, Vol. 4, pp. 139-158. Estados Unidos: Sage Journals.

Arango Gaviria, L. G. 2010. Género e identidad en el trabajo de cuidado. En *Trabajo, identidad y acción colectiva*, coords. Enrique de la Garza Toledo y Julio César Neffa. México: CLACSO.

Calandrón, Sabrina. 2018. *Mujeres armadas en las policías y FF.AA. argentinas*. Argentina: Paidós.

Chetkovich, Carol A. 1997. *Real Heat: Gender and Race in the Urban Fire Service*. Estados Unidos: Rutgers University Press.

Connell, R. W., & Messerschmidt, J. W. 2005. Hegemonic Masculinity: Rethinking the Concept. En *Gender & Society*, Vol. 19, pp. 829-859. Estados Unidos: Sage Journals.

Consejo de Federaciones de Bomberos Voluntarios de la República Argentina [CFBVRA]. 2017. *Libro Rojo de los Bomberos Voluntarios de la República Argentina, 1884-2016*. Argentina: CFBVRA.

Conway, M., Pizzamiglio, M. T., & Mount, L. 1996. Status, communality, and agency: Implications for stereotypes of gender and other groups. En *Journal of Personality and Social Psychology*, Vol. 71, pp. 25–38. Estados Unidos: American Psychological Association.

Denzin, N. K. 1989. *Interpretive biography*. Estados Unidos: Sage Publications Inc.

Díaz Langou, G., De León, G., Florito, J., Caro Sachetti, F., Biondi, A. & Karczmarczyk, M. 2019. *El género del trabajo. Entre la casa, el sueldo y los derechos*. Argentina: CIPPEC-OIT-ONU Mujeres-PNUD.

Draibe, S. y M. Riesco. 2006. *Estado de Bienestar, desarrollo económico y ciudadanía: algunas lecciones de la literatura contemporánea*. México: CEPAL.

Espino, Alma. 2012. Perspectivas teóricas sobre género, trabajo y situación del mercado laboral latinoamericano. En *La economía feminista desde América Latina. Una hoja de ruta sobre los debates actuales en la región*, coord. Esquivel, V. (coord). República Dominicana: ONU Mujeres.

Esquivel, V. 2012. Cuidado, economía y agendas políticas: una mirada conceptual sobre la 'organización social del cuidado' en América Latina. En *La economía feminista desde América Latina. Una hoja de ruta sobre los debates actuales en la región*, coord. Esquivel, V. (coord). República Dominicana: ONU Mujeres.

Federal Emergency Management Agency [FEMA]. 2009. *Many faces, one purpose*. Estados Unidos: FEMA.

Federal Emergency Management Agency [FEMA]. 2019. *Emergency health and safety issues among women in the fire services*. Estados Unidos: FEMA.

Flick, Uwe. 2004. Capítulo II. Posiciones teóricas y Capítulo IV. Procesos y teorías. En *Introducción a la investigación cualitativa*. España: Morata.

Galar, Santiago y Calandron, Sabrina. 2014. El llanto de la sirena. Tragedia y heroísmo en la construcción pública de la figura de bomberos. En XI Congreso Argentino de Antropología Social. Argentina.

Gouliquer, Lynne & Poulin, Carmen & McWilliams, Jennifer. 2020. Othering of Full-Time and Volunteer Women Firefighters in the Canadian Fire Services. En *Qualitative Sociology Review*, Vol 16, pp. 48-69.

Guzmán, V. 2001. *La institucionalidad de género en el Estado: nuevas perspectivas de análisis*. Chile: CEPAL.

Heller, L. 2004. *La especificidad de los liderazgos. Distintas organizaciones, distintos estilos de liderazgo*. Argentina: Universidad de Ciencias Empresariales y Sociales (UCES).

Hulett, D. M., Bendick, Jr., M., Thomas, S. Y., & Moccio, F. 2008. Enhancing women's inclusion in firefighting in the USA. En *International Journal of Diversity in Organisations, Communities & Nations*, Vol. 8, pp.189–207.

Igenes, Magdalena. “¡Señor, no, señor!”, *Perfil*, 19 de julio de 2020. Recuperado el 14 de octubre de 2023 en: <https://www.perfil.com/noticias/sociedad/senor-no-senor.phtml>

INDEC. 2021. *Encuesta sobre trabajo no remunerado y uso del tiempo*. Argentina: INDEC.

Inter-Agency Standing Committee. 2017. *The gender book for humanitarian action*. Estados Unidos: Inter-Agency Standing Committee.

Isoardi, María Esther. 2017. Género y seguridad ciudadana: una experiencia de gestión. Ponencia presentada en el eje género y políticas públicas en el ámbito de las fuerzas de seguridad y las fuerzas armadas del Congreso Internacional de Ciencia Política. Santa Fe: Universidad Nacional del Rosario.

Jacobsen, J. 1994. Sex segregation at work: Trends and predictions. En *The Social Science Journal*, Vol. 31, pp. 153-169.

Jones, Daniel. 2023. *La masculinidad: varones y feminismos*. Argentina: Universidad Nacional de General Sarmiento.

Khan, Yansin; Davis, Andres; Taylor, Jennifer. 2017. Ladders and lifting: How gender affects safety behaviors in the fire service. En *Journal of Workplace Behavioral Health*, pp. 206-225.

Lagarde, Marcela. 1966. El género. En *Género y feminismo. Desarrollo humano y democracia*, pp. 13-38. España: HORAS.

Lamas, M. 1996. *El género. La construcción sexual de la diferencia sexual*. México: Porrúa.

Lieberman, Evan. 2005. Nested Analysis as a Mixed-Method Strategy for Comparative Research. En *American Political Science Review*, vol. 99, pp. 435-52.

Masson, Laura. 2020. *Militares argentinas: evaluación de políticas de género en el ámbito de la defensa*. Argentina: Universidad de la Defensa Nacional.

Matsuno, Emmie y Budge, Stephanie. 2017. Non-binary/Genderqueer Identities: a Critical Review of the Literature. En *Curr Sex Health*, Vol 9, pp. 116–120.

Millet, K. 1970. *Sexual Politics*. Estados Unidos: University of Chicago Press.

Minoldo, S. & Balián, J. (4 de junio de 2018). La lengua degenerada. El Gato y la Caja. Recuperado el 12 de diciembre de 2023 de <https://elgatoylajaja.com.ar/la-lengua-degenerada/>

Morales Ravest, Cristóbal. 2012. Identidad femenina en mundos masculinos: El caso de las Bomberas y Bomberos de Chile. Tesis de licenciatura, Universidad de Chile.

ONU Mujeres. 2018. *Respuesta Humanitaria con Enfoque de Igualdad de Género: Liderazgo y participación de las mujeres como elementos clave para una acción integral y efectiva en desastres y emergencias*. Colombia: ONU Mujeres.

Parlamento Europeo. 2018. *Un lenguaje neutral en cuanto al género en el Parlamento Europeo*. Bélgica: Parlamento Europeo.

Parrini, R. 2002. Apuntes acerca de los estudios de masculinidad. En *Red de Masculinidad Chile*. Chile: FLACSO Chile.

Redacción. La “bombero viral” de Pedro Luro dejó su pasión por los celos de sus jefes. *La Arena*, 02 de marzo de 2018. Recuperado el 10 de octubre de 2023 en: <https://www.laarena.com.ar/el-pais/2018-3-3-2-39-35-la-bombero-viral-de-pedro-luro-dejo-su-pasion-por-los-celos-de-sus-jefes>

Revista Bomberos de Argentina. 2015. Número 106. Argentina: CFBVRA.

Revista Bomberos de Argentina. 2019. Número 128. Argentina: CFBVRA.

Rodríguez Gustá, Ana Laura. 2008. Las políticas sensibles al género: variedades conceptuales y desafíos de intervención. En *Revista Temas y Debates*, Vol 12, pp. 109-130.

Rodríguez Gustá, Ana Laura y Caminotti, Mariana. 2010. Políticas públicas de equidad de género: las estrategias fragmentarias de la Argentina y Chile. En *Revista SAAP*, Núm. 1, Vol. 4. Argentina.

Sandoval Carvajal, Irma. 2019. El trabajo invisible de las mujeres: el trabajo no remunerado. Resultados Generales de la Encuesta Nacional de Uso el Tiempo. En *Políticas públicas en defensa de la inclusión, la diversidad y el género*, coords. Guzmán y Gorjón. España: Universidad de Salamanca.